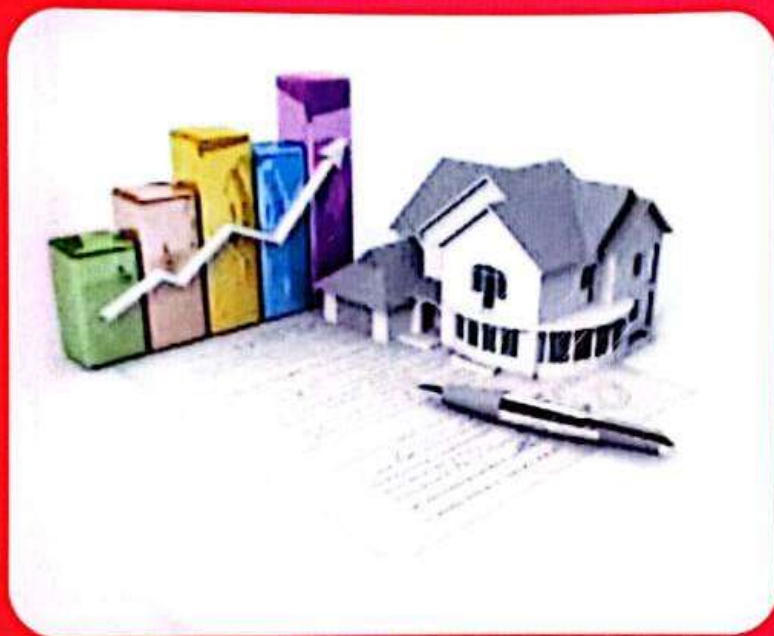


**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH BENGKULU SELATAN
NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG PENGELOLAAN BARANG
MILIK DAERAH PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIAH (Studi
Kasus Terminal Gunung Ayu Kabupaten Bengkulu Selatan)**



MUHAMMAD DAVID RAHMANDA
NIM:2111150091

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH BENGKULU
SELATAN NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG
PENGELOLAAN BARANG MILIK DAERAH PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIAH (Studi Kasus Terminal Gunung Ayu
Kabupaten Bengkulu Selatan)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

OLEH:

MUHAMMAD DAVID RAHMANDA

NIM:2111150091

**FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
2025**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Rauden Fatmahan Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276-51374 Fax. (0736) 51771 Hendikulo

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh MUHAMMAD DAVID RAHMAN, NIM 2111150091 dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Siasah Tanfidziah (Studi Kasus "Terminal Gunung Ayu Kabupaten Bengkulu Selatan)" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah/skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, September 2025 M

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A
NIP. 197307122006042001

Dr. Zacky Antony, S.H., M.H.
NIP.1977030520252110011

PENGESAHAN

Skripsi disusun MUHAMMAD DAVID RAHMANDA, NIM: 2111150091 yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Siyasa Tanfidziah (Studi Kasus Terminal Gunung Ayu Kabupaten Bengkulu Selatan)

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 28 Agustus 2025

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, September 2025



Dekan,

Prof. Dr. Suwarijin, S. Ag., M.A
Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Dr. Miti Yarmunida, M. Ag
NIP: 197705052007102002

Penguji I

Dr. Miti Yarmunida, M. Ag
NIP: 197705052007102002

Sekretaris

Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M. Kn
NIP: 199503202023211021

Penguji II

Etry Mike, M.H
NIP: 198811192019031002

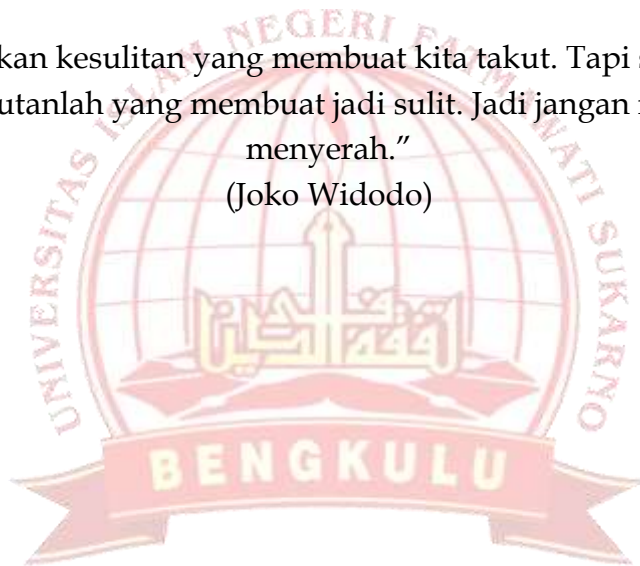
MOTTO

“ Selalu ada harga dalam sebuah proses, nikmati saja lelah-lelah ini. lebarkan lagi rasa sabar itu. semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. tapi gelombang-gelombang itu yang bisa kau ceritakan .”

(Boy Candra)

“ Bukan kesulitan yang membuat kita takut. Tapi sering ketakutanlah yang membuat jadi sulit. Jadi jangan mudah menyerah.”

(Joko Widodo)



PERSEMBAHAN

Bismilahirrahmanirrahim

Sujud syukur kuhaturkan kepada-MU Ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses yang panjang ini
2. Kepada Orang Tuaku Yang Tersayang dan Teristimewa Bapak Irmas Bayang dan Ibu Indrawati yang paling berjasa didalam hidup saya. Terima kasih telah megusahakan segalanya untuk anak bungsunya ini. Terima kasih selalu menjadi tempat keluh kesah sekaligus tempat curhat, tempat mengadu segala hal. Terima kasih selalu memberikan dukungan dan semangat serta menyakinkan bahwa anak mu ini bisa mencapai titik ini. Terima kasih selalu mendoakan. walaupun mak & ayah hanya bisa menempuh pendidikan sampai tahap menengah pertama dan menengah atas, tetapi mak & ayah bisa mengusahakan anaknya menempuh pendidikan setinggi-tingginya. Terima kasih atas setiap cucuran keringat kerja kerasnya. Terima kasih atas segala hal yang kalian berikan yang tak terhitung jumlahnya dan Terima kasih atas kasih sayangnya yang tak pernah lekang oleh waktu
3. Kepada kakakku dan semua keluarga besarku terimakasih untuk setiap dukungan, semangat, motivasi, dan doa-doa yang telah diberikan kepada ku
4. Kepada Pembimbing skripsiku Ibu Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A selaku dosen pembimbing I dan bapak Dr. Zacky Antony, S.H., M.H selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia

meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar beliau saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu di beri kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.

5. Terimakasih juga kepada bapak ibu dosen, Ka Prodi, Staf, dan karyawan fakultas syariah, Khususnya Prodi Hukum Tata Negara yang telah membimbing dan mengarahkan langkah demi langkah dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Terimakasih juga kepada saudara satu himpunanku dan teman-teman kelas yang terlibat dalam setiap proses yang dilalui, semoga nanti kita bisa sama-sama menjadi orang sukses. Aamiin.
7. Kepada Muhammad David Rahmanda, diri saya sendiri, yang telah bertahan hingga saat ini disaat penulis tidak percaya terhadap dirinya sendiri. Namun penulis tetap mengingat bahwa setiap langkah kecil yang telah diambil adalah bagian dalam perjalanan, meskipun terasa sulit atau lambat. Perjalanan menuju impian bukanlah lomba sprint, tetapi lebih seperti maraton yang memerlukan kekuatan, kesabaran dan tekad yang kuat. Tidak hanya itu disaat kendala "*people come and go*" selalu menghantui pikiran yang selama ini menghambat proses penyelesaian skripsi ini yang juga memotivasi penulis untuk terus ambisi dalam menyelesaikan skripsi ini, terimakasih sudah dapat bertahan dan mampu menyelesaikan studi ini dengan tepat waktu. Apapun pilihan yang telah dipegangsekarang terimakasih telah berjuang sejauh ini. Terimakasih tetap memilih berusaha sampai titik ini dan tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Ini merupakan pencapaian yang patut dirayakan untuk diri sendiri. Berbahagialah selalu apapun kurang dan kelebihanmu mari tetap berjuang untuk kedepan.

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi ini dengan Judul "Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Siyasa Tanfidziah (Studi Kasus Terminal Gunung Ayu Kabupaten Bengkulu Selatan)" adalah asli dan belum diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana Hukum di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil karya, gagasan dan ide pemikiran saya sendiri, tanpa bantuan dari pihak lain kecuali arahan para pembimbing. Dan juga didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya yang telah dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan didalam naskah skripsi saya dengan disebutkan nama pengarangnya dicantumkan didalam daftar pustaka.
3. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
4. Surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2025/1446 H
Mahasiswa Yang Menyatakan



Muhammad David Rahmanda
NIM.2111150091

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Siyasa Tanfidziah (Studi Kasus Terminal Gunung Ayu Kabupaten Bengkulu Selatan) Oleh Muhammad David Rahmanda, Nim:2111150091

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah (BMD), khususnya pada Terminal Gunung Ayu yang mencakup tiga fungsi utama, yaitu pengamanan, pemeliharaan, dan pemanfaatan. Terminal Gunung Ayu merupakan salah satu aset daerah yang hingga saat ini belum dikelola secara optimal. Melalui pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi, penelitian ini mengungkapkan kendala serta bentuk pelaksanaan regulasi tersebut di lapangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi perda tersebut belum berjalan secara efektif. Dari sisi pengamanan, aset terminal belum memiliki pengawasan yang memadai, baik secara fisik maupun administratif. Dalam hal pemeliharaan, tidak terdapat kegiatan rutin perawatan fasilitas terminal, sehingga banyak sarana yang mengalami kerusakan. Sementara itu, pemanfaatan terminal tidak berjalan sebagaimana mestinya karena kurangnya aktivitas transportasi dan ketidaktertarikan pihak swasta maupun masyarakat terhadap lokasi terminal yang dinilai tidak strategis. Dari perspektif siyasa tanfidziah, implementasi perda ini belum mencerminkan prinsip-prinsip pelaksanaan kebijakan yang maslahat, amanah, dan bertanggung jawab dalam pengelolaan aset publik. Pemerintah daerah dinilai belum menjalankan kewenangannya secara optimal sebagaimana ajaran siyasa tanfidziah yang menekankan pentingnya eksekusi kebijakan sesuai dengan nilai-nilai keadilan dan kemaslahatan umat. Oleh karena itu, dibutuhkan langkah evaluatif dan inovatif dari pemerintah daerah untuk mengoptimalkan kembali fungsi terminal sebagai bagian dari aset milik daerah.

Kata Kunci: *barang milik daerah, implementasi, pengamanan, pemeliharaan, pemanfaatan, siyasah tanfidziah, terminal gunung ayu.*



ABSTRAK

Implementation of South Bengkulu Regional Regulation Number 1 of 2021 on the Management of Regional Assets from the Perspective of Siyasah Tanfidziah (A Case Study of Gunung Ayu Terminal) By Muhammad David Rahmanda, Nim:2111150091

This study aims to examine the implementation of South Bengkulu Regency Regional Regulation Number 1 of 2021 concerning the Management of Regional Assets (Barang Milik Daerah/BMD), with a specific focus on Gunung Ayu Terminal, particularly in terms of security, maintenance, and utilization functions. Gunung Ayu Terminal is one of the regional assets that has not been optimally managed. Using a qualitative approach and data collection techniques such as interviews, observations, and documentation, this research reveals the obstacles and the actual implementation of the regulation in practice. The results indicate that the implementation of the regulation has not been effective. In terms of security, the terminal asset lacks adequate supervision, both physically and administratively. Regarding maintenance, there are no routine care activities for terminal facilities, resulting in many damaged infrastructures. Meanwhile, utilization of the terminal has not been running as intended due to the lack of transport activities and disinterest from the public and private sectors, mainly because the terminal is perceived as being in a less strategic location. From the perspective of siyasah tanfidziah, the implementation of this regional regulation does not yet reflect the principles of policy execution that prioritize public benefit, trust, and accountability in managing public assets. The local government is seen as not fully exercising its authority in accordance with the values of siyasah tanfidziah, which emphasize justice and the welfare of the people. Therefore, an evaluative and innovative approach is needed by the regional government to reactivate and optimize the terminal's function as a regional asset.

Keywords: Maintenance ,Gunung Ayu Terminal, Regional Assets, Implementation, , Security, Utilization, Siyasah Tanfidziah.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Puji syukur atas kehadiran Allah Swt atas segala limpahan rahmat, taufiq dan hidayah- Nya. Shalawat dan salam semoga selalu tersampaikan kepada junjungan besar kita Nabi Muhammad SAW serta keluarga sahabat dan seluruh keturunannya yang menjalankan risalahnya. Sehingga saya bisa menyelesaikan penulisan Proposal Skripsi yang berjudul **Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Siyash Tanfidziah (Studi Kasus Terminal Gunung Ayu Kabupaten Bengkulu Selatan)**

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis

3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
4. Ibu Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
5. Bapak Dr, Zacky Antony, S.H.,M.H Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu
7. Staf Administarsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, 2025
Penulis

Muhammad David Rahmanda
NIM:211150091

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
SURAT PERNYATAAN.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	x
KATA PENGATAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu.....	10
F. Metode Penelitian.....	14
G. Lokasi dan waktu penelitian.....	15
H. Sistematika Penulisan	20
BAB II KAJIAN TEORI.....	23
A. Peraturan Daerah.....	23
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	23
2. Ruang Lingkup Peraturan Daerah	24
3. Proses Pembuatan Peraturan Daerah	24
4. Fungsi Peraturan Daerah.....	30
B. Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2021	31
1. Pengertian Barang Milik Daerah	31
2. Manajemen Aset.....	32
3. Tahap-tahap Pengelolaan Aset	33
4. Tujuan Pengelolaan Barang Milik Daerah	37
5. Pengertian Pengamanan Dan Pemeliharaan Barang Milik Daerah	38

C. Siyasah Tanfidziah.....	43
1. Pengertian <i>Siyasah Tanfidziah</i>	43
2. Klasifikasi Siyasah Tanfidziah	46
a. Bentuk-bentuk Kekuasaan Eksekutif	47
b. Kewajiban Pemegang Kekuasaan Eksekutif.....	47
c. Prinsip-prinsip Siyasah Tanfidziyyah.....	48
3. Dasar Hukum Siyasah Tanfidziah	49
a. Al-Quran	49
b. Al-Hadits	51
c. Kaidah Siyasah Tanfidziah	52
4. Pendapat Para Ahli.....	56
5. Fungsi Siyasah Tanfidziah	59
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	61
A. Profil Kabupaten Bengkulu Selatan	61
B. Dinas Perhubungan Bengkulu Selatan.....	64
C. Terminal Gunung Ayu Kabupaten Bengkulu Selatan	70
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	71
A. Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Di Bengkulu Selatan.....	71
B. Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Selatan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Di Bengkulu Selatan Perspektif Siyasah Tanfidziah	89
BAB V PENUTUP.....	95
A. Kesimpulan	95
B. Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	