

**UPAYA MEDIATOR NON HAKIM DALAM MENDAMAIKAN
PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA BENGKULU
KELAS IA PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH**



Oleh:

Hari Fajrin
Nim: 2223680015

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
2025**

PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun dengan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) UINFAS Bengkulu seluruhnya merupakan karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, 04 Februari 2025



Hari Fajrin

Nim: 2223680015



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul ;

**“UPAYA MEDIATOR NON HAKIM DALAM MENDAMAIKAN PERKARA
PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA BENGKULU KELAS IA PERSPEKTIF
MASLAH MURSALAH”**

Penulis

HARI FAJRIN

NIM. 2223680015

Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu tanggal 30 April 2025.

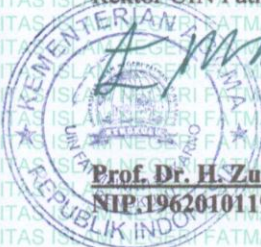
NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Dr. Iim Fahimah, Lc.,MA (Ketua)	20/05 2025	1.
2	Dr. Iwan Ramadhan S, M.HI (Sekretaris)	20/05 2025	2.
3	Dr. Nurul Hak, MA (Penguji I)	16/05 2025	3.
4	Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag (Penguji II)	15/05 2025	4.

Bengkulu, 22 Mei 2025

Mengetahui,

Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Direktur PPS UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu



Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd
NIP. 196201011994031005

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
NIP. 196405311991031001

**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS**

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iin Fahimah, Lc., MA
NIP. 19730712 200604 2 001

Dr. Iyan Ramadhan S, M.HI
NIP. 19870528 201903 1 004

Mengetahui,
Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam

Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag.
NIP. 19720922 200003 2 001

Nama : Hari Fajrin
Nim : 2223680015
Tanggal Lahir : 16 November 1990

MOTTO

من علم نفاسة هذه البضاعة استحقر جميع
البذل

“Barang siapa yang tahu begitu berharganya barang dagangan ini,
maka ia akan meremehkan semua perjuangan”

أبي السيد محمد بن علوي المالكي



Ku persembahkan Tesis ini :

1. Kedua orang tua ibu dan bapakku yang telah meridhai perjalananku rangka menuntut Ilmu dalam meraih kesuksesan.
2. Keluarga Kecilku istri dan 2 (dua) anak yang jadi penyemangat dalam kehidupan.
3. Sahabat-sahabat Prodi Ahwal-Al-Syakhsyiah Angkatan 2022 yang kotjak.....
4. Agama, Negeri, Bangsa dan Almamater.

ABSTRAK

UPAYA MEDIATOR NON HAKIM DALAM MENDAMAIKAN PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA BENGKULU KELAS IA PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH

Penulis :
HARI FAJRIN
NIM 2223680015

Pembimbing :

1. Dr. Iim Fahimah, Lc., MA.

2. Dr. Iwan Ramadhan S, M.H.I

Permasalahan dalam penelitian ini adalah : 1) Bagaimana Proses Mediator Non Hakim dalam Mendamaikan Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Bengkulu? 2) Bagaimana Upaya Mediator Non Hakim dalam Mendamaikan Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Bengkulu Perspektif Masalah Mursalah? Penelitian ini adalah penelitian *Normatif Empiris*. Dengan Pendekatan Konseptual (*Conceptual Approach*) data-data yang dikumpulkan melalui wawancara dan kemudian diobservasi dan dianalisa secara *induktif* yang bersifat *perspektif*. Proses mediasi oleh mediator non-hakim di Pengadilan Agama 1A Bengkulu menjadi alternatif penyelesaian sengketa yang bertujuan untuk membantu para pihak mencapai kesepakatan secara damai. Mediator non-hakim bertugas memfasilitasi komunikasi dengan pendekatan kekeluargaan, sehingga masalah dapat diselesaikan tanpa melalui proses hukum yang panjang dan mengutamakan solusi yang adil serta efisien. Mediasi di Pengadilan Agama 1A Bengkulu menunjukkan kesesuaian dengan prinsip masalah mursalah, karena bertujuan menciptakan kebaikan dan menghindari kemudharatan bagi jiwa, Agama, akal, keturunan dan harta. Sebagaimana terlihat dari adanya upaya penguatan hubungan sosial, terjaganya keharmonisan keluarga. Meskipun, dalam hasil persentase masih terbilang kecil keberhasilan, akan tetapi dengan bertambah jumlah keberhasilan mediator di Pengadilan Agama 1A Bengkulu telah menunjukkan arah keseriusan dalam meraih kemaslahatan.

Kata Kunci : Mediator Non-Hakim, Mediasi Perceraian, Pengadilan Agama dan *Maslahah Mursalah*.

ABSTRACT

EFFORTS OF NON-JUDGE MEDIATORS IN RECONCILING DIVORCE CASES AT THE CLASS IA RELIGIOUS COURT OF BENGKULU FROM THE PERSPECTIVE OF MASLAHAH MURSALAH

Author:

HARI FAJRIN
NIM 2223680015

Supervisors:

1. Dr. Iim Fahimah, Lc., MA.
2. Dr. Iwan Ramadhan S, M.H.I

The issues examined in this research are: 1) How does the process of non-judge mediators reconcile divorce cases at the Religious Court of Bengkulu? 2) How do non-judge mediators attempt to reconcile divorce cases at the Religious Court of Bengkulu from the perspective of *Maslahah Mursalah*? This study employs a normative-empirical approach, utilizing a conceptual framework (Conceptual Approach) with data collected through interviews, subsequently observed and analyzed inductively in a perspective-oriented manner. The mediation process conducted by non-judge mediators at the Class IA Religious Court of Bengkulu serves as an alternative dispute resolution mechanism, aimed at assisting parties in reaching an amicable settlement. Non-judge mediators facilitate communication through a familial approach, ensuring disputes are resolved without prolonged legal proceedings, prioritizing fair and efficient solutions. Mediation at the Class IA Religious Court of Bengkulu aligns with the principles of *Maslahah Mursalah*, as it seeks to promote well-being and prevent harm in aspects concerning life, religion, intellect, lineage, and wealth. This is evident in efforts to strengthen social bonds and preserve familial harmony. Although the success rate remains relatively low, the increasing effectiveness of mediators at the Religious Court of Bengkulu demonstrates a progressive commitment towards achieving *maslahah* (public benefit).

Keywords: Non-Judge Mediator, Divorce Mediation, Religious Court, *Maslahah Mursalah*.

Valid document
Validated & Verified By :

Ka. UPT BAHASA
UMFAS BENGKULU

ملخص

جهود الوسطاء غير القضاة في التوفيق بين قضايا الطلاق في محكمة الدين الإسلامية
الصف (IA) في بنجكولو من منظور المصلحة المرسل

الكاتب:

هاري فجرين

الرقم الطالب: 2223680015

تحت الإشراف:

1. د. إيثيم فاهمة.

2. د. إيوان رمضان، س.

المسائل التي يتناولها هذا البحث هي: (1) كيف تتم عملية الوساطة من قبل الوسطاء غير القضاة في التوفيق بين قضايا الطلاق في محكمة الدين الإسلامية في بنجكولو؟ (2) ما هي جهود الوسطاء غير القضاة في التوفيق بين قضايا الطلاق في محكمة الدين الإسلامية في بنجكولو من منظور المصلحة المرسل؟ تعتمد هذه الدراسة على المنهج الوصفي-التحليلي، مع استخدام المقاربة المفاهيمية (*Conceptual Approach*) حيث يتم جمع البيانات من خلال المقابلات، ثم ملاحظتها وتحليلها بطريقة استقرائية ذات طابع تفسيري. تُعد الوساطة التي يقوم بها الوسطاء غير القضاة في محكمة الدين الإسلامية الصف (IA) في بنجكولو آلية بديلة لحل النزاعات تهدف إلى مساعدة الأطراف على التوصل إلى اتفاق ودي. يعمل الوسطاء غير القضاة على تيسير التواصل عبر نهج أسري، مما يساهم في تسوية النزاعات دون اللجوء إلى إجراءات قانونية طويلة، مع التركيز على إيجاد حلول عادلة وفعالة. تتسم الوساطة في محكمة الدين الإسلامية الصف (IA) في بنجكولو مع مبادئ المصلحة المرسل، حيث تهدف إلى تحقيق المصلحة العامة ودفع الضرر فيما يتعلق بحفظ النفس، والدين، والعقل، والنسل، والمال. ويظهر ذلك في الجهود المبذولة لتعزيز التماسك الاجتماعي والحفاظ على استقرار الأسرة. وعلى الرغم من أن نسبة النجاح لا تزال منخفضة نسبيًا، فإن تزايد فعالية الوسطاء في محكمة الدين الإسلامية في بنجكولو يعكس التزامًا متزايدًا بالسعي لتحقيق المصلحة (*maslahah*).

الكلمات المفتاحية: الوسيط غير القاضي، الوساطة في الطلاق، محكمة الدين الإسلامية، المصلحة المرسل.

Valid document

Validated & Verified By :

KEPUSTAKAASA
UNHAS BENGKULU

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah, Tuhan semesta alam, atas rahmat dan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul Upaya Mediator Non Hakim Dalam Mendamaikan Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama Bengkulu Kelas IA Perspektif *Maslahah Mursalah*, yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H) pada program studi Hukum Keluarga Islam (HKI) pada Program Pasca Sarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Shalawat dan salam semoga tercurah keharibaan junjungan kita nabi agung Muhammad Saw, yang telah berhasil menyampaikan sautu risalah yang mengandung muatan disiplin Ilmu dan telah mampu mengantarkan manusia ke dalam kefitrahannya dan tujuan hidup sesungguhnya.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis mendapat beberapa rintangan dan hambatan, akan tetapi dengan bantuan dari berbagai pihak hal itu bisa teratasi. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini, terutama kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Rohimin, M.Ag, Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
3. Ibu Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam (HKI) Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
4. Ibu Dr. Iim Fahima, Lc., M.Ag selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam menyelsaikan Tesis ini

5. Bapak Dr. Iwan Ramadhan S, M.HI selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam menyelesaikan Tesis ini
6. Kepada segenap Dosen Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar selama proses perkuliahan berlangsung.
7. Kepala Perpustakaan Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengizinkan penulis meninjau dan mengopi beberapa jurnal dan buku.
8. Teman-teman seperjuangan lokal HKI Angkatan 2022 pada Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Terakhir, kepada semua pihak yang turut mendukung dan membantu baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis untuk menyelesaikan studi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu tetapi tidaklah mengurangi rasa hormat penulis kepada mereka .

Terima kasih atas semuanya mudah-mudahan Allah SWT akan membalasnya.

Bengkulu, 2025

HARI FAJRIN
NIM. 2223680015

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACK	vii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	16
C. Tujuan Penelitian.....	16
D. Manfaat Penelitian.....	16
E. Kerangka Pemikiran	20
F. Definisi Operasional.....	21
G. Metode Penelitian.....	23
H. Sistem Penulisan.....	26
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Mediasi dalam Hukum Islam.....	28
1. Pengertian Mediasi dan Mediator dalam Hukum Islam	28
2. Dasar Hukum Mediasi dalam Hukum Islam	29
3. Syarat Mediator dalam Hukum Islam.....	31
B. Mediasi dalam Peraturan PERMA No. 1 Th 2016.....	32

1. Mediasi dalam PERMA Nomor 1 Tahun 2016	32
2. Proses Mediasi	34
3. Ruang Lingkup Mediasi	37
4. Prinsip Mediasi	40
5. Tujuan Mediasi	45
6. Peran Mediator.....	49
7. Fungsi Mediator Non Hakim	51
8. Perbedaan Hakim Mediator dan Mediator Non Hakim.....	52
9. Perbedaan PERMA No. 1 Th 2008 dan PERMA No. 1 Th 2016.....	54
10. Teori Efektifitas Pelaksanaan Peradilan	57
C. <i>Maslaha Mursalah</i>	59
1. Pengertian <i>Maslaha mursalah</i>	59
2. Teori <i>Maslaha Mursalah</i>	60
3. Dasar Hukum <i>Maslaha Mursalah</i>	62
4. Tingkatan <i>Maslaha</i>	63
5. Syarat Kehujahan <i>Maslaha Mursalah</i>	64

BAB III DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Sejarah Umum Pengadilan Agama Bengkulu	66
B. Visi dan Misi Pengadilan Agama Bengkulu	71
C. Wilayah Yurisdiksi	71
D. Struktur Organisasi.....	72
E. Daftar Nama Mediator Non Hakim	72
F. Tahapan ke Mediasi di Pengadilan Agama Bengkulu.....	73

BAB IV TEMUAN KHUSUS DAN PEMBAHASAN

A. Proses Mediator di Pengadilan Agama Tingkat 1A Bengkulu.....	73
---	----

B. Upaya Mediator Non Hakim dalam Mendamaikan Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama Kelas 1A Bengkulu Perspektif <i>Maslahah Mursalah</i>	94
---	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	99
B. Saran.....	100

DAFTAR PUSTAKA.....



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Perma No 1 Tahun 2016
Lampiran 2	: Jadwal Seminar
Lampiran 3	: Jadwal Ujian Tesis
Lampiran 4	: SK Pembimbing
Lampiran 5	: Bukti Penelitian
Lampiran 6	: Bukti Bimbingan

