



PENULIS

TAUFIK HIDAYAT

**DONOR AIR SUSU IBU EKSKLUSIF DALAM PERATURAN WALI
KOTA BENGKULU NOMOR 09 TAHUN 2019 PERSPEKTIF
*MASHLAHAH MURSALAH***



**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU, 2025 M/1446 H**

**DONOR AIR SUSU IBU EKSKLUSIF DALAM PERATURAN
WALI KOTA BENGKULU NOMOR 09 TAHUN 2019
PERSPEKTIF MASHLAHAH MURSALAH**



**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
(AHWAL SYAKHSIYYAH)
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SOEKARNO
BENGKULU
BENGKULU, 2025 M/ 1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276 – Faksimili (0736) 511771-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Taufik Hidayat, NIM 2111110005 dengan judul “Donor Air Susu Ibu Eksklusif dalam Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 Perspektif *Mashlahah Mursalah*”, Program Studi Hukum Keluarga Islam Jurusan Syariah, telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 17 Februari 2025 M

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag
NIP. 197705052007102002

Anita Niffilayani, M.H.I
NIP. 198801082020122004



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276 - Faksimili (0736) 511771-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Taufik Hidayat, NIM 2111110005 dengan judul
“Donor Air Susu Ibu Eksklusif dalam Peraturan Wali Kota Bengkulu
Nomor 09 Tahun 2019 Perspektif *Mashlahah Mursalah*”. Program Studi
Hukum Keluarga Islam (HKI) Jurusan Syariah, Telah di Pertahankan
didepan tim sidang *munaqasyah* Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri
Fatmawati Sukarno Bengkulu Pada
Hari : Selasa
Tanggal : 03 Juni 2025
Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna
memperoleh gerlar Sarjana Hukum (SH), dalam Ilmu Hukum Keluarga
Islam.



Bengkulu, 18 Juni 2025 M
Dekan Fakultas Syariah

(Prof. Dr. Suwarijin, MA)

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

NIP. 197705052007102002

Anita Niffilavani, M.H.

NIP. 198801082020122004

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Suwarijin, MA

NIP. 196904021999031004

Fauzan, S.Ag., M.H.

NIP. 197707252002121003

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Donor Air Susu Ibu Eksklusif dalam Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 Perspektif Mashlahah Mursalah”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 17 Februari 2025 M

.....14.9.6..H

Mahasiswa yang menyatakan



Taufik Hidayat
NIM 2111110005

ABSTRAK

“Donor Air Susu Ibu Eksklusif dalam Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 Perspektif Mashlahah Mursalah”. Oleh : Taufik Hidayat, NIM : 2111110005, Pembimbing I : Dr. Miti Yarmunida, M.Ag dan Pembimbing II : Anita Niffilayani, M.H.I.

Penelitian ini mengkaji Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 tentang donor air susu ibu (ASI) eksklusif dari perspektif hukum Islam, dengan fokus pada rumusan masalah yang mencakup: (1) bagaimana peraturan tersebut ditinjau dengan mashlahah mursalah, dan (2) bagaimana pengarsipan nasab pendonor dan penerima donor ASI. Metode yang digunakan adalah kepustakaan dengan pendekatan kualitatif, mengumpulkan data primer dari peraturan dan literatur fikih, serta data sekunder dari artikel dan buku terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peraturan ini sejalan dengan prinsip mashlahah mursalah, yang menekankan pada kemaslahatan umum dan perlindungan kesehatan bayi. Pengaturan mengenai surat pernyataan kerelaan donor ASI yang diketahui oleh ketua RT setempat berfungsi untuk mengarsipkan hubungan nasab, sehingga menghindari kesalahpahaman di masa depan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 tidak hanya sesuai dengan ketentuan Islam, tetapi juga memberikan perlindungan hukum yang jelas bagi semua pihak yang terlibat. Dengan demikian, praktik donor ASI dapat dilaksanakan dengan aman dan bertanggung jawab, serta mendukung kesehatan dan kesejahteraan anak-anak.

Kata Kunci: Donor ASI, Peraturan Wali Kota Bengkulu, Mashlahah Mursalah, Pengarsipan Nasab.

ABSTRACT

“Exclusive Breast Milk Donor in Bengkulu Mayor Regulation Number 09 of 2019 Perspective of Mashlahah Mursalah”. By: Taufik Hidayat, NIM: 2111110005, First Supervisor: Dr. Miti Yarmunida, M.Ag and Supervisor II : Anita Niffilayani, M.H.I.

This research examines the Bengkulu City Mayor Regulation Number 09 of 2019 concerning exclusive breast milk donors from the perspective of Islamic law, focusing on the formulation of the problem which includes: (1) how the regulation is reviewed with mashlahah mursalah, and (2) how the nasab filing of breast milk donors and recipients. The method used is literature with a qualitative approach, collecting primary data from regulations and fiqh literature, as well as secondary data from related articles and books. The results show that this regulation is in line with the principle of mashlahah mursalah, which emphasizes the public good and protection of infant health. The regulation regarding the statement of willingness of breast milk donors known by the head of the local neighborhood serves to archive the nasab relationship, thus avoiding misunderstandings in the future. This study concludes that the Bengkulu Mayor Regulation No. 09/2019 is not only in accordance with Islamic provisions, but also provides clear legal protection for all parties involved. As such, the practice of breast milk donation can be safely and responsibly implemented, supporting the health and well-being of children.

Keywords: Breast milk donor, Bengkulu Mayor Regulation, Mashlahah Mursalah, Nasab Archiving.

MOTTO

وَاسْتَعِينُوا بِالصَّبْرِ وَالصَّلَاةِ إِنَّهَا لَكَبِيرَةٌ إِلَّا عَلَى الْخَاشِعِينَ

Mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan salat. Sesungguhnya (salat) itu benar-benar berat, kecuali bagi orang-orang yang khusyuk’.

(QS. Al-Baqarah: 45)

وَالَّذِينَ آمَنُوا وَعَمِلُوا الصَّالِحَاتِ أُولَٰئِكَ أَصْحَابُ الْجَنَّةِ هُمْ فِيهَا خَالِدُونَ

Adapun orang-orang yang beriman dan beramal saleh, mereka itulah penghuni surga. Mereka kekal di dalamnya.

(QS. Al-Baqarah: 82)

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

Sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan.

(QS. Al-Insyirah: 6)

“Bersemangatlah melakukan hal yang bermanfaat untukmu dan meminta tolonglah pada Allah, serta janganlah engkau malas.” (HR. Muslim).

PERSEMBAHAN

Setiap langkah dalam pengerjaan skripsi ini tidak lepas dari campu Allah SWT. Oleh karena itu, skripsi ini kupersembahkan untuk Allah dengan segala kerendahan hati dan diri berharap ridho dari-Mu dan kupersembahkan juga kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini:

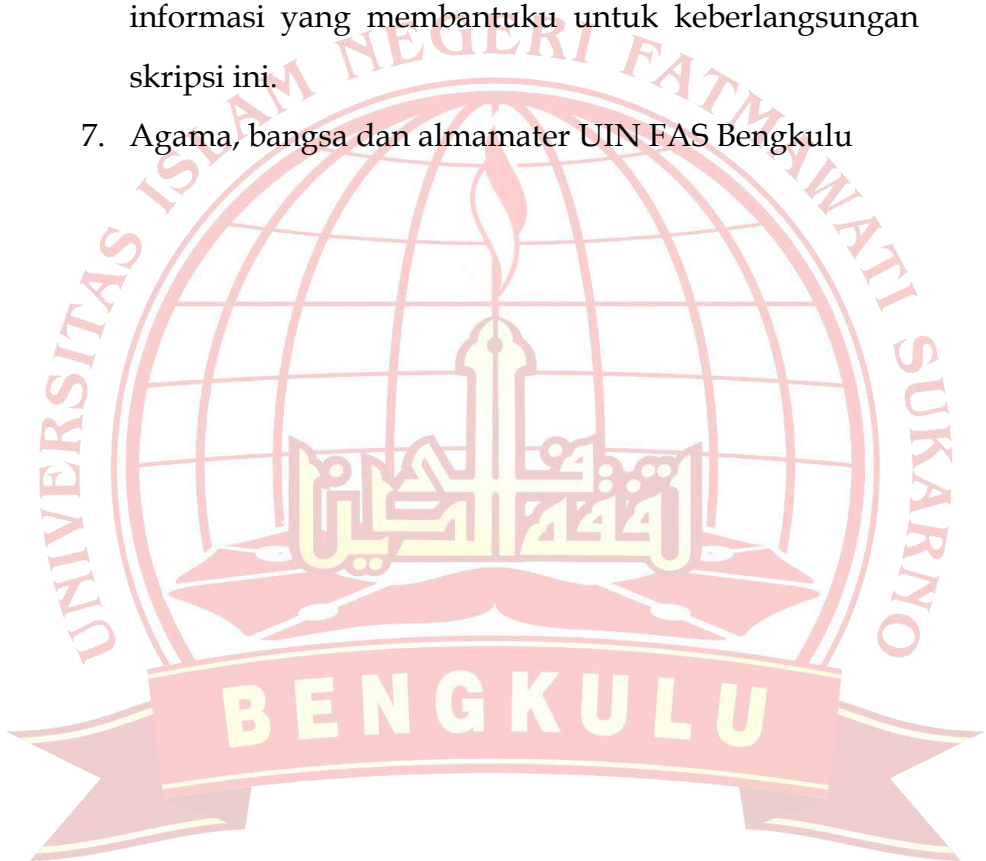
1. Kedua orang tuaku tercinta bapak Minharto dan ibu Mayang Sari yang telah berkorban banyak untuk membesarkanku, memberikan dukungan dalam segala bentuk dari mendorong, memotivasi, mencurahkan kasih sayang, memaklumi kekuranganku, memberikan semua kebutuhanku, dan selalu mendoakan yang terbaik untukku, dan lebih banyak lagi yang tidak akan cukup disebutkan dalam skripsi ini. Terima kasih banyak kepada bapak dan ibu, semoga Allah memudahkan segala urusan kalian, meridhai, dan memberikan ketenangan serta kebahagiaan di dunia dan di akhirat.
2. Untuk kakak perempuanku Ayu Puspita Sari, S.Pd yang selalu mau direpotkan olehku dalam hal apapun termasuk dalam hal penyusunan skripsi ini, namun tidak pernah merasa kerepotan. Terima kasih banyak,

semoga sukses dalam pekerjaan dan dimudahkan serta diridhoi oleh Allah SWT.

3. Untuk keluarga besar, kakak, ayuk ipar, ponakan, ayuk Olin, pakwo, almarhum mang Arlan, serta sanak kerabat semuanya. Terima kasih atas perhatian dan doanya terhadap kelangsungan skripsi ini sehingga sampai ke jenjang sarjana.
4. Kepada dosen pembimbingku I dan II, ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag dan ibu Anita Niffilayani, M.H.I terima kasih banyak atas bimbingannya, arahannya, saran dan kritik yang membangun dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan di tengah kesibukan seagai dosen dan aktivitas perkuliahan lain. Semoga urusan ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag dan ibu Anita Niffilayani, M.H.I selalu dimudahkan Allah dan semoga selalu diridhoi Allah SWT.
5. Kepada guruku dari sekolah dasar sampai sekolah menengah atas dan dosen Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu dari semester 1-8, terima kasih atas segala jasa dan ilmunya dalam mendorongku menjadi manusia yang selalu mau belajar. Semoga Allah SWT menerima segala amal baik kalian. Serta staff dan keamanan, rektor terima kasih

telah membantu saya belajar dengan nyaman sampai selesai mengerjakan skripsi.

6. Kepada teman-teman sekelas dan seangkatan, terima kasih telah memberikan dukungan, dorongan, dan informasi yang membantuku untuk keberlangsungan skripsi ini.
7. Agama, bangsa dan almamater UIN FAS Bengkulu



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Donor Air Susu Ibu Eksklusif dalam Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 Perspektif Mashlahah Mursalah”. Sholawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, Yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun dakhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Keluarga Islam Jurusan syariah pada Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd., Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan fasilitas dalam menimbah ilmu pengetahuan di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. Suwarjin, MA., Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mendorong keberhasilan penulis.
3. Bapak Weri Gusmansyah, MH., Ketua Jurusan Syariah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mendorong keberhasilan penulis.
4. Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag., Pembimbing I dan Wakil Dekan Bidang Akademik Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan

bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran.

5. Ibu Anita Niffilayani M.H.I., Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran.
6. Kedua orang tuaku yang selalu mendo'akan kesuksesan penulis.
7. Bapak dan ibu dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
9. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kekurangan dan kelemahan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu,

2025 M

1446 H

Penulis,

Taufik Hidayat

NIM 2111110005

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACK.....	v
MOTTO.....	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian.....	7
E. Penelitian Terdahulu	7
F. Kerangka Berpikir	9
G. Metodologi Penelitian	12
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	12
2. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	12
3. Teknik Pengumpulan Data	12
4. Analisis data.....	12
H. Sistematika Penulisan.....	13

BAB II KAJIAN TEORI

A. Donor ASI dalam Medis.....	14
1. Pengertian ASI dalam Medis	14
2. Manfaat ASI.....	16
3. Jenis ASI.....	18
B. Donor ASI dalam Islam.....	20
1. Konsep <i>Radha'ah</i> dan Hubungan Persusuan dalam Fikih.....	20
2. Ayat Al-Qur'an dan Hadis tentang Persusuan.....	23
3. Pendapat Ulama tentang Donor ASI dan Hukum Pengarsipan Nasab.....	29
C. <i>Mashlahah Mursalah</i>	35
1. Pengertian <i>Mashlahah Mursalah</i>	35
2. Tingkatan <i>Mashlahah Mursalah</i>	37
3. Syarat <i>Mashlahah Mursalah</i>	38
D. Regulasi.....	39
1. Peraturan Wali Kota Bengkulu No 09 Tahun 2019	39
2. Peraturan Pemerintah No 33 Tahun 2012 tentang ASI Eksklusif	59
E. Kerangka Konseptual	69

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pengarsipan Data Pendonor ASI dan Pengguna ASI Berdasarkan Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 Mengenai Donor ASI Eksklusif.....	70
B. Peraturan Wali Kota Bengkulu Nomor 09 Tahun 2019 Mengenai Donor ASI Eksklusif Ditinjau dengan <i>Mashlahah Mursalah</i>	74

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	82
B. Saran.....	83

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.: Kerangka Berpikir Penelitian.....	11
Tabel 1.2.: Kerangka Konseptual	69



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.: Skema.....	11
-------------------------	----



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1:89

