

SKRIPSI

**IMPELEMNTASI PERATURAN BUPATI KAUR NOMOR 104
TAHUN 2018 TERHADAP PENGENDALIAN DAN
PENGAWASAN BENIH LOBSTER
PERSEPEKTIF *AL-HISBAH*
(Studi Di Dinas Perikanan Kabupaten Kaur)**



ESTONI MULYONO EFENDI

*Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2025 M/1447 H*

**IMPELEMNTASI PERATURAN BUPATI KAUR NOMOR
104 TAHUN 2018 TERHADAP PENGENDALIAN DAN
PENGAWASAN BENIH LOBSTER PERSEPEKTIF AL-
HISBAH (Studi Di Dinas Perikanan Kabupaten Kaur)**



Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara

OLEH

Estoni Mulyono Efendi
NIM. 2011150096

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO
BENGKULU 2024 M/ 1445 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh ESTONI MULYONO EFENDI. Nim 2011150096.

**IMPELEMNTASI PERATURAN BUPATI KAUR NOMOR 104 TAHUN
2018 TERHADAP PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN BENIH
LOBSTER PERSEPEKTIF AL-HISBAH**

(Studi Di Dinas Perikanan Kabupaten Kaur) Program Studi Hukum Tata

Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran

pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk

diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas

Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Agustus 2025

Pembimbing I

Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag.MA
NIP. 197103201996031001

Pembimbing II

Edi Mulyono, M.EsY
NIP. 198905122020121007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun **Estoni Mulyono Efendi, Nim 2011150096** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 04 Juni 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Agustus 2025

Dekan,


Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag. MA
NIP. 197103201996031001

Penguji I

Dr. Miiinudin, SIP., M. Kes., M. AP
NIP. 196806051988031003

Sekretaris

Edi Mulyono, M. ESy
NIP. 198905122020121007

Penguji II

Ifansyah Putra, M. Sos
NIP. 19930312019031005

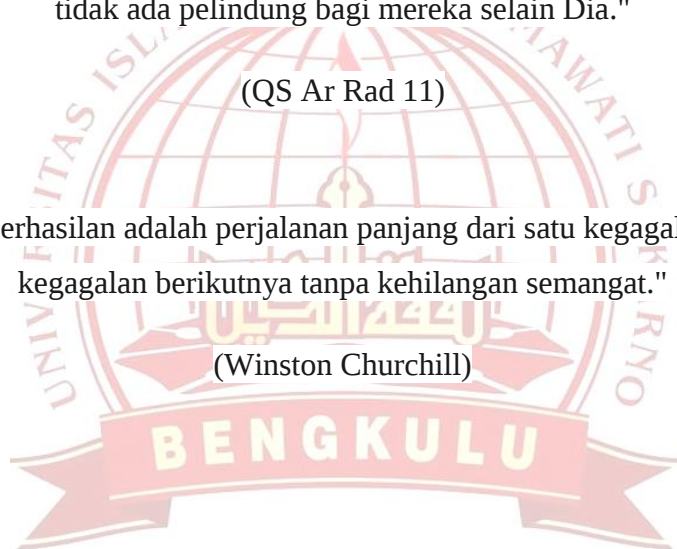
MOTTO

" Baginya (manusia) ada (malaikat-malaikat) yang menyertainya secara bergiliran dari depan dan belakangnya yang menjaganya atas perintah Allah. Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan suatu kaum hingga mereka mengubah apa yang ada pada diri mereka. Apabila Allah menghendaki keburukan terhadap suatu kaum, tidak ada yang dapat menolaknya, dan sekali-kali tidak ada pelindung bagi mereka selain Dia."

(QS Ar Rad 11)

"Keberhasilan adalah perjalanan panjang dari satu kegagalan ke kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat."

(Winston Churchill)



PERSEMBAHAN

Alhamdulillah rabbil alamin, puji syukur penulis hanturkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melipahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap Pengendalian dan Pengawasan Benih Lobster Persefektif Al-Hisbah.”** sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada program studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syaria’ah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno Bengkulu. Shalawat serta salam selalu kita curahkan kepada Rasulullah SAW dan para sahabatnya.

Penulis menyadari dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari begitu banyak bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala hormat dan rendah hati penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Ayahanda “Bapak Marsono”, terima kasih karena sudah selalu memberi dukungan, dan pengorbanan dengan penuh kasih sayang sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu “Ibu Yusriani” terima kasih atas doa, motivasi, semangat, cinta, kasih, sayang, dan selalu menjadi penyemangat hidup serta menjadi cinta yang kekal bagi

putramu sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

3. Adik ku, “Mirna Aulia Hidayati”, Terima kasih sudah ikut serta dalam proses penulis menempuh pendidikan selama ini terima kasih atas semangat, do’a yang selalu diberikan kepada penulis.
4. Teman- teman (Erwin, Fhatoni, Ramdani, Alniati dan Oky) yang berjuang bersama dalam menyelesaikan skripsi.
5. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, MA dan Bapak Edi Mulyono, M.E.Sy selaku Dosen Pembimbing Skripsiku yang telah memberikan waktu, ilmu, perhatian, dan masukan.
6. Seluruh Civitas Akademik Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, atas segala bimbingan perhatian dan ilmu yang sangat berharga yang diberikan kepada penulis.
7. Rekan-rekan Mahasiswa/i Hukum Tata Negara angkatan 2020. Terima kasih atas kenangan dan pengalamannya.

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap Pengendalian dan Pengawasan Benih Lobster Persefektif Al-Hisbah.”** adalah asli yang belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni, gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri, tanpa adanya bantuan pihak lain, kecuali arahan dari pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dengan naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka .
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini Saya bersedia menerima sanksi akademik, berupa pencabutan gelar yang saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan hukum yang berlaku.

Bengkulu, Agustus 2025
Yang menyatakan.

Estoni Mulyono Efendi
NIM. 2011150096

ABSTRAK

“Implementasi Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap Pengendalian dan Pengawasan Benih Lobster Persefektif *Al-Hisbah*.” (Studi Di Dinas Perikanan Kabupaten Kaur) oleh Estoni Mulyono Efendi, NIM. 2011150096

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1. Bagaimana Implementasi Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap Pengendalian dan Pengawasan Benih Lobster oleh Dinas Perikanan Kabupaten Kaur. 2. Bagaimana Kajian *Al-Hisbah* terhadap Implementasi Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap Pengendalian Dan Pengawasan Benih Lobster Oleh Dinas Perikanan Kabupaten Kaur. Jenis penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*), yaitu objek penelitian langsung pada Dinas Perikanan Kabupaten Kaur dengan menggunakan pendekatan kualitatif, penelitian kualitatif merupakan salah satu prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa ucapan dari orang-orang yang diamati, berdasarkan hasil penelitian bahwa Implementasi Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap Pengendalian Dan Pengawasan Benih Lobster oleh Dinas Perikanan Kabupaten Kaur, dilakukan melalui 2 upaya, yaitu: Tindakan preventif berporos pada penghapusan atau menghilangkan faktor-faktor potensial yang menjadi ruang terjadinya penyelundupan benih lobster dengan melibatkan peran serta masyarakat secara langsung terutama nelayan dan pembudidaya lobster, dengan demikian upaya menciptakan keadaan sosial yang kondusif di lingkungan masyarakat dapat terlaksana secara realistis. Tindakan represif Menitik beratkan pada sifat represif (penindakan/ pemberantasan/ penumpasan), melalui upaya penal merupakan sarana penanggulangan tindak pidana penyelundupan benih lobster di Kabupaten Kaur dengan mengedepankan penggunaan hukum terhadap pelaku dengan cara memberikan saksi pidana. Tinjauan *Al-Hisbah* terhadap Implementasi Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap Pengendalian Dan Pengawasan Benih Lobster oleh

Dinas Perikanan Kabupaten Kaur, sistem pengawasan yang dilakukan Dinas Perikanan Kabupaten Kaur sudah sesuai menurut perspektif konsep al-Hisbah dimana muhtasib bertanggung jawab dalam melaksanakan aturan ketertiban pada sektor perniagaan/perdagangan. Dinas Perikanan Kabupaten Kaur melakukan pengecekan terhadap distribusi benur lobster, memberikan sanksi kepada pelanggar aturan penangkapan benur lobster, memberikan bantuan kepada pembudidaya agar mencapai kesetabilan terhadap biota lobster serta melakukan pengawasan terhadap sentra-sentra budidaya lobster.

Kata kunci: *Implementasi, Pengendalian, Pengawasan Beni Lobster dan Al-Hisbah.*



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang melimpahkan taufik, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini sesuai dengan waktu yang telah direncanakan. Sholawat serta salam semoga senantiasa terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya yang berjuang menegakkan agama Allah SWT di muka bumi ini.

Dengan selesainya Skripsi ini tak lepas dari dukungan banyak pihak, baik bersifat moral maupun material. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dari awal hingga terwujudnya skripsi ini. Secara spesifik, ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M.Pd. Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin MA, selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
3. Wery Gusmansyah, M.H selaku Ketua Jurusan Hukum, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi

kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.

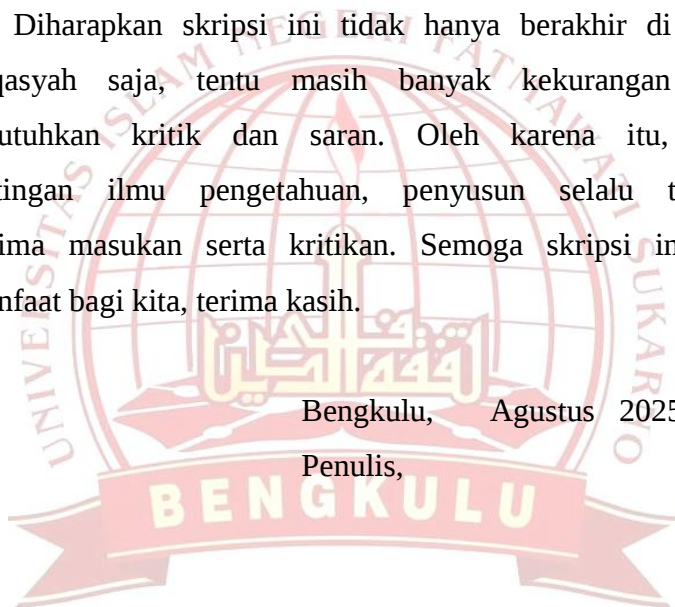
4. Bapak Fauzan, M.H selaku Sekretaris Jurusan Hukum, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan dan arahan kepada penulis.
5. Ifansyah Putra, M.Sos selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan dan arahan kepada penulis.
6. Dr. Iwan Rohmadhan Sitorus, MHI Selaku Dosen Pembimbing akademik Prodi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan dan arahan kepada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
7. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, MA selaku pembimbing I yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi.
8. Bapak Edi Mulyono, M.E.Sy selaku pembimbing II yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi.

9. Para Dosen Hukum Tata Negara dan staf pengajar Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah membekali berbagai ilmu, pengetahuan, dan pengalaman.

Diharapkan skripsi ini tidak hanya berakhir di ruang munaqasyah saja, tentu masih banyak kekurangan yang membutuhkan kritik dan saran. Oleh karena itu, demi kepentingan ilmu pengetahuan, penyusun selalu terbuka menerima masukan serta kritikan. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi kita, terima kasih.

Bengkulu, Agustus 2025

Penulis,



Estoni Mulyono Efendi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN.....	vii
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kegunaan Penelitian.....	7
E. Penelitian Terdahulu	8
F. Metode Penelitian	22
G. Sistematika Penulisan.....	27
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Implementasi	26
B. Teori Penegakan Hukum	30
C. Teori Peraturan Perundang-Undangan	36
D. Teori Al-Hisbah.....	45

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

B. Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi	
Dinas Perikanan Kabupaten Kaur	53
B. Sumber Daya Dinas Perikanan Kabupaten	
Kaur.....	55
C. Sumber Daya Sarana dan Prasarana	56
D. Letak Geografis Dinas Perikanan	
Kabupaten Kaur	56
E. Tantangan dan Peluang Pengembangan	
Pelayanan Pada Dinas Perikanan	
Kabupaten Kaur	57

BAB IV PEMBAHASAN

A. Implementasi Peraturan Bupati Kaur	
Nomor 104 Tahun 2018 Terhadap	
Pengendalian dan Pengawasan Benih	
Lobster oleh Dinas Perikanan Kabupaten	
Kaur	62
B. Kajian Al-Hisbah terhadap Implemntasi	
Peraturan Bupati Kaur Nomor 104 Tahun	
2018 Terhadap Pengendalian Dan	
Pengawasan Benih Lobster Oleh Dinas	
Perikanan Kabupaten Kaur	72

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	77
B. Saran	78

DAFTAR PUSTAKA



Daftar Tabel

A. Tabel 1.1.....	20
-------------------	----

