

SKRIPSI

**ANALISIS PELAKSANAAN PERDA PROVINSI BENGKULU NO. 2
TAHUN 2019 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN
TERHADAP ALIH FUNGSI TERMINAL PANORAMA MENJADI
PASAR DAN DAMPAKNYA PADA TRANSPORTASI PUBLIK
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**



SHEFTIANING SHINTA

**ANALISIS PELAKSANAAN PERDA PROVINSI BENGKULU NO. 2
TAHUN 2019 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN
TERHADAP ALIH FUNGSI TERMINAL PANORAMA
MENJADI PASAR DAN DAMPAKNYA PADA
TANSPORTASI PUBLIK PERSPEKTIF
FIQIH SIYASAH**



**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (S.H)**

OLEH:

**SHEFTIANING SHINTA
NIM. 2111150136**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2025M/1447H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

(Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172)

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Sheftianing Shinta, NIM. 2111150136 dengan judul **"Analisis Pelaksanaan Perda Provinsi Bengkulu No:2 Tahun 2019 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Terhadap Alih Fungsi Terminal Panorama Menjadi Pasar Dan Dampaknya pada Transportasi Publik Perspektif Fiqih Siyasah."** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah Skripsi Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu.

Bengkulu, 14 Juli 2025 M

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Ismail Jalili, M.A)

NIP.197406182009011004

(Dr. Zacky Antony, S.H, M.H)

NIP.197703052025211011



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Paderan Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Analisis Pelaksanaan Perda Provinsi Bengkulu No.2 Tahun 2019 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Terhadap Alih Fungsi Terminal Panorama Menjadi Pasar Dan Dampaknya pada Transportasi Publik Perspektif Fiqih Siyasah,"** oleh **Sheftianing Shinta NIM. 2111150136**, Program Studi **Hukum Tata Negara Fakultas Syariah** telah diuji dan dipertahankan di **depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu** pada

Hari Selasa

Tanggal : 12 Agustus 2025M/ 1447H

Dinyatakan LULUS, dapat diterima, dan disahkan sebagai **syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam bidang Hukum Tata Negara.**

Bengkulu, Agustus 2025

Dekan Fakultas Syariah

Prof. Dr. Suwarijin, MA

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Ismail Jalili, MA

Dr. Zacky Antony, SH, MH

NIP. 197406182009011004

NIP. 197703052025211011

Penguji I

Penguji II

Dr. Miinudin, S.Ip., M.Ap

Yopa Puspita, MH

NIP. 196806051988031003

NIP. 199605152023212032

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul " Analisis Pelaksanaan Perda Provinsi Bengkulu No.2 Tahun 2019 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Terhadap Alih Fungsi Terminal Panorama Menjadi Pasar Dan Dampaknya pada Transportasi Publik Perspektif Fiqih Siyasah", adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu,2025...M

.....1447... H

Mahasiswa yang menyatakan



Sheftianing Shinta

NIM. 2111150136

MOTTO

"Barang siapa keluar untuk mencari sebuah ilmu, maka ia akan berada di jalan Allah hingga ia kembali." - HR Tirmidzi

وَبَشِّرِ الْمُؤْمِنِينَ بِأَنَّ لَهُم مِّنَ اللَّهِ فَضْلًا كَبِيرًا

Wa basysyiril-mu`minina bi`anna lahum minallāhi faḍlang kabīrā

Artinya: “Dan sampaikanlah berita gembira kepada orang-orang mukmin bahwa sesungguhnya bagi mereka karunia yang besar dari Allah.” (Q.S Al-Ahzab 47).



PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil 'alamin,

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Allah SWT, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang.
2. Baginda Nabi Yullah Muhammad Shalallahu 'Alaihi Wasallam, Allahumma Sholli 'Ala Sayyidina Muhammad Wa 'Ala Alihi Sayyidina Muhammad.
3. My Father Gandhi yang senantiasa mendoakan, menyemangati, memberi dukungan yang tak terhingga sampai selesainya skripsi ini. Terimakasih Ayah semoga Allah SWT membalas segala kebaikan ayah berlipatganda dan merubah tiap tetes keringat Ayah menjadi lillah.
4. My Mom Siti Aisyah, yang senantiasa mendoakan, menyemangati, memberi dukungan sampai selesainya skripsi ini. Terimakasih Mama semoga Allah SWT membalas segala kebaikan Mama dan merubah tiap tetes keringat Mama menjadi lillah.
5. My Sister Nadila, Nabila, dan Geisyah, yang selalu memberikan *support* dan semangat setiap waktunya sampai selesainya skripsi ini. Ayuk ucapkan terimakasih dan Ayuk selalu mendoakan semoga nantinya adik-adikku menjadi orang-orang yang sukses dunia akhirat dan dapat bermanfaat bagi umat manusia. Aamiin.
6. Kepada keluarga besar dari pihak Ayah maupun dari pihak Mama Terimakasih untuk semua doa dan dukungan yang telah kalian berikan untukku.
7. Kepada Pembimbing I Bapak Dr. Ismail Jalili, MA., dan Pembimbing II Bapak Dr. Zacky Antony, SH.MH., yang telah membimbingku dengan penuh kesabaran dan keikhlasan sampai selesainya skripsi ini. Terimakasih. Semoga segala kebaikan dibalas oleh Allah SWT.
8. Kepada Penguji I Bapak Dr. Miinudin, S.Ip., M.Ap., dan Penguji II Ibu Yopa Puspita, MH., yang telah berjasa membantuku menyelesaikan skripsi ini. Trimakasih. Semoga segala kebaikan dibalas oleh Allah SWT.
9. Kepada Bapak Muhammad Nikman Naser, M.Pd Penyeminar II dan Ibu Prof. Dr. Yusmita, M.Ag Dosen Penguji Kemampuan Baca Tulis Al-Qur'an. Saya ucapkan trimakasih. Semoga segala kebaikan dibalas oleh Allah SWT.
10. Kepada Bapak/Ibu Dosen fakultas syari'ah terkhususnya prodi HTN yang telah banyak berjasa memberi ilmu, serta staff yang membantu dalam hal administrasi. Trimakasih, Semoga segala kebaikan dibalas oleh Allah SWT.
11. Bapak/Ibu Guru yang sudah banyak berjasa, memberikanku ilmu dan pengetahuan dari bangku Sekolah Dasar SDN 42 Kota Bengkulu, SMPN 06 Kota Bengkulu, dan SMAN 04 Kota Bengkulu. Terimakasih. Semoga segala kebaikan dibalas oleh Allah SWT.

12. Teruntuk Jodoh yang tertulis di *lauhul mahfudz* dimanapun kamu berada saat ini semoga Allah selalu menjaga, dan melindungi. Semoga suatu hari nanti Allah memperkenankan kita untuk bersatu dalam ikatan cinta yang diridhoi-Nya aamiin.
13. Teruntuk diriku Sheftianing Shinta yang *Never Give Up*, serta terus berjuang menyelesaikan semuanya, Terimakasih telah tetap bertahan sampai akhir skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberi petunjuk dan keberkahan dalam setiap langkah yang ditempuh aamiin.
14. Kepada Saudari Persepupuanku Ayu Rahmawati, Yeti, dan lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu terimakasih untuk segala dukungan, doa, dan semangat yang telah kalian beri untukku.
15. Kepada Sahabatku Destriana Syafitri, S.Pd, terimakasih untuk segala doa, *support* dan dukungan nya.
16. Kepada Bestieku Reflin Gholisa, S.H, terimakasih untuk segala dukungan, semangat, dan motivasinya.
17. Kepada *My friends* Derlyani Harahap S.Pd, Ilma Ramadhani Putri, S.Pd, dan Nova Nur Yuli Yanti, S.Pd. terimakasih untuk segala dukungan, semangat, dan motivasinya.
18. Teman-teman masa kecilku Armi Yanti Wahyuni, S.Pd, Intan Agustina, S.Ab., dan Epin Cahayani, S.Ap. trimakasih untuk segala dukungan, semangat, dan juga doa nya.
19. Teman-teman KKN angkatan 2021 dan teman-teman PPL angkatan 2021 Hukum Tata Negara yang telah banyak memberi semangat saya ucapkan terimakasih.
20. Teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara angkatan 2021, terkhususnya teman-teman dari kelas Hukum Tata Negara kelas (E) yang telah banyak membantu, memberi semangat, dan dukungan saya ucapkan terimakasih. Semoga Allah membalas segala kebaikan kalian.
21. Seluruh Orang-orang baik yang telah banyak membantuku, mendoakanku, dan menyemangatiku. Semoga Allah SWT memberikan segala karunia dan kebaikan-kebaikan Nya yang tiada tara.
22. Almamaterku Tercinta Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu.

ABSTRAK

ANALISIS PELAKSANAAN PERDA PROVINSI BENGKULU NO. 2 TAHUN 2019 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP ALIH FUNGSI TERMINAL PANORAMA MENJADI PASAR DAN DAMPAKNYA PADA TRANSPORTASI PUBLIK PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH Oleh: Sheftianing Shinta, Nim. 2111150136.

Ketersediaan terminal sebagai bagian dari infrastruktur transportasi memiliki peran penting dalam mendukung kelancaran mobilitas masyarakat, baik dalam skala lokal maupun antarwilayah. Terminal berfungsi sebagai titik sentral naik-turun penumpang serta tempat transit antar moda transportasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji Pelaksanaan Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan, khususnya terkait Penyelenggaraan Terminal, dengan fokus pada Alih Fungsi Terminal Panorama Menjadi Pasar. Kajian ini juga menelusuri dampak dari alih fungsi tersebut terhadap transportasi publik di Kota Bengkulu serta meninjaunya melalui Perspektif Fiqih Siyasah. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan metode deskriptif kualitatif, melalui teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa alih fungsi terminal tidak sejalan dengan tujuan dan ketentuan yang diatur dalam Perda tersebut khususnya pada Pasal 10 ayat 1, serta berdampak negatif terhadap keberlangsungan transportasi konvensional, terutama angkutan kota. Dalam Perspektif Fiqih Siyasah, kebijakan tersebut seharusnya mengedepankan prinsip kemaslahatan umum (maslahah ‘ammah) serta amanah pemerintah dalam mengelola fasilitas publik. Oleh karena itu, diperlukan langkah evaluatif dan inovatif dari pemerintah daerah serta Dinas Perhubungan melalui UPTD untuk mengoptimalkan kembali fungsi terminal demi menunjang kebutuhan transportasi masyarakat secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Terminal, Alih Fungsi, Fiqh Siyasah

ABSTRACT

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF THE PROVINCIAL REGULATION OF BENGKULU NO. 2 YEAR 2019 ABOUT TRAFFIC AND STREET CONTROL ON THE ALTERNATIVE FUNCTION OF PANORAMA TERMINAL TO BECOME A MARKET AND ITS IMPACT ON PUBLIC PARTNERSHIP PERSPECTIVE OF FIQH SIYASAH By: Sheftianing Shinta, Nim. 2111150136.

The availability of terminals as part of transportation infrastructure has an important role in supporting the smooth mobility of the community, both on a local and inter-regional scale. The terminal functions as a central point for boarding and alighting passengers as well as a transit point between modes of transportation. This study aims to examine the implementation of Bengkulu Province Regional Regulation No. 2/2019 on Road Traffic and Transportation, especially related to the implementation of terminals, with a focus on the conversion of Panorama Terminal into a market. This study also explores the impact of the change of function on public transportation in Bengkulu City and reviews it through the perspective of Fiqh Siyasah. This research uses an empirical juridical approach with a qualitative descriptive method, through data collection techniques in the form of observation, interviews, and documentation. The results showed that the transfer of terminal functions was not in line with the objectives and provisions stipulated in the local regulation, especially in Article 10 paragraph 1, and had a negative impact on the sustainability of conventional transportation, especially city transportation. In the perspective of Fiqh Siyasah, the policy should prioritize the principle of public benefit (*maslahah 'ammah*) and the government's mandate in managing public facilities. Therefore, evaluative and innovative steps are needed from the local government and the Transportation Agency through UPTD to re-optimize the terminal function to support the transportation needs of the community in a sustainable manner.

Keywords: Terminal, Change of Function, Fiqh Siyasah.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Alhamdulillahirobbil 'Alamin Segala puji dan syukur kepada Allah SWT. atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “Analisis Pelaksanaan Perda Provinsi Bengkulu No. 2 Tahun 2019 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Terhadap Alih Fungsi Terminal Panorama Menjadi Pasar Dan Dampaknya Pada Tansportasi Publik Perspektif Fiqih Siyasah.”

Shalawat beserta Salam semoga selalu tercurahkan kepada Baginda Nabi Yullah Muhammad Shalallahu ‘Alaihi Wasallam, kepada keluarganya dan para sahabatnya, yang telah membawa kita pada kedamaian dan rahmat bagi semesta alam. Semoga kita termasuk golongan yang mendapatkan syafaatnya di akhir yaumul kelak aamiin.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program studi Hukum Tata Negara (HTN) pada Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyelesaian skripsi ini penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. Suwarjin, M.A. Dekan Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag, Wakil Dekan I Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
4. Ibu Dr. Iim Fahimah, Lc.M.A, Wakil Dekan II Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
5. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag.M.A, Wakil Dekan III Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
6. Bapak Dr. Wery Gusmansyah, M.H, Ketua Jurusan (Kajur) Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.

7. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
8. Bapak M.Irwan Febrianto, S.H, M.H, Staff Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
9. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A, Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangsih pikiran, motivasi, semangat dan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak Dr. Zacky Antony, S.H, M.H, Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangsih pikiran, motivasi, semangat dan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak Muhammad Nikman Naser, M.Pd Penyeminar II yang telah memberikan motivasi, arahan, dan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Ibu Etry Mike, S.H, M.H, Dosen Pembimbing akademik (PA) yang telah banyak memberikan arahan, dukungan, semangat dan motivasi.
13. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara yang telah banyak memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan, beserta Staff Fakultas Syari'ah Hukum Tata Negara membantu, dan.
14. Kepada Kedua Orangtuaku Tercinta dan Tersayang yang selalu mendoakan kebaikan untuk keberhasilan dan kesuksesanku.
15. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini, tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depannya.

Bengkulu, Mei 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Masalah	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Penelitian Terdahulu.....	7
F. Metode Penelitian	14
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	15
2. Waktu dan Lokasi Penelitian.....	16
3. Subjek/Informan Penelitian	16
4. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	17
5. Teknik Analisis Data	19
G. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Pemerintahan Daerah	21
1. Pengertian Pemerintahan Daerah	21
2. Peran dan Tanggung Jawab Pemerintahan Daerah	27
B. Good Governace.....	28
1. Pengertian Good Governance.....	28
2. Ciri-ciri Good Governance	33
3. Prinsip-prinsip Good Governance	34
C. Fiqih Siyasah	46
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Dinas Perhubungan Kota Bengkulu	51
1. Visi dan Misi Dinas Perhubungan Kota Bengkulu	51

2. Tugas, wewenang, dan fungsi	52
3. Struktur Organisasi.....	66
BAB IV PEMBAHASAN	
A. Analisis Pelaksanaan Perda Provinsi Bengkulu No.2 Tahun 2019 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Terhadap Alih Fungsi Terminal Panorama Menjadi Pasar Dan Dampaknya Pada Transportasi Publik	67
B. Kajian Fiqih Siyasah Terhadap Analisis Pelaksanaan Perda Provinsi Bengkulu No.2 Tahun 2019 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Terhadap Alih Fungsi Terminal Panorama Menjadi Pasar Dan Dampaknya Pada Transportasi Publik.....	88
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	94
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN	100

