



PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2025

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NO 3 TAHUN
2021 TENTANG PEMOTONGAN BESARAN TAMBAHAN
PENGHASILAN PEGAWAI BAGI PNS
DI LINGKUNGAN SEKRETARIAT DAERAH
PROVINSI BENGKULU
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

SKRIPSI



JENI FEBRIANTI
NIM. 2111150062

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NO 3 TAHUN
2021 TENTANG PEMOTONGAN BESARAN TAMBAHAN
PENGHASILAN PEGAWAI BAGI PNS
DI LINGKUNGAN SEKRETARIAT DAERAH
PROVINSI BENGKULU
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**OLEH:
JENI FEBRIANTI
NIM. 2111150062**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2025 M/1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa

Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

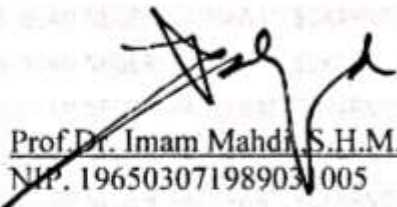
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi Yang Ditulis Oleh Jeni Febrianti, NIM. 2111150062 Dengan
Judul” **Implementasi Peraturan Gubernur No 3 Tahun 2021 Tentang
Pemotongan Besaran Tambahan Penghasilan Pegawai Bagi PNS Di
Lingkungan Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu
Perspektif Siyasah Dusturiyah**” Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
Telah Diperiksa Dan Diperbaiki Sesuai Dengan Arahan Dan Bimbingan Dari
Pembimbing I Dan Pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui
untuk diujikan dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

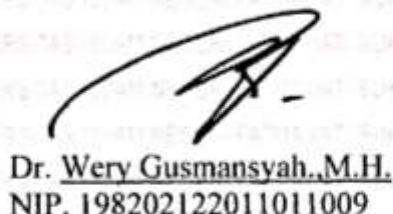
Bengkulu, April 2025

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. Imam Mahdi S.H.M.H.
NIP. 196503071989031005



Dr. Wery Gusmansyah M.H.
NIP. 198202122011011009



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi disusun Jeni Febrianti, NIM. 2111150062 dengan judul **"Implementasi Peraturan Gubernur No 3 Tahun 2021 Tentang Pemotongan Besaran Tambahan Penghasilan Pegawai Bagi PNS Di Lingkungan Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu Perspektif Siyasaah Dusturiyah"**. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 11 Juni 2025

Dan dinyatakan **LULUS** dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 2025 M
1446 H

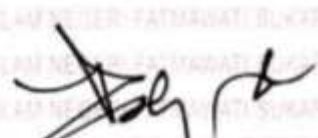
Dekan Fakultas Syariah


Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A.
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris


Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H.M.H.
NIP. 196503071989031005


Dr. Wery Gusmansyah, M.H.
NIP. 198202122011011009

Penguji I

Penguji II


Prof. Dr. Yusmita, M.Ag.
NIP. 197106241998032001


Yopa Puspita, M.H.
NIP. 199605152023212032

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “implementasi peraturan gubernur no 3 tahun 2021 tentang pemotongan besaran tambahan penghasilan pegawai bagi PNS di lingkungan sekretariat daerah provinsi bengkulu perspektif siyasah dusturiyah”.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan di cantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan di sebutkan nama pengarangnya dan di cantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini di terbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syari'ah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 02 Juni 2025

1446 H

Mahasiswa yang menyatakan,



Jeni Febrianti

NIM. 2111150062

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NO 3 TAHUN 2021 TENTANG PEMOTONGAN BESARAN TAMBAHAN PENGHASILAN PEGAWAI BAGI PNS DI LINGKUNGAN SEKRETARIAT DAERAH PROVINSI BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH

Oleh : Jeni Febrianti

NIM: 2111150062.

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu 1. bagaimana pelaksanaan pemotongan tambahan penghasilan pegawai di Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu 2. bagaimana pelaksanaan pemotongan tambahan penghasilan pegawai perspektif siyasah dusturiyah. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field Research*). Yaitu objek penelitian langsung di lingkungan Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu dengan menggunakan pendekatan kualitatif, penelitian kualitatif adalah salah satu prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa ucapan dari orang-orang yang diamati, berdasarkan hasil penelitian bahwa dalam proses pemotongan tambahan penghasilan pegawai di Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu terjadi akibat beberapa faktor salah satunya: terlambat absen, tidak mengumpulkan dokumentasi tambahan penghasilan pegawai, absen lebih awal sebelum jam nya ,cuti tanpa alasan yang jelas dan tidak membuat laporan kinerja.Untuk pemotongan tambahan penghasilan pegawai perpspektif siyasah dusturiyah sudah dijalankan sesuai dengan peraturan yang berlaku. Hal ini sejalan dengan prinsip keadilan dalam siyasah dusturiyah yaitu jaminan bahwa setiap individu dan kelompok memiliki perlakuan yang sama dan adil. Siyasah dusturiyah menekankan pentingnya keadilan dalam pembentukan peraturan perundang-undangan serta dalam menjalankan pemerintahan. Prinsip keadilan dalam siyasah dusturiyah juga mengharuskan pemotongan tambahan penghasilan pegawai itu harus adil secara merata sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Kata kunci: Sekretariat Daerah, TPP dan Siyasah Dusturiyah.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF GOVERNOR REGULATION NO. 3 OF 2021 CONCERNING CUTTING OF ADDITIONAL INCOME FOR CIVIL SERVANTS IN THE REGIONAL SECRETARIAT OF BENGKULU PROVINCE FROM A SIYASAH DUSTURIYAH PERSPECTIVE.

By: Jeni Febrianti

NIM: 2111150062.

There are two issues studied in this thesis, namely 1. how are the regulations and practices of deductions of additional employee income at the Regional Secretariat of Bengkulu Province 2. how are the regulations and implementation of deductions of additional employee income from a siyasah dusturiyah perspective. The type of research used is field research. That is the object of direct research in the Bengkulu Provincial Secretariat environment using a qualitative approach, qualitative research is one of the research procedures that produces descriptive data in the form of statements from people who are observed, based on the results of the study that in the process of practice and deduction of additional employee income at the Bengkulu Provincial Secretariat occurs due to several factors, one of which is: being late for absence, not collecting additional employee income documentation, being absent early before the hour, taking leave without a clear reason and not making a performance report and not attaching a work order letter when on duty outside. In the context of deduction of additional employee income from the perspective of siyasah dusturiyah, it has been carried out in accordance with existing regulations. This is in line with the principle of justice in siyasah dusturiyah, namely the guarantee that every individual and group has the same and fair treatment. Siyasah dusturiyah emphasizes the importance of justice in the formation of laws and regulations and in running the government. The principle of justice in siyasah dusturiyah also requires that deductions of additional employee income must be fair and evenly distributed without discrimination. And ensure that employees get the same rights in terms of disbursement of additional employee income in the Bengkulu Provincial Secretariat environment. Key words: Regional Secretariat, TPP and Siyasah Dusturiyah.

Keywords: Regional Secretariat, TPP and Siyasah Dusturiyah.

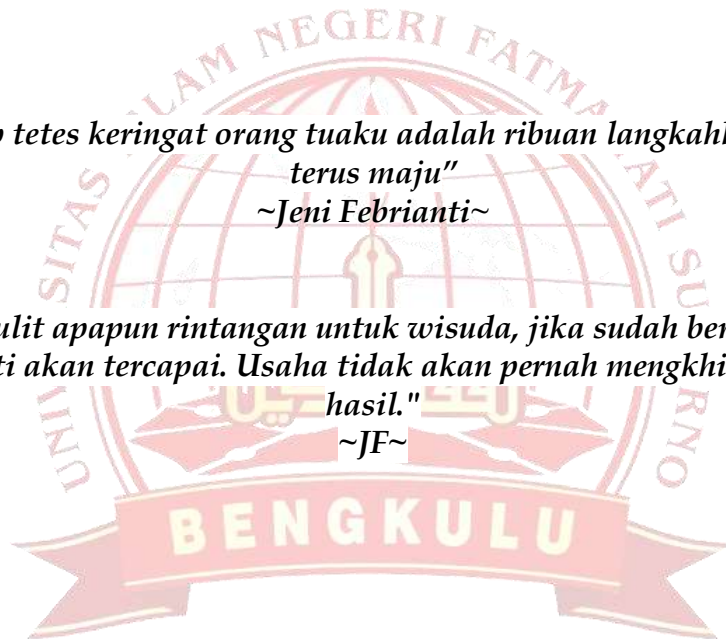
MOTTO



"karena Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan"
(QS. Al-insyirah:6)

*"Setiap tetes keringat orang tuaku adalah ribuan langkahku untuk
terus maju"*
~Jeni Febrianti~

*"Sesulit apapun rintangan untuk wisuda, jika sudah berusaha
pasti akan tercapai. Usaha tidak akan pernah mengkhianati
hasil."*
~JF~

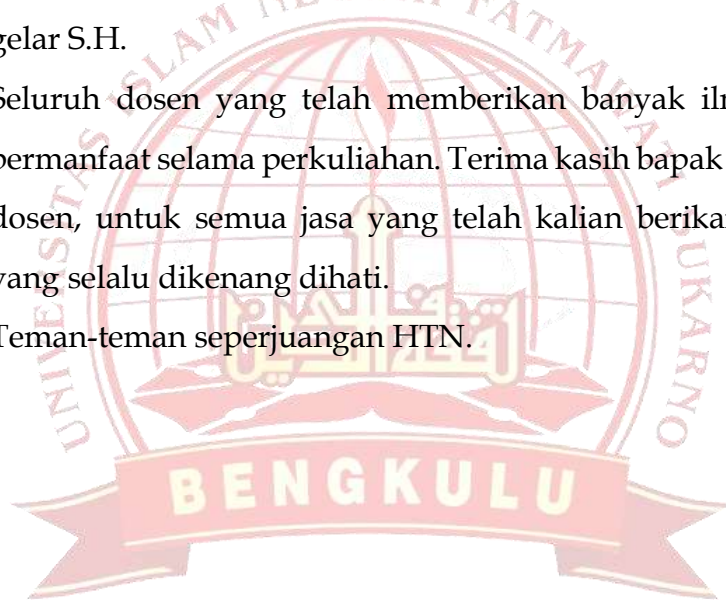


PERSEMBAHAN

Allhamdulillahirabbil'alamin. Puji syukur kepada Allah SWT yang tak pernah berhenti memberikan kenikmatan, kemudahan, dan perlindungan kepadaku sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan segala kerendahan hati, Kupersembahkan Skripsi ini kepada :

- ❖ Ayahandaku Jasmita,Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi, Terima kasih untuk semua hal yang sudah bapak berikan dan ajarkan kepadaku. Terima kasih sudah berkerja keras tanpa letih serta tanpa pamri yang diberikan sepanjang hidupmu. Semoga Allah SWT selalu melindungi kita dan memberikan kesehatan bagi kita Aamiin.
- ❖ Ibundaku Lenda wati yang sangat aku sayangi dan aku cintai yang selalu mengiringi langkahku dengan doa-doa yang tulus disetiap sujudmu, yang selalu meberikan semangat, perhatian, kasih sayang, kesabaran, nasehat, dan pengorbanan tanpa pamri yang diberikan sepanjang hidupmu. Semoga Allah SWT selalu melindungi kita dan memberikan kesehatan bagi kita semua Aamiin.
- ❖ Kakakku Silvia Lestari,S.Ap yang telah mendoakan dan menyemangati aku dan terimakasih sudah menjadi motivasi saya untuk kuliah dan semangat dalam mengerjakan skripsi hingga selesai.

- ❖ Adikku Bobi Mardio Apriko A.F telah menyemangati dan suport sehingga saya semangat dalam mengerjakan skripsi.
- ❖ Prada Prayudha, Nrp 1722108030008611 yang telah menyemangati dan menemani proses penulis selama membuat skripsi, terimakasih selalu mendengar dan menjadi tempat keluh kesah penulis selama ini.
- ❖ Kepada diri sendiri Jeni Febrianti yang telah berjuang tanpa lelah membuat skripsi hingga selesai sehingga mendapatkan gelar S.H.
- ❖ Seluruh dosen yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan. Terima kasih bapak dan ibuk dosen, untuk semua jasa yang telah kalian berikan, kalian yang selalu dikenang dihati.
- ❖ Teman-teman seperjuangan HTN.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Gubernur No 3 Tahun 2021 Tentang Pemotongan Besaran Tambahan Penghasilan Pegawai Bagi PNS Di Lingkungan Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu Perspektif Siyasa Dusturiyah”. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum tata negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
2. Prof. Dr. Suwarjin, MA Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

3. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H.,M.H. selaku Pembimbing I dan Dr. Wery Gusmansyah.,M.H. selaku pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Kedua orang tuaku yang selalu mendoakan kesuksesan penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan
7. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
8. Semua Pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini kedepan.

Bengkulu, 1446 H
2025 M

Penulis

Jeni Febrianti
2111150062

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu	10
F. Metode Penelitian.....	17
G. Sistematika Penulisan.....	24
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Implementasi.....	25
B. Teori Pemerintahan Daerah.....	26
C. Teori Penerapan Hukum	35
D. Teori Penggajian Dan Kesejahteran Pegawai	40
E. Teori Siyasah Dusturiyah.....	46
BAB III GAMBARAN UMUM WILAYAH OBJEK PENELITIAN	
A. Sejarah Pemerintahan Daerah Provinsi Bengkulu	57
B. Sejarah Singkat Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu....	60
C. Susunan Organisasi Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu	62
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Pengaturan Dan Pelaksanaan Pemotongan TPP Di Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu.....	63
B. Pengaturan Dan Pelaksanaan Pemotongan TPP Di Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah.	77

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	81
B. Saran.....	81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

