

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG INFORMASIN
DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK TERHADAP
PEMBERLAKUAN SERTIFIKAT ELEKTRONIK BIDANG
TANAH PERESPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Agraria Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional Kota**



**FENTY HANDAYANI
NIM. 2111150026**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG INFORMASIN DAN
TRANSAKSI ELEKTRONIK TERHADAP PEMBERLAKUAN
SERTIFIKAT ELEKTRONIK BIDANG TANAH
PERESPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Agraria Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH:
FENTY HANDAYANI
NIM:2111150026

**FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYAR'ITYAH)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2025 M/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Fenty Handayani, NIM. 2111150026 dengan judul

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG INFORMASI DAN
TRANSAKSI ELEKTRONIK TERHADAP PEMBERLAKUAN
SERTIFIKAT ELEKTRONIK BIDANG TANAH PERESPESKIF**

**SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI AGRARI TATA RUANG/BADAN
PERTANAHAN NASIONAL KOTA BENGKULU). Program Studi**

Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai
dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan
layak untuk diujikan dalam sidang *munaqosyah* skripsi Fakultas Syariah

UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Juni 2025 M
Dzulhijah 1446 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P
NIP. 196806051988031003

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 1993303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang disusun oleh Fenty Handayani, NIM: 211150026,
**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG INFORMASI DAN
TRANSAKSI ELEKTRONIK TERHADAP PEMBERLAKUAN
SERTIFIKAT ELEKTRONIK BIDANG TANAH PERESKPTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI AGRARI TATA RUANG/BADAN
PERTANAHAN NASIONAL KOTA BENGKULU)** Program Studi
Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan
Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno
Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 19 Juni 2025 M/ 29 Dzulkaidah 1446 H

Dinyatakan **LULUS**. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan
sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata
Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, Mei 2025 M
Dzulkaidah 1446 H



Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, M.A.
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P
NIP. 196806051988031003

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 1993103312019031005

Penguji I

Penguji II

Dr. Wery Gusmansyah, S.H., M.H.
NIP. 198202122011011009

Ade Kosasih, S.H., M.H.
NIP. 198203182010011012

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “ Implementasi Undang-Undang Informasi Dan Transaksi Elektronik Terhadap Pemberlakuan Sertifikat Elektronik Bidang Tanah Peresfektif Siyasa Tanfidziyah (Studi Agrari Tata Ruang Badan Pertanahan Kota Bengkulu)” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan pada daftar Pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah dan Hukum atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2025



Fenty Handayani

NIM 2111150026

MOTO

“ Dan bersabarlah kamu sesungguhnya janji Allah adalah benar”.

(Q.S. Ar-Ruum:60)

“Bukan kesulitan yang membuat kita takut, tapi sering ketakutanlah yang membuat kita jadi sulit, jadi jangan mudah menyerah.

(Joko Widodo)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan akan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyirah;5-6)

“Orang lain gak akan paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories* nya aja. Jadi berjuanglah untuk diri sendiri meskipun gak akan ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.

Jadi tetap berjuang ya

PERSEMBAHAN

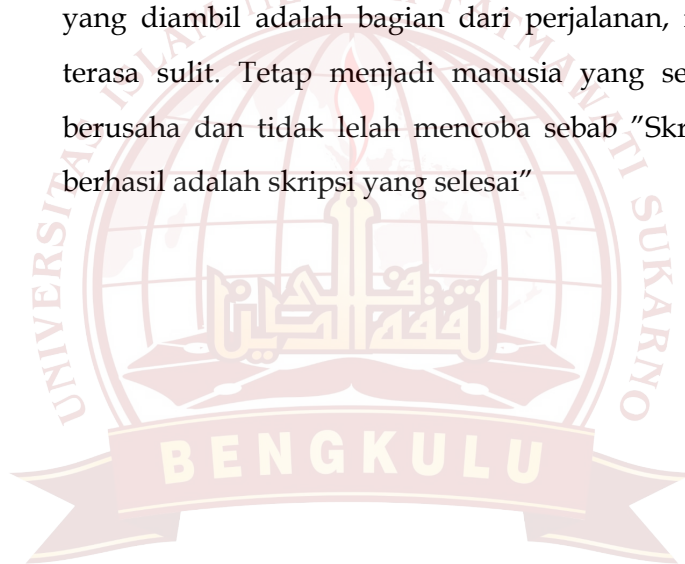
Bismilahirrahmanirrahim

Sujud syukur kuhaturkan kepadamu ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses ini.
2. Teristimewa kedua orang tua saya Ayahanda dan Ibunda tercinta Bapak Purwanto dan Ibu Rasna Dewi dan gelar sarjana saya ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya tercinta, yang selalu memberikan dukungan kepada penulis berupa moril maupun materil yang tak terhingga serta doa yang tidak ada putusnya yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studi sarjana hingga selesai, semoga rahmat Allah SWT selalu mengiringi kehidupanmu yang barokah, senantiasa diberi kesehatan, rezeki dan Panjang umur.

3. Pembimbing skripsiku Bapak Dr. Miinudin, M.Kes M.A.P selaku pembimbing I dan Bapak Ifansyah Putra, M.Sos selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar beliau saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu di beri kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.
4. Kepada kedua adik-adikku tersayang, Nurul Fadella dan Pardina Sari. Terimakasih telah ikut serta menemani proses penulis menempuh Pendidikan sarjana selama ini , terimakasih doa dan cinta yang telah kalian berikan kepada penulis serta dukungan kalian yang begitu luar biasa dan berharga bagi penulis dan karna kalianlah penulis lebih semangat dalam menempuh sarjana. Tumbuhlah menjadi versi paling hebat adikku
5. Teruntuk keluarga besar dari ayah dan ibu yang tidak bisa saya sebut satu-persatu terimakasih doa dan dukungan dari kalian sehingga penulis bisa menyelesaikan sarjana ini.
6. Terimakasih untuk Lila, Dopa, Siska, Melsa, Wafiq, Ranti, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan sarjana ini, semoga kita sukses selalu.
7. Terimakasih kepada seluruh anggota kelas HTN A21 teman-teman semua terlibat dalam proses hebat ini yang tidak bisa saya sebut satu-persatu, semoga kita sukses selalu.

8. Agama, Negara dan Almamater kebanggaanku.
9. Terakhir penulis mengucapkan kepada diri saya sendiri yang telah bertahan sejauh ini disaat penulis tidak percaya terhadap dirinya sendiri, mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan untuk menyerah walau sesulit apapun skripsi ini, penulis tetap ingat bahwa setiap langkah kecil yang diambil adalah bagian dari perjalanan, meskipun terasa sulit. Tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba sebab "Skripsi yang berhasil adalah skripsi yang selesai"



ABSTRAK

Implementasi Undang-Undang Informasi Dan Transaksi Elektronik Terhadap Pemberlakuan Sertifikat Elektronik Bidang Tanah Perespektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Agraria Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu)

Penerapan sertifikat elektronik merupakan bentuk transformasi digital pelayanan publik di bidang pertanahan, yang diharapkan dapat meningkatkan efisiensi, transparansi, dan keamanan administrasi agraria. Namun demikian, implementasi ini menghadapi tantangan berupa kesiapan infrastruktur, pemahaman hukum masyarakat, serta jaminan kepastian hukum dalam transaksi elektronik. Melalui pendekatan yuridis-sosiologis dan kualitatif deskriptif, penelitian ini menggali bagaimana UU ITE memberikan kerangka hukum terhadap validitas sertifikat elektronik, serta bagaimana pelaksanaannya dalam praktik BPN Kota Bengkulu. Perspektif *siyasah tanfidziyah* digunakan untuk menilai kebijakan ini dalam konteks pelaksanaan kekuasaan eksekutif dalam menjaga kemaslahatan publik dan keadilan agraria. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun secara legal sertifikat elektronik telah memiliki legitimasi melalui UU ITE dan regulasi turunannya, namun dalam praktik di Kota Bengkulu masih terdapat kendala sosialisasi, akses digital, dan keraguan masyarakat terhadap keabsahan dokumen elektronik. Penelitian ini merekomendasikan perlunya penguatan sistem keamanan digital, pelatihan SDM BPN, serta pendekatan kultural dan religius dalam membangun kepercayaan publik. Dari perspektif *siyasah tanfidziyah*, implementasi sertifikat elektronik merupakan bentuk *tanfidz al-qanun* (pelaksanaan hukum) yang sah selama tetap menjaga prinsip keadilan, transparansi, dan kemanfaatan bagi umat.

Kata kunci: Undang-Undang ITE, Sertifikat Elektronik, *Siyasah Tanfidziyah*, BPN, Agraria, Kota Bengkulu

ABSTRAC

Implementation of Electronic Information And Transactions Regarding the Implementation of Electronic Certificates for Land From The Perspective of *Siyasah Tanfidziyah* (Agrarian Spatial Study / National Land Agency of Bengkulu City)

The implementation of electronic certificates is a form of digital transformation in public services within the land sector, expected to enhance the efficiency, transparency, and security of agrarian administration. However, its implementation faces several challenges, including infrastructure readiness, public legal awareness, and the assurance of legal certainty in electronic transactions. Through a juridical-sociological and descriptive qualitative approach, this study explores how the ITE Law provides a legal framework for the validity of electronic certificates, as well as how it is applied in practice by the National Land Agency (BPN) of Bengkulu City. The perspective of siyasah tanfidziyah is employed to assess this policy in the context of the executive authority's role in maintaining public welfare and agrarian justice. The results of the study show that although electronic certificates are legally legitimized through the ITE Law and its derivative regulations, in practice within Bengkulu City there are still issues regarding socialization, digital access, and public doubts about the authenticity of electronic documents. This study recommends the strengthening of digital security systems, capacity building for BPN human resources, and the adoption of cultural and religious approaches to foster public trust. From the perspective of siyasah tanfidziyah, the implementation of electronic certificates is a legitimate form of tanfidz al-qanun (implementation of law), as long as it upholds the principles of justice, transparency, and benefit for the people.

Keywords: ITE Law, Electronic Certificate, *Siyasah Tanfidziyah*, National Land Agency, Agrarian Policy

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Undang-Undang Informasi Dan Transaksi Elektronik Terhadap Pemberlakuan Sertifikat Elektronik Bidang Tanah Perespektif *Siyasah Tanfidziyah*” (Studi Agraria Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu)”. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M. Pd., Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, serta seluruh staf dan karyawannya.
2. Prof. Dr. Suwarjin, MA., selaku Dekan Fakultas Syariah beserta seluruh stafnya atas pelayanan yang telah diberikan kepada penulis.
3. Weri Gusmansyah, MH., Ketua Jurusan Syariah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Ifansyah Putra, M. Sos., selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara yang telah memfasilitasi segala kepentingan mahasiswa.

5. Bapak Dr. Miinudin, M.KES. M.A.P selaku pembimbing I dan Bapak Ifansyah Putra, M.Sos._selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, nasehat, saran, dan mengarahkan penulis dalam perampungan penulisan skripsi ini.
6. Kedua orang tua dan saudara-saudari yang selalu mendo'akan kesuksesan penulis.
7. Bapak dan Ibu dosen serta karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
9. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu, 20 Oktober 2025 M

Dzulqaidah 1446 H

Penulis,

Fenty Handayani

NIM. 2111150028

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	15
C. Tujuan Penelitian	16
D. Manfaat Penelitian	16
E. Penelitian Terdahulu	18
F. Metode Penelitian	21
G. Sistematika Penulisan.....	25

BAB II KAJIAN TEORI

A. Teori Implementasi	32
B. Undang Undang ITE Nomor 1 Tahun 2024.....	35
C. Sertifikat Elektronik Dalam Bidang Pertanahan	37
D. Peran ATR/BPN	39
E. Siyasa Tandfidziyah	41

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Kota Bengkulu.....	47
B. Sejarah Agraria Tata Ruang/Badan Pertanahan Kota Bengkulu	48
C. Sejarah Serjarah Elektronik	50
D. Struktur Organisasi ATR/BPN Kota Bengkulu	56
E. VISI dan MISI ATR/BPN Kota Bengkulu.....	56

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Undang-Undang ITE Nomor 1 Tahun 2024 Terhadap Pemberlakuan Sertifikat Elektronik Bidang Tanah.....	58
B. Implementasi Undang-Undang ITE Nomor 1 Tahun 2024 Terhadap Pemberlakuan Sertifikat Elektronik Bidang Tanah Perespektif Siyasah Tanfidziyah.....	83

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	92
B. Saran	94

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN