

**IMPLEMENTASI PASAL 4 PERATURAN BUPATI KABUPATEN KAUR
NOMOR 137 TAHUN 2023 TENTANG PEDOMAN PEMBERIAN
BANTUAN REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kasus di Kecamatan Semidang Gumay)**



ELEN SELPI MEPIA
NIM. 2111150137

**IMPLEMENTASI PASAL 4 PERATURAN BUPATI KABUPATEN
KAUR NOMOR 137 TAHUN 2023 TENTANG PEDOMAN
PEMBERIAN BANTUAN REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kasus di Kecamatan Semidang Gumay)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Mendapatkan
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

ELEN SELPI MEPIA
NIM. 2111150137

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2025 M/1447 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-

51172 Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang disusun oleh Elen Selpi Mepia, NIM 2111150137, dengan judul **“Implementasi Pasal 4 Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 137 Tahun 2023 Tentang Pedoman Pemberian Bantuan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Kasus di Kecamatan Semidang Gumay)”**. Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diajukan dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Bengkulu, Juli 2025 M
1447 H

Pembimbing I

Dr. Fauzan, S.Ag., MH
NIP. 197707252002121003

Pembimbing II

Aneka Rahma, M.H
NIP. 199110122019032014



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh Elen Selpi Mepia, NIM 2111150137, dengan judul
“Implementasi Pasal 4 Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 137 Tahun
2023 Tentang Pedoman Pemberian Bantuan Rehabilitasi Rumah Tidak
Layak Huni Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus di Kecamatan
Semidang Gumay)”. Program Studi Hukum Tata Negara, telah diuji dan
dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqasyah* Fakultas Syariah Universitas
Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada:

Hari : Senin

Tanggal : 16 Juni 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna
memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Juli 2025 M

1447 H

Dekan Fakultas Syariah


Prof. Dr. Suwarjin, M. A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Dr. Fauzan, S. Ag., MH

NIP. 197707252002121003

Penguji I

Prof. Dr. Suwarjin, M. A

NIP. 196904021999031004

Sekretaris

Aneka Rahma, M. H

NIP. 199110122019032014

Penguji II

Dr. Zacky Antoni, M. H

NIP. 197703052025211011

SURAT PERNYATAAN

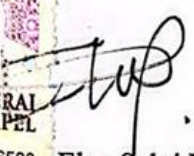
Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PASAL 4 PERATURAN BUPATI KABUPATEN KAUR NOMOR 137 TAHUN 2023 TENTANG PEDOMAN PEMBERIAN BANTUN REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI KASUS DI KECAMATAN SEMIDANG GUMAY)” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipansecara tertulis dengan jelas dan dapat dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2025/1446 H

Saya Yang Menyatakan




Elen Selpi Mepia

Nim.2111150137

MOTTO

الَّذِينَ آمَنُوا وَتَطْمَئِنُّ قُلُوبُهُمْ بِذِكْرِ اللَّهِ أَلَا بِذِكْرِ اللَّهِ تَطْمَئِنُّ الْقُلُوبُ ﴿٢٨﴾

*siapa lagi selain Allah yang mampu memberimu ketenangan?
pernahkah dunia menenangkan hatimu?*

~Qs. Ar-rad. Ayat 28~

*"To every cry of 'Oh Allah' he answer a hundred times 'I am here'
(untuk setiap teriakan 'Ya Allah' beliau menjawab seratus kali 'Aku
Disini')*

*not for me, God, but for my parents, I ask you God, always smooth
things over for this girl who cries easily.*

*"Bukan untukku ya Allah, tapi untuk kedua orang tuaku. Aku mohon
padamu ya Allah, selalu lancarkan segala urusan gadis yang mudah
menangis ini."*

Pernah ada hari buruk yang tak aku ceritakan pada siapapun. Ku lalui
sendiri, ku urai mandiri dengan tangisan yang ku sembunyikan. Setelah
semuanya berlalu baru aku mengerti dan menyadari, sesungguhnya aku
sedang berada di titik terkuatku kala itu

~piaa~

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah hirabbil'alamiin sujud syukur saya kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat-Nya dan nikmat sehat juga kesempatan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini. Segala syukur kepadamu ya Allah, karena telah menghadirkan orang-orang yang berarti disekeliling saya, orang-orang yang selalu memberikan semangat, dukungan dan do'anya sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik. sesuatu kebahagiaan dan rasa syukur yang tak terhingga bahwa penulis bisa sampai di titik ini serta tidak terlepas kepada orang-orang yang telah berjasa dalam Kehidupan penulis dan selalu menghibur kala duka, memberi semangat dan motivasi untuk tidak putus dari rahmat-Nya, maka penulis persembahkan rasa terimakasih dan doa agar dibalas oleh ALLAH SWT. Terutama kepada:

1. Teristimewa Kepada kedua orang tuaku, terutama kepada cinta pertamaku Ayahanda Rahman dan pintu surgaku Ibunda Ratena. Gelar ini aku persembahkan untuk ayah ibuku, Terimakasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih sayang yang diberikan. ayah ibuku memang tidak sempat merasakan pendidikan di bangku perkuliahan, namun mereka mampu mengantarkan anak-anaknya sampai kesana, yang tak kenal lelah selalu mendo'a kan sampai tidak ada putusnya serta memberikan perhatian dan dukungan hingga penulis mampu

menyelesaikan studinya hingga meraih cita-citanya. Semoga ayah dan ibu sehat, panjang umur dan bahagia selalu.

2. Kepada kakakku Neni Lesmi Maliza S. Kom dan suaminya Eko Siswanto terimakasih banyak atas dukungannya selama penulis mengemban ilmu di bangku perkuliahan, terimakasih telah selalu menjaga dan memotivasi penulis hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
3. Adikku M. Azri Wirangga, yang selalu menjadi alasan penulis untuk lebih keras lagi dalam berjuang dan membuat penulis menjadi kuat dan lebih semangat. Raihlah cita-cita yang selama ini di inginkan dan selalu ingat pada orang tua karna doa mereka lah yang mengantarkan kita sampai tujuan.
4. Elen Selpi Mepia, ya untuk diriku sendiri, terimakasih untuk diriku yang telah bertahan hingga saat ini, disaat penulis tidak percaya terhadap dirinya sendiri, namun penulis tetap mengingat bahwa setiap langkah kecil yang diambil adalah bagian dari perjalanan, meskipun terasa sulit atau lambat. *And yess, you got trough this very well.*
5. Dr. Fauzan M.H Selaku Pembimbing I dan Ibu Aneka Rahma M.H. Selaku pembimbing II terima kasih karna telah membina, membimbing, memberikan arahan, serta memotivasi selama penyusunan skripsi ini.
6. Kepada sahabatku yang sedari awal menginjakkan kaki di dunia perkuliahan Shella Pironica dan Novita Sari Untuk kalian yang segila tawa tengah malam di tengah tumpukan revisi,

yang sesetres itu sampai nanya, "*Are we still sane?*" sambil tetap lanjut ngetik. Untuk setiap kebersamaan yang nggak cuma berbagi tugas, tetapi juga berbagi panik dan overthinking. Terima kasih karena tetap bertahan, meski otak sudah berkali-kali *force close*.

7. Sahabat penulis semasa SMA, Bufi, Pupi, Sila, Yusa, Liza dan geng OS Yang selalu memberikan gelak tawa bahkan tangis, terimakasih karna tidak pernah meninggalkan penulis sendirian, selalu jadi garda terdepan saat penulis butuh bantuan serta selalu mendengarkan keluh kesah penulis selama di perantauan ini.
8. KKN kelompok 64 angkatan III, Ayuk Ceeya, Uni Mamoy, Mbak Ijak, Cik Dan, dan Mbak Nur. Terimakasih sudah menjadi teman perjalanan yang sangat menyenangkan, Selama pembuatan skripsi ini penulis mengucapkan terimakasih sudah selalu memberikan semangat kepada penulis serta menjadi partner jalan jalan untuk melepas beban selama proses penulisan skripsi ini, dari manapun kota nya, prodinya, susah, senang kelaparan, bahkan sering ribut sekalipun, terimakasih sudah buat KKN ini jadi cerita menarik seumur hidup.
9. Teman seperjuangan angkatan 21 Hukum Tata Negara terkhusus kelas E terimakasih telah menemani penulis selama duduk di bangku perkuliahan.
10. Semua pihak yang tidak tercantum namanya namun ikut andil dalam penyelesaian tugas akhir penulisan ini dengan cara

Memotivasi dan memberi saran, penulis ucapkan terimakasih yang sebesar besarnya atas bantuannya.



ABSTRAK

IMPLEMENTASI PASAL 4 PERATURAN BUPATI KABUPATEN KAUR NOMOR 137 TAHUN 2023 TENTANG PEDOMAN PEMBERIAN BANTUAN REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (Studi Kasus di Kecamatan Semidang Gumay)

Penelitian ini membahas implementasi Pasal 4 Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 137 Tahun 2023 tentang Pedoman Pemberian Bantuan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni, dengan fokus pada perspektif siyasah tanfidziyah. Latar belakang penelitian didasari oleh masih banyaknya masyarakat di Kecamatan Semidang Gumay yang tinggal di rumah tidak layak huni dan belum sepenuhnya terjangkau oleh program bantuan yang ada. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan program bantuan tersebut dan apa saja faktor yang memengaruhi efektivitas implementasinya. Penelitian menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program telah dilaksanakan, namun masih terdapat kendala seperti keterbatasan anggaran, kurangnya koordinasi antarinstansi pelaksana, serta minimnya partisipasi dan pemahaman masyarakat terhadap program. Dalam tinjauan *Siyasah Tanfidziyah*, pelaksanaan program ini belum sepenuhnya mencerminkan nilai-nilai keadilan, transparansi, dan keberpihakan terhadap kelompok yang membutuhkan. Dengan demikian, diperlukan peningkatan dalam aspek perencanaan, pelaksanaan, dan evaluasi program agar ke depan bantuan dapat disalurkan secara lebih merata dan tepat sasaran sesuai prinsip pemerintahan yang berkeadilan dalam islam.

Kata Kunci: *Implementasi Kebijakan, Rehabilitasi, Rumah Tidak Layak Huni*

ABSTRACT

Implementation Of Article 4 Of The Regent Regulation Of Kaur Regency Number 137 Of 2023 Concerning Guidelines For Providing Assistance For The Rehabilitation Of Uninhabitable Houses, Viewed Through The Lens Of *Siyasah Tanfidziyah*.

This research discusses the implementation of Article 4 of the Regent Regulation of Kaur Regency Number 137 of 2023 concerning Guidelines for Providing Assistance for the Rehabilitation of Uninhabitable Houses, viewed through the lens of *siyasah tanfidziyah*. The study is based on the reality that many residents in Semidang Gumay District still live in inadequate housing and have not fully benefited from the available assistance programs. The purpose of this study is to analyze how the policy is implemented and identify the factors that influence its effectiveness. This research employs a descriptive qualitative method, with data collected through observation, interviews, and documentation. The findings reveal that while the program is being carried out, it faces several challenges, including limited budget allocation, weak coordination among implementing agencies, and a lack of public understanding and participation. From the perspective of *Siyasah Tanfidziyah*, the implementation has yet to fully reflect the values of justice, transparency, and a strong commitment to supporting underprivileged communities. Therefore, improvements in planning, execution, and evaluation are necessary to ensure that the assistance can be distributed more evenly and effectively, in line with the Islamic principles of just and responsible governance.

Keywords: *Policy Implementation, Rehabilitation, Uninhabitable Houses*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr... Wb...

Alhamdulillah Rabbil Alamin, puja dan puji syukur atas kehadiran Allah SWT, karena dengan rahmat dan hidayah-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, walaupun masih jauh dari kesempurnaan. Sholawat dan salam semoga dilimpahkan kepada Nabi Muhammad S.A.W yang mana beliau telah membawa kita dari alam jahiliyah menuju alam yang penuh kemajuan dan ilmu pengetahuan, dengan landasan iman dan takwa kepada Allah SWT.

Skripsi yang berjudul **“Implementasi Pasal 4 Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 137 Tahun 2023 Tentang Pedoman Pemberian Bantuan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Kasus di Kecamatan Semidang Gumay).”**

Adapun tujuan dari penulisan Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan agar memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah (HTN) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

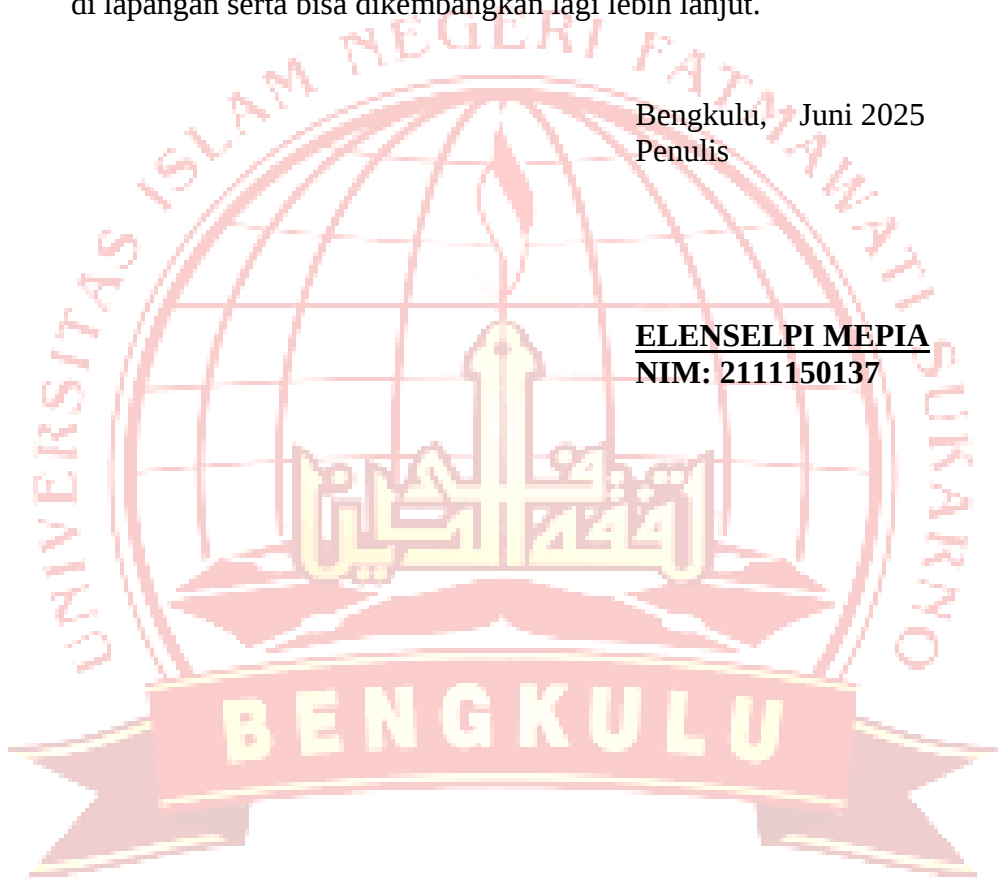
1. Prof. Dr. H. Zulkarnain, M. Pd sebagai Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. H. Suwarjin, S.Ag., M.A sebagai Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M. Sos sebagai ketua Kaprodi HTN Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Etry Mike M.H selaku Dosen Pembimbing Akademik Penulis yang telah memberikan dukungan, bimbingan, semangat dan motivasi.
5. Dr. Fauzan M.H Selaku Pembimbing I dan Aneka Rahma M.H Selaku pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran.
6. Kedua Orang Tuaku yang telah mendoakan kesuksesan penulis skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi. dan,
9. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi bidang Pendidikan dan penerapan di lapangan serta bisa dikembangkan lagi lebih lanjut.

Bengkulu, Juni 2025
Penulis

ELENSELP MEPIA
NIM: 2111150137



DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Batasan Masalah.....	14
C. Rumusan Masalah	15
D. Tujuan Penelitian.....	16
E. Kegunaan Penelitian.....	17
F. Penelitian Terdahulu.....	17
G. Metode Penelitian.....	21
H. Sistematika Penulisan.....	29
BAB II KAJIAN TEORI	31
A. Implementasi	31
1. Pengertian Implementasi	31
2. Implementasi Menurut Para Ahli.....	32
3. Faktor - Faktor Implementasi	38

4. Unsur - Unsur Implementasi.....	41
B. Peraturan Perundang- Undangan.....	43
1. Hans Kelsen - Teori Stufenbaut Hans Kelsen	43
2. Bagir Manan	44
3. Burkhardt Krems	44
4. Raja Faisal Sulaiman	45
C. Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni	46
1. Pengertian Rehabilitasi	46
2. Rumah Tidak Layak Huni	47
D. Siyasah Tanfidziyah	51
1. Pengertian Siyasah Tanfidziyah	51
2. Prinsip-Prinsip dalam Siyasah Tanfidziyah.....	56
3. Ruang Lingkup Siyasah Tanfidziyah.....	57
BAB III GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	60
A. Sejarah Kecamatan Semidang Gumay	60
B. Letak Geografis	61
C. Pemerintahan	62
D. Keadaan Kependudukan.....	63
E. Kondisi Ekonomi.....	64
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	68
A. Implementasi Pasal 4 Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 137 Tahun 2023 dalam Pemberian Bantuan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kecamatan Semidang Gumay.....	68
B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Implementasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kecamatan Semidang Gumay.....	81

C. Implementasi Pasal 4 Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 137 Tahun 2023 dalam Pemberian Bantuan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kecamatan Semidang Gumay Berdasarkan Perspektif Siyasah Tanfidziyah93

1. Relevansi Program RTLH dengan Siyasah Tanfidziyah 96

2. Evaluasi Program RTLH dari Perspektif Siyasah Tanfidziyah98

BAB V PENUTUP103

A. Kesimpulan..... 103

B. Saran.....104

DAFTAR PUSTAKA72

LAMPIRAN

