

**"PERAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL PROVINSI
BENGKULU DALAM UPAYA PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN
GELAP NARKOTIKA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 35 TAHUN 2009 PERSPEKTIF SIYASAH
TANFIDZIYAH"**



**EMA YURIDA
NIM: 2111150046**

**“PERAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL PROVINSI
BENGKULU DALAM UPAYA PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOTIKA BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH”**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA/ SIYASAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2025 M/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Ema Yurida, NIM: 2111150046 dengan judul
**Peran Badan Narkotika Nasional Provinsi Bengkulu Dalam Upaya
Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap
Narkotika Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009
Perspektif Siyasah Tanfidziyah** Program Studi Hukum Tata Negara
Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I
dan II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan
dalam sidang *munqasysah* skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam
Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Bengkulu, Agustus 2025 M

Rabiul Awal 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Suwarijn, S.Ag., M.A

Etry Mike, S.H, M.H

NIP. 196904021999031004

NIP. 1988111921932010



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Papar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun **EMA YURIDA**, NIM **2111150036** yang berjudul **"Peran Badan Narkotika Nasional Provinsi Bengkulu Dalam Upaya Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Perspektif Siyasaah Tanfidziyah"**. Program Studi **Hukum Tata Negara Fakultas Syariah**, telah diuji dan dipertahankan di depan **Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu** pada:

Hari : **Senin**

Tanggal : **1 September 2025**

Dinyatakan **LULUS**. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang **Hukum Tata Negara** dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, September 2025 M

Rabi'ul Awal 1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

Etry Mike M.H

NIP. 196904021999031004

NIP. 198811192019032010

Penguji I

Penguji II

Dr. Fauzan, S. Ag., M.H

Yona Pusitasari, M.H

NIP. 197707252002121003

NIP. 199605152023212032

MOTTO

“Tidak Ada Yang Mudah, Namun Tidak Ada Yang Tidak
Mungkin”

“Tak perlu membandingkan langkah, sebab setiap perjalanan
punya waktunya masing-masing.”

By: Ema Yurida



PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbilalamin, puji syukur kepada Allah SWT, yang telah memberikan nikmat yang sangat luar biasa, memberi saya kekuatan, membekali saya dengan ilmu pengetahuan serta memperkenalkan saya dengan cinta Atas karunia serta kemudahan yang engkau berikan, akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan tepat waktu. Shalawat serta salam selalu tercurah limpahkan kepada baginda Rasulullah Saw.

Sungguh sebuah perjuangan yang cukup panjang telah aku lalui untuk mendapatkan gelar sarjana ini. Rasa syukur dan bahagia yang kurasakan ini akan aku persembahkan kepada orang-orang yang ku sayang dan berarti dalam hidupku:

1. Kedua Orang tuaku. Bak (Muzirin) dan Mak (Saridayati), terima kasih atas cinta dan kasih sayang yang begitu tulus, selalu menguatkan, memberi semangat, dan motivasi. Terima kasih atas perjuangan dan pengorbanan yang tak ternilai demi keberhasilan saya lewat tetesan keringat dan doa yang selalu menyertai langkah kecil ini. Mustahil rasanya bagi saya untuk membalas pengorbanan itu, semoga karya ini dapat membahagiakan kalian.
2. Abangku Tersayang, Riki Setiawan. yang selalu memberi kasih sayang yang tak terbatas, mendoakan, memberi semangat, bantuan tenaga, serta bantuan materi dalam menuju keberhasilan ini. Tetaplah menjadi abang terbaik dan terhebat dalam hidup saya.
3. Kakak Perempuanku tercinta, Muawiyah. Terimakasih telah menjadi penyemangat dalam setiap langkahku, dan yang rela berkorban, termasuk memberikan dukungan finansial selama proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih telah menjadi cahaya dalam perjalananku.
4. Adek Perempuan Penulis (Rizka Seftya) serta (Alifa Noviana), terimakasih atas kasih sayang yang tulus,

memberi semangat, dan mendoakan untuk kelancaran skripsi saya dalam menyelesaikan pendidikan SI.

5. Terkhusus untuk sahabat terbaikku, Muliana Putri Nasution . Terima kasih telah menjadi sosok yang selalu ada, memberikan dukungan yang tak terhingga bahkan di saat penulis sendiri merasa ragu. Terima kasih atas setiap tawa yang tercipta dari hal-hal sederhana, serta telah menjadi pendengar terbaik di kala suka maupun duka walaupun kita terpisahkan oleh jarak.
6. Terima kasih kepada teman seperjuanganku, Indah Aprilianti. Yang telah menemani sejak awal penulisan skripsi ini, berbagi tawa dan lelah, serta menjadi penyemangat hingga akhir perjalanan ini.
7. Kepada teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2021 yang telah banyak memberi informasi dan kebersamaan dalam perkuliahan.
8. Teruntuk semua pihak yang sudah membantu, memotivasi dan memberikan arahan yang tidak dapat penuliskan satu persatu.
9. Teruntuk almamaterku, agamaku, bangsaku, dan negaraku yang penulis cinta dan banggakan.
10. Kepada seseorang yang pernah bersama penulis selama 5 tahun lamanya dan tidak bisa penulis sebut namanya. Terimakasih untuk patah hati yang diberikan saat proses penyusunan skripsi ini. Meskipun begitu terimakasih telah menemani penulis dari MAN sampai bangku perkuliahan, terimakasih telah mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah, bantuan tenaga, serta bantuan materi selama penulis kuliah. Terimakasih atas pengalaman, pendewasaan untuk belajar ikhlas, sabar dan menerima arti kehilangan. Karena hidup adalah pembelajaran. Pada akhirnya setiap orang ada masanya dan setiap masa ada orangnya.

11. Dan terakhir, untuk diri saya sendiri. Terimakasih Ema Yurida sudah menepikan ego dan memilih untuk kembali bangkit dan menyelesaikan semua ini. Terimakasih telah mengendalikan diri dari berbagai tekanan di luar keadaan dan tidak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun rintangan kuliah ataupun proses penyusunan skripsi, yang mampu berdiri tegak ketika dihantam permasalahan yang ada. Terimakasih diriku semoga tetap rendah hati, ini baru awal dari permulaan hidup tetap semangat kamu pasti bisa.



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul **“Peran Badan Narkotika Nasional Provinsi Bengkulu dalam Upaya Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Perspektif Siyasah Tanfidziyah”**
2. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
3. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 11 September 2025

Mahasiswa yang menyatakan,



Ema Yurida

NIM. 2111150046

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunianya, sehingga penulisan skripsi ini yang berjudul “Peran Badan Narkotika Nasional Provinsi Bengkulu dalam Upaya Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Perspektif Siyash Tanfidziyah”

Dalam penyelesaian proposal skripsi ini, peneliti telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini tak lupa peneliti mengucapkan rasa terima kasih tak terhingga atas bimbingan, pengarahan dan petunjuk-petunjuk yang telah diberikan kepada peneliti, terutama yang terhormat:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain, Dali. M. Pd, selaku Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A, selaku Dekan Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu
3. Ifansyah Putra. M.Sos, selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu
4. Prof. Dr. Suwarjin, M.A, Pembimbing 1 yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran kepada penulis sehingga dapat diselesaikan dengan baik.
5. Etry mike, S.H., M.H, selaku Pembimbing II yang telah membimbing, memotivasi dan memberikan arahan dengan penuh kesabaran dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
6. Seluruh staf dan Karyawan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno

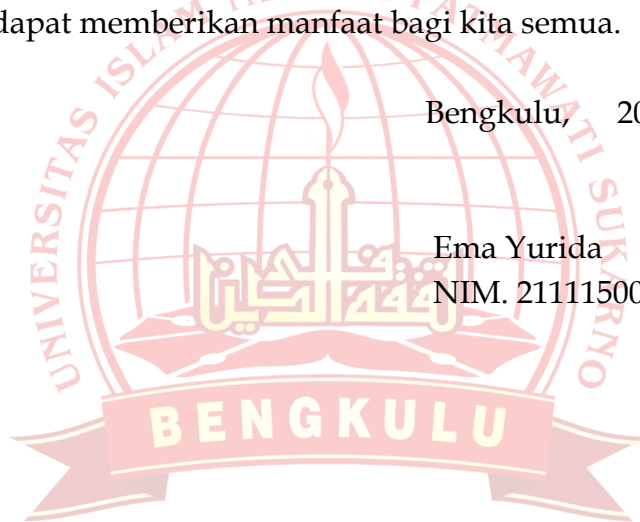
Bengkulu yang telah berjuang bersama-sama dan banyak berbagi cerita serta pengalaman selama perkuliahan

7. Terimakasih Kepada Almamaterku yang telah membawaku sejauh ini
8. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, penulis sangat membutuhkan kritikan dan sarannya dari pembaca untuk membangun skripsi ini agar menjadi lebih baik lagi. Demikian yang dapat penulis sampaikan, semoga melalui skripsi penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Bengkulu, 2025

Ema Yurida
NIM. 2111150046



ABSTRAK
PERAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL PROVINSI
BENGKULU DALAM UPAYA PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOTIKA BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH

Oleh: Ema Yurida

NIM: 2111150046

Penulisan skripsi ini berlatar belakang dari permasalahan penyalahgunaan dan peredaran gelap narkotika yang cenderung meningkat setiap tahunnya. Narkotika adalah zat yang apabila dikonsumsi akan merusak fisik dan akal. Meskipun aturan mengenai Pelarangan penyalahgunaan Narkotika telah diatur dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 akan tetapi penyalahgunaan Narkotika masih dikategorikan dalam jumlah yang banyak. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh, peneliti menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data dengan terjun langsung kelapangan serta mempelajari secara interaksi sosial dengan responden melalui wawancara. Hasil penelitian yang didapatkan menunjukkan sudah banyak upaya Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap (P4GN) Narkotika jenis Sabu oleh Badan Narkotika Nasional Provinsi Bengkulu. Namun, upaya tersebut masih menghadapi berbagai tantangan serta hambatan seperti sinergi antar lembaga, kebutuhan BNNK pada kabupaten, Fasilitas juga infrastruktur yang minim, keterbatasan pada sumber daya personel (SDM), dan minimnya pada anggaran operasional. Selain itu menurut perspektif *siyasah al-sulthan al-tanfidiyah* itu dalam persoalan ulil amri atau lembaga eksekutif dinilai belum sepenuhnya kesesuaian pelaksanaan amanat undang-undang oleh BNN Provinsi Bengkulu dengan prinsip *siyasah tanfidziyah*. diantaranya prinsip efektivitas dan efisiensi, Koordinasi lintas sektor yang belum maksimal, dan Jangkauan sosialisasi yang belum merata.

Kata Kunci: *badan narkotika nasional, P4GN, siyasah tanfidziyah.*

ABSTRACT
THE ROLE OF THE NATIONAL NARCOTICS AGENCY OF
BENGKULU PROVINCE IN PREVENTION, ERADICATION,
ABUSE, AND ILLEGAL DISTRIBUTION OF NARCOTICS
BASED ON LAW NUMBER 35 OF 2009 FROM THE
PERSPECTIVE OF SIYASAH TANFIDZIYAH

By: Ema Yurida
NIM: 2111150046

This thesis is motivated by the problem of narcotics abuse and illicit trafficking, which tends to increase every year. Narcotics are substances that, when consumed, can damage the physical and mental health. Although the regulations regarding the Prohibition of Narcotics Abuse are regulated in Law Number 35 of 2009, narcotics abuse remains widespread. To uncover this issue in depth and comprehensively, the researcher used qualitative methods with data collection techniques through direct fieldwork and social interaction with respondents through interviews. The research findings indicate that the National Narcotics Agency of Bengkulu Province has made numerous efforts to prevent, eradicate, combat methamphetamine abuse, and illicit trafficking (P4GN). However, these efforts still face various challenges and obstacles, including inter-agency synergy, the need for BNNK (National Narcotics Agency) offices in the district, limited facilities and infrastructure, limited human resources (HR), and a limited operational budget. Furthermore, from the perspective of siyasah al-sultan al-tanfidiyah (the "ulil amri"), the executive branch of the National Narcotics Agency (BNN) in Bengkulu Province is considered to be ineffective in implementing the mandate of the law and the principles of siyasah tanfidziyah. These include the principles of effectiveness and efficiency, suboptimal cross-sectoral coordination, and uneven outreach.

Keywords: National Narcotics Agency, P4GN, siyasah tanfidziyah.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN SURAT PERNYATAAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Batasan Masalah.....	12
C. Rumusan Masalah	12
D. Tujuan Penelitian	13
E. Kegunaan Penelitian.....	13
F. Penelitian Terdahulu	14
G. Metode Penelitian	17
H. Sistemetika Penulisan.....	24
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Perundang-Undangan.....	25
B. Teori Peran Pemerintah	32
C. Teori Siyasah Tanfidziyah.....	37
BAB III GAMBARAN UMUM	
A. Sejarah Berdirinya BNN Provinsi Bengkulu	45
B. Visi Misi BNN Provinsi Bengkulu	49
C. Tugas, Fungsi, Wewenang BNN Provinsi Bengkulu.....	49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Peran Badan Narkotika Nasional Provinsi Bengkulu dalam Upaya Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika Berdasarkan Undang-Undang	

Nomor 35 Tahun 2009	57
B. Perspektif Siyasah Tanfidziyah dalam upaya pencegahan, pemberantasan, penyalahgunaan dan peredaran gelap narkotika berdasarkan Undang- Undang Nomor 35 Tahun 2009.....	106
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	113
B. Saran	114
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1: Kegiatan Penyuluhan Oleh BNN Provinsi Bengkulu.....	67
Tabel 4.2: Jumlah Baliho Terpasang Setiap Tahunnya	69
Tabel 4.3: Penggiat Anti Narkoba.....	79
Tabel 4.4: Penangkapan Oleh BNN Provinsi Bengkulu Tahun 2023 ..	73
Tabel 4.5: Penangkapan Oleh BNN Provinsi Bengkulu Tahun 2024 ...	74
Tabel 4.6: Penangkapan Oleh BNN Provinsi Bengkulu Tahun 2025 ..	76
Tabel 4.7: Titik Rawan Peredaran Sabu di Rejang Lebong	88
Tabel 4.8: Wilayah Provinsi Bengkulu yang Rentan dan Rawan	95
Tabel 4.9: Desa Bersinar di Provinsi Bengkulu.....	98

