

**PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH PERLINDUNGAN
PEREMPUAN DAN ANAK (UPTD PPA) DALAM PERLINDUNGAN DAN
PENANGGULANGANAN TINDAK KEKERASAN TERHADAP
PEREMPUAN DI KABUPATEN BENGKULU TENGAH
PERSPEKTIF SIAYASAH TANFIDZIYAH**

SKRIPSI



EPA PERAWATI
NIM : 2111150110

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU TAHUN
2025 M/1447 H**

**PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH PERLINDUNGAN
PEREMPUAN DAN ANAK (UPTD PPA) DALAM PERLINDUNGAN DAN
PENANGGULANGAN TINDAK KEKERASAN TERHADAP
PEREMPUAN DI KABUPATEN BENGKULU TENGAH
PERSPEKTIF SIAYASAH TANFIDZIYAH**



Skirpsi

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar
sarjana Hukum (S.H)

OLEH

EPA PERAWATI

NIM : 2111150110

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU TAHUN
2025 M/1447 H**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Epa Perawati, NIM 2111150100 dengan judul **“Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) Dalam Perlindungan Dan Penanggulangan Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kabupaten Bengkulu Tengah Perspektif Siyash Tanfidziyah”** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran Pembimbing I dan Pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 2025 1447 H

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H.
NIP. 197307122006042001


Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 1993303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171 51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) Dalam Perlindungan Dan Penanggulangan Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kabupaten Bengkulu Tengah Perspektif Siyasah Tanfidziyah**, oleh Epa Perawati, NIM: 2111150100, Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa,

Tanggal : 02 September 2025

Dan dinyatakan **LULUS**. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, **2025 M**
1446 H

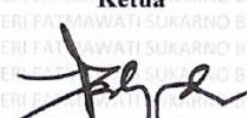
Dekan,


Prof. Dr. Suwārijin, M.A.
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

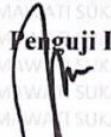
Sekretaris

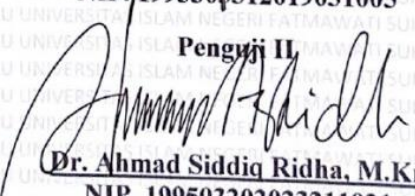

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H.
NIP. 197307122006042001


Ifansyah Putra, M.Sos.
NIP. 1993301312019031005

Penguji I

Penguji II


Dr. Nenam Juwir, Lc., M.Ag.
NIP. 19750925200642002


Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn.
NIP. 199503202023211021

HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) Dalam Perlindungan Dan Penanggulangan Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kabupaten Bengkulu Tengah Perspektif Tanfidziyah” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil karya, gagasan dan ide pemikiran saya sendiri, tanpa bantuan dari pihak lain kecuali arahan para pembimbing.
Dan juga didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya yang telah dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan didalam naskah skripsi saya dengan disebutkan nama pengarangnya dicantumkan didalam daftar pustaka.
3. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
4. Surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu,

Mahasiswa Yang Menyatakan



Epa Perawati
2111150100

MOTTO

“(Ingatlah), ke tika kamu memohon pertolongan kepada tuhanmu, lalu diperkenankan-Nya bagimu “sungguh, aku akan mendatangkan bala bantuan kepadamu dengan seribu malaikat yang datang berturut-turut”

(Q.S Al-Anfal 9)



PERSEMBAHAN

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, yang mana telah memberikan akal sehat untuk berfikir, sholawat dan salam juga dilanturkan kepada Nabi Muhammad SAW, dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang diiringi do'a keringat dan air mata telah turut memeberikan warna dalam proses penyusun skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-nya:

1. Kepada kedua orang tua tercinta Ibu Mirna Wati dan Bapak Harmen. Terimah atas segala pengorbanan dan tulus kasih yang diberikan. Beliau mampu memotivasi dan memberikan dukungan do'a maupun materi sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Beliau orang yang hebat selalu menjadi penyemangat penulis sebagai sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta. Terimakasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis serta terimakasih untuk semua berkat do'a dan dukungan beliau saya bisa berada dititik ini. Sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi, terimakasih sudah ada di setiap perjalanan dan pencapaian hidup penulis.

I Love more more more

2. Adikku tersayang Evan Widiatnolo, yang selalu menjadi alasan penulis untuk lebih keras lagi dalam berjuang karna dialah termasuk orang yang menjadikan^[11]_[SEP]penulis untuk menjadi kuat dan lebih semangat. Tumbuhlah menjadi versi paling hebat adikku dan semoga menjadi pribadi yang kuat dan tetap berpegang teguh dengan pendirian.
3. Pembimbing skripsiku Bapak Prof. Dr. Imam Mahdi SH, MH selaku dosen pembimbing I dan Bapak Ifansyah Putra, S.Sos selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar belumlah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu di beri kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.
4. Terimakasih kepada bapak ibu dosen, Ka Prodi, Staf, dan karyawan fakultas syariah, Khususnya Prodi Hukum Tata Negara yang telah membimbing dan mengarahkan langkah demi langkah dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Terimakasih juga kepada seluruh teman-teman kelas HTN D21 dan saudara satu himpunanku, yang selalu memberikan dukungan, semangat, doa, dan tawa selama masa perkuliahan, dan secara

tidak langsung telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, sekaligus keluarga di masa perantauan susah, senang sama-sama, yang terlibat dalam setiap proses yang dilalui, penulis berharap semoga sukses untuk kita semua.

6. Terakhir, terimakasih untuk diri sendiri, karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. dan terimakasih untuk tidak memberi kedagingan yang ditawarkan oleh dunia. Terimakasih sudah tetap berjalan di jalan Tuhan di tengah kepahitan yang menekan untuk menyerah.



ABSTRASK

Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) Dalam Perlindungan Dan Penanggulangan Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kabupaten Bengkulu Tenga Perspektif Tanfidziyah. Oleh Epa Perawati, Nim 2111150100.

UPTD PPA Kabupatem Bengkulu Tengah merupakan lembaga unit pelaksana teknis daerah perlindungan perempuan dan anak, yang bertugas untuk melaksanakan kegiatan tekhnis operasional di wilayah kerjanya dalam memberikan layanan bagi perempuan dan anak yang mengalami masalah Kekerasan, diskriminasi, perlindungan khusus dan masalah lainnya. permasalahan Penelitian ini adalah: Bagaimana Peran UPTD PPA dalam perlindungan dan penanggulangan tindak kekerasan terhadap perempuan berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2021 di Kabupaten Bengkulu Tengah?, dan bagaimana tinjauan Fiqih Siyasah terhadap peran UPTD PPA dalam melindungi dan menanggulangi tindak kekerasan terhadap perempuan berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2021 di Kabupaten Bengkulu Tengah?. Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field Research*) dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data menggunakan data primer, yang diperoleh dari pihak UPTD PPA. Serta melalui data sekunder yang didukung dengan literatur-literatur dan artikel yang relevan dengan penelitian ini. Teknik pengumpulan data Menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Dari hasil penelitian ini penulis menyimpulkan bahwa UPTD PPA telah melaksanakan tugas dan fungsinya sesuai ketentuan yang berlaku, yaitu Peraturan Bupati Kabupaten Bengkulu Tengah Nomor 36 Tahun 2021 tentang perlindungan perempuan. Dalam proses masih belum maksimal karena selama proses perlindungan dan penanggulangan ditemui kendala kasus tersebut seperti: kekurangan SDM dan sarana prasarana, minimnya pendanaan dan keterlibatan masyarakat, serta tidak ingin melaporkan kasus kekerasan yang dialami karena merasa aib. Ditinjau dari Fiqih Siyasah, UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah sudah menjalankan perannya dengan baik walaupun ada kendala yang dihadapi, karena kendala itu suatu hal yang lumrah tidak ada sesuatu yang sempurna tanpa adanya kendala.

Kata kunci: *Peran, Kekerasan Terhadap Perempuan, Perlindungan dan Penanggulangan, Siyasah Tanfidziyah.*

ABSTRACT

The Role of the Regional Technical Implementation Unit for the Protection of Women and Children (UPTD PPA) in Protecting and Overcoming Violence Against Women in Bengkulu Tengah Regency. By Epa Perawati, Nim 2111150100.

UPTD PPA Central Bengkulu Regency is a regional technical implementation unit institution for the protection of women and children, which is tasked with carrying out operational technical activities in its working area in providing services for women and children who experience problems of violence, discrimination, special protection and other problems. the problems of this research are: How is the role of UPTD PPA in protecting and overcoming acts of violence against women based on Regent Regulation Number 36 of 2021 in Central Bengkulu Regency?, and how is the Fiqh Siyasa review of the role of UPTD PPA in protecting and overcoming acts of violence against women based on Regent Regulation Number 36 of 2021 in Central Bengkulu Regency? This type of research is field research using a qualitative approach. Data collection uses primary data, which is obtained from the UPTD PPA. As well as through secondary data supported by literature and articles relevant to this research. Data collection techniques using observation, interviews, and documentation. The data analysis used is qualitative descriptive. From the results of this study, the author concludes that UPTD PPA has carried out its duties and functions in accordance with applicable regulations, namely the Regent Regulation of Central Bengkulu Regency Number 36 of 2021 concerning the protection of women. In the process, it is still not optimal because during the process of protection.

Keywords: *Role, Violence Against Women, Protection and Countermeasures, Siyasa Tanfidziyah*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PERAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK (UPTD PPA) DALAM PERLINDUNGAN DAN PENANGGULANGAN TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DI KABUPATEN BENGKULU TENGAH PERSPEKTIF TANFIDZIYAH”**.

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, Penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, Penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis

3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
4. Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H.,M.H Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing , motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
5. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
7. Staf Administarsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam peyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, 2025
Penulis,

Epa Perawati
NIM. 2111150166

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGATAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	23
C. Tujuan Penelitian.....	23
D. Kegunaan Penelitian.....	24
E. Penelitian Tedahulu	25
F. Metode Penelitian.....	20
G. Sistematika Penulisan	43
BAB II LANDASAN TEORI.....	46
A. Teori Perlindungan Hukum	46
B. Teori Keadilan Gender	55
C. Siyasah Tanfidziyah	62
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	74
A. Profil Kabupaten Bengkulu Tengah	74
B. Profil UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah	83
C. Tugas dan Fungsi UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah	84

1. Tugas UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah.....	85
2. Fungsi UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah.....	85
D. Visi Misi UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah.....	86
E. Struktur UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah	86
BAB IV HASIL PENELITIAN	88
A. Hasil Penelitian.....	88
1. Peran UPTD PPA Kabupaten Bengkulu Tengah.....	89
B. Hasil Pembahasan.....	97
1. Peran UPTD PPA dalam perlindungan dan penanggulangan tindak kekerasan terhadap perempuan berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Bengkulu Tengah Nomor 36 Tahun 2021.....	99
2. Tinjauan Sisayah Tanfidziyah terhadap Peran UPTD PPA dalam perlindungan dan penanggulangan tindak kekerasan terhadap perempuan berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Bengkulu Tengah Nomor 36 Tahun 2021	135
BAB V PENUTUP	161
A. Kesimpulan.....	161
B. Saran	163
DAFTAR PUSTAKA	166
LAMPIRAN	177