



PENULIS

NURJANA HELI YENNI

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI BENGKULU SELATAN
NOMOR 47 TAHUN 2020 TENTANG KEWAJIBAN BACA TULIS
A-L-QUR'AN BAGI PELAJAR BERAGAMA ISLAM
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

(Studi Kecamatan Ulu Aikama)



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGERI
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2025 M/ 1447 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI BENGKULU SELATAN
NOMOR 47 TAHUN 2020 TENTANG KEWAJIBAN BACA TULIS
A-L-QUR'AN BAGI PELAJAR BERAGAMA ISLAM
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi Kecamatan Ulu Manna)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H.)



OLEH:

NURJANA HELI YENSI

NIM: 2111150003

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU,
2025 M/ 1447**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Nurjana Heli Yensi, NIM. 2111150003 dengan judul **"Implementasi Peraturan Bupati Nomor 47 Tahun 2020 Tentang Kewajiban Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Pelajar Beragama Islam Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kecamatan Ulu Manna)"** Program Studi Hukum Tata Negara Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang *munaqosyah* skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Bengkulu, 8 Agustus 2025 M
14 Shafar 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H Supardi, M.Ag
NIP. 196504101993031007

Ade Kosasih, SH., MH
NIP. 198203182010011012



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 - Fax. (0736) 51771 Bengkulu

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh **Nurjana Heli Yensi Nim 2111150003** dengan judul
“Implementasi Peraturan Bupati Bengkulu Selatan Nomor 47 Tahun 2020 Tentang Kewajiban Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Pelajar Beragama Islam Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kecamatan Ulu Manna)”. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 3 September 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, Telah di perbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar **Sarjana Hukum (S.H).**



Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Prof. Dr. H Supardi, M.Ag
NIP. 196504101993031007

Penguji I

Prof. Dr. Rohmadi, MA
NIP. 1971103201996031001

Sekertaris

Ade Kosasih, SH., MH
NIP. 198203182010011012

Penguji II

Dr. Ahmad Siddiq Ridha M. Kn
NIP. 199503202023211021

MOTTO

“sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan.
Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”

(QS. Al Insyirah: 5-6)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(QS. Al-Baqarah: 286)



PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Bapakku (Radiman Wibisono) dan Makku (Mihasmi) tercinta, senantiasa melimpahkan cinta dan kasih sayang serta mendoakan, mendukungku. Segala hal yang penulis tempuh saat ini tidak terlepas dari perannya. Hanya seuntai doa yang dapat penulis berikan semoga Allah SWT membalas segala amal kebbaikannya dengan berlipat ganda, aamiin.
2. Adekku (Ramadhan Jusepto) yang telah menjadi bagian dari motivasi dalam mengejar skripsi ini.
3. Kepada teman satu rumahku selama menempuh perkuliahan (Ella Wahyuni) yang telah banyak melalui waktu bersama.
4. Almamater yang telah menjadi tempat bernaung dalam menuntut ilmu.

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47 TAHUN 2020 TENTANG KEWAJIBAN BACA TULIS AL- QUR'AN BAGI PELAJAR BERAGAMA ISLAM PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH

(Studi Kecamatan Ulu Manna).

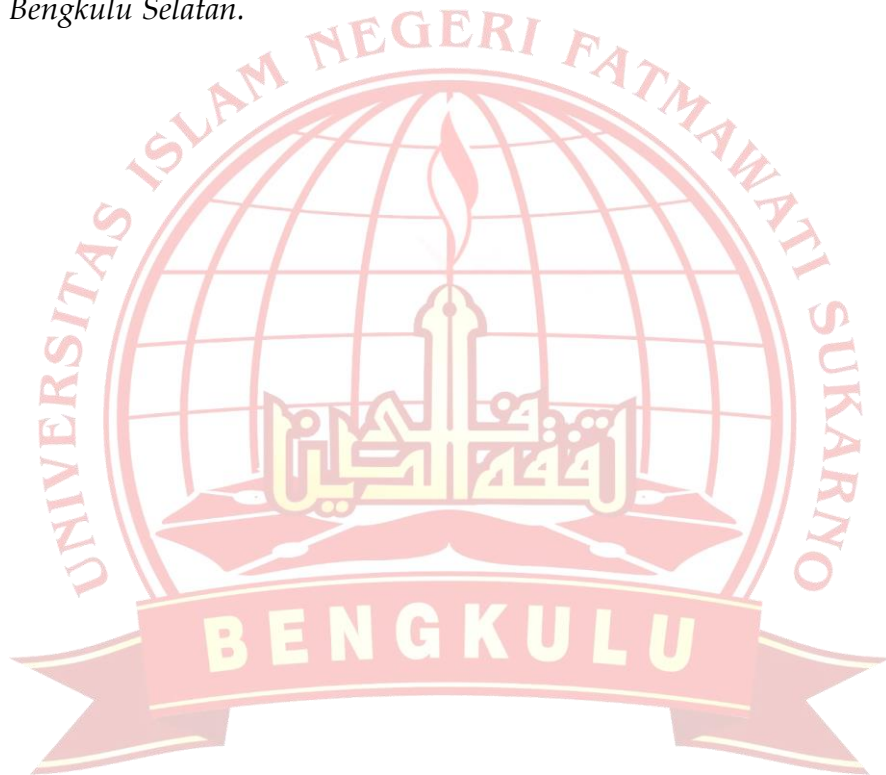
Oleh: Nurjana Heli Yensi

NIM 2111150003.

Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana Implementasi Peraturan Bupati Nomor 47 Tahun 2020 Tentang Kewajiban Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Pelajar Beragama Islam di Kecamatan Ulu Manna dan Bagaimana tinjauan Siyasa Dusturiyah terhadap Peraturan Bupati Bengkulu Selatan Nomor 47 Tahun 2020. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh, peneliti menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data wawancara dan dokumentasi. Teknik Analisa data yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Kemudian data tersebut diuraikan, dianalisis dan dibahas untuk menjawab permasalahan yang diajukan. Dari hasil penelitian ditemukan bahwa (1) Implementasi ditindaklanjuti dengan sosialisasi penyuluhan, kemudian dilakukan rapat koordinasi seluruh Kepala Sekolah, pihak sekolah memasukkan pembelajaran BTQ kedalam Kurikulum Pelajaran, dalam implementasi ini pengawasan dilakukan oleh pihak dinas dan sekolah, penyediaan fasilitas yang belum menyeluruh serta faktor penghambat yang menjelaskan bahwa Perbub sudah berjalan tetapi belum maksimal. (2) Dalam perspektif Siyasa Dusturiyah peraturan ini dianggap sebagai upaya mencapai masalah mursalah, yaitu kepentingan umum yang sesuai dengan prinsip syariat dan bertujuan untuk kebaikan umum. Siyasa Dusturiyah juga menekankan pentingnya keadilan dalam penerapan hukum dan pengawasan untuk memastikan

bahwa peraturan diterapkan dengan adil dan tidak menimbulkan beban bagi pelajar atau sekolah, Siyasah Dusturiyah juga menganjurkan adanya partisipasi seperti tokoh agama dan orang tua yang mendukung pelaksanaan peraturan ini.

Kata Kunci: Baca Tulis Al-Qur'an, Siyasah Dusturiyah, Kabupaten Bengkulu Selatan.



ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF REGENT REGULATION NUMBER 47 OF 2020 CONCERNING AL-QUR'AN READING OBLIGATIONS FOR ISLAMIC RELIGIOUS STUDENTS SIYASAH DUSTURIYAH PERSPECTIVE

(Study of Ulu Manna District).

By: Nurjana Heli Yensi

NIM 2111150003

The research aims to determine the implementation of Regent Regulation Number 47 of 2020 concerning the obligation to read and write the Al-Qur'an for Muslim students in Ulu Manna District and to examine the Siyasah Dusturiyah perspective on South Bengkulu Regent Regulation Number 47 of 2020. To thoroughly uncover this issue, the researcher employs a qualitative method using interview and documentation data collection techniques. The data analysis technique used is descriptive qualitative. The data is then described, analyzed, and discussed to answer the research questions. The research findings reveal that: (1) Implementation is followed up with socialization and training, followed by coordination meetings with all school principals. Schools incorporate BTQ (reading and writing Al-Quran) learning into the curriculum. In this implementation, supervision is carried out by the agency and the school. However, there is an uneven provision of facilities and several inhibiting factors, indicating that the regulation is implemented but not optimally. (2) From the Siyasah Dusturiyah perspective, this regulation is considered an effort to achieve Maslahah Mursalah, i.e., public interest in accordance with sharia principles and aimed at the common good. Siyasah Dusturiyah also emphasizes the importance of justice in law enforcement and supervision to ensure that the regulation is implemented fairly and does not burden students or schools. Siyasah Dusturiyah also encourages participation

from religious figures and parents in supporting the implementation of this regulation.

Keywords: Read Write Al-Qur'an, Siyasah Dusturiyah, South Bengkulu Regency.



KATA PENGANTAR

Segala puji dan Syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Bengkulu Selatan Nomor 47 Tahun 2020 Tentang Kewajiban Baca Tulis Al-Qur’an Bagi Pelajar Beragama Islam Perspektif Siyasah Dusturiyaah (Studi Kecamatan Ulu Manna)”. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, Yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun di akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd , Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A, selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M.Sos ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Supardi. M.Ag selaku pembimbing ke I yang telah memberikan bimbingan, motivasi, dan arahan dengan penuh kesabaran.
5. Ade Kosasih S.H, M.H selaku pembimbing ke II yang telah memberikan bimbingan, motivasi, dan arahan dengan penuh kesabaran.
6. Kedua orang tuaku yang selalu mendo’akan kesuksesan penulis.

7. Bapak dan ibu dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan banyak ilmu selama masa perkuliahan.
8. Staf dan Karyawan Fakuktas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
9. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun guna penyempurnaan skripsi ini ke dapan.

Bengkulu, Agustus M
Shafar H
Penulis

Nurjana Heli Yensi
NIM 2111150003

DAFTAR ISI

COVER	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
E. Penelitian Terdahulu	13
F. Metode penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan	19
BAB II KAJIAN TEORI	21
A. Teori Kebijakan Publik.....	21
B. Penegakan Hukum.....	31
C. Kewajiban Membaca Al-Qur'an.....	35
D. Siyasah Dusturiyah	40
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	47
A. Geografi	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	51
A. Implementasi Peraturan Bupati Bengkulu Selatan Nomor 47 Tahun 2020 Tentang Kewajiban Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Pelajar Beragama Islam di Kecamatan Ulu Manna.	51

B. Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Peraturan Bupati Bengkulu Selatan Nomor 47 Tahun 2020 Tentang Kewajiban Baca Tulis Al- Qur'an Bagi Pelajar Beragama Islam di Kecamatan Ulu Manna.....	67
1. Masalah Mursalah	67
2. 'Adl (Keadilan)	70
3. Partisipasi.....	74
BAB V PENUTUP	77
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	79

