

**IMPLEMENTASI PERCEPATAN REFORMA AGRARIA DALAM
PENERBITAN SERTIFIKAT TANAH BERDASARKAN
PERATURAN BUPATI KABUPATEN KAUR NOMOR 45
TAHUN 2018 TENTANG PEMBIAYAAN PERSIAPAN
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP
PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH
(Studi Desa Datar Lebar I Kecamatan Lungkang
Kule Kabupaten Kaur)**



NURUL FADILAH
NIM:2111150015

**IMPLEMENTASI PERCEPATAN REFORMA AGRARIA
DALAM PENERBITAN SERTIFIKAT TANAH BERDASARKAN
PERATURAN BUPATI KABUPATEN KAUR NOMOR 45
TAHUN 2018 TENTANG PEMBIAYAAN PERSIAPAN
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP
PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH
(Studi Desa Datar Lebar 1 Kecamatan Lungkang Kule
Kabupaten Kaur)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :
NURUL FADILLAH
NIM.2111150015

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH
SYAR'ITYAH) FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
(UINFAS) BENGKULU
TAHUN 2025 M/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI

SUKARNO BENGKULU

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Nurul Fadillah, NIM. 2111150015 dengan judul "Implementasi Percepatan Reforma Agraria Dalam Penerbitan Sertifikat Tanah Berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 45 Tahun 2018 Tentang Pembiayaan Persiapan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Desa Datar Lebar 1 Kecamatan Lungkang Kule Kabupaten Kaur)". Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan arahan dan bimbingan dari Pembimbing I dan Pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang *Munaqasyah* Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Dr. Wery Gusmansyah, M.H

NIP. 198202122011011009

Bengkulu, 03 September 2025

Pembimbing II

Dr. Ahmad Shidiq Ridha, M.Kn

NIP. 191082220119032006



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili (0736) 51172

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh Nurul Fadillah, NIM. 2111150015 yang judul **"Implementasi Percepatan Reforma Agraria Dalam Penerbitan Sertifikat Tanah Berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 45 Tahun 2018 Tentang Pembiayaan Persiapan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Desa Datar Lebar 1 Kecamatan Lungkang Kule Kabupaten Kaur)".** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Telah di uji dan dipertahankan di depan tim sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, pada:

Hari : Senin

Tanggal : 01 September 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan di sahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) dalam bidang Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 03 September 2025

Dekan Fakultas Syariah



Prof. Dr. Suwarjin, MA

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Wery Gusmansyah, M.H

NIP. 198202122011011009

Penguji I

Penguji II

Dr. Fauzan, S.Ag., M.H

NIP. 197707252002121003

Yopa Puspitasari, M.H

NIP. 199605152023212032

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Karya tulis skripsi yang berjudul: "Implementasi Percepatan Reforma Agraria Dalam Penerbitan Sertifikat Tanah Berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 45 Tahun 2018 Tentang Persiapan Pendaftaran Tanah Perspektif Siyasa Idariyah (Studi Desa Datar Lebar 1 Kecamatan Lungkang Kule Kabupaten Kaur)" adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukrano maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis Skripsi ini murni gagasan, pemikiran serta ide saya sendiri, tanpa bantuan tidak sah dari orang lain kecuali dari tim pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis, kecuali dikutip secara tulis dan jelas dicantumkan sebagai acuan di dalam nsakah saya dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada Daftar Pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Juli 2025

Mahasiswa yang menyatakan,



Nurul Fadillah
NIM. 2111150015

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,
Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”

(QS. Al-Insyirah 5-6)

“Orang lain ga akan bisa paham *struggle* dan masa sulit nya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuang lah untuk diri sendiri walaupun ga ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini, tetap berjuang ya!”

“*Step by step*, nikmati semua proses nya satu persatu, kita tidak lagi lomba dengan siapapun dalam hidup ini. *So enjoy your process*, apapun yang sedang kamu usahakan semoga diberi kelancaran.”

(Nurul Fadillah)



PERSEMBAHAN

Alhamdulillah atas segala rahmat dan hidayah-Nya Allah SWT yang telah memberikan Kesehatan, kesabaran, pemikiran dan ilmu sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar, serta skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua ku tersayang, Ayah Baharudin dan Ibu Ernida, Terima kasih penulis ucapkan atas segala pengorban dan ketulusan yang diberikan. Meskipun Ayah dan Ibu tidak sempat merasakan pendidikan di bangku perkuliahan, namun senatiasa memberikan yang terbaik, tak kenal lelah, mendo'akan, memberikan dukungan baik secara moral maupun finansial, serta memprioritaskan pendidikan dan kebahagiaan anak-anaknya. Ayah dan Ibu adalah hal paling berharga yang penulis miliki. Terimakasih atas segala do'a dan ridho yang selalu mengiringi langkah penulis dalam mewujudkan mimpi. Teruntuk laki-laki hebat ku, terimakasih atas segala usaha, keringat dan selalu menjadi tempat pulang bagi penulis ketika kesusahan dalam membaca arah kehidupan. Teruntuk wanita mulia ku, terimakasih atas segala do'a, keringat, nasehat, dukungan, dan selalu menjadi rumah bagi penulis jika lelah dalam menjalani kehidupan. Semoga dengan adanya skripsi ini dapat membuat Ayah dan Ibu lebih bangga karena telah berhasil menjadikan anak perempuan satu-satunya ini menyandang gelar sarjana seperti yang diharapkan. Besar harapan penulis semoga Ayah dan Ibu selalu sehat, panjang umur, dan bisa menyaksikan keberhasilan lainnya yang akan penulis raih di masa yang akan datang.
2. Kedua kakakku tercinta Badi Mansyah dan Haryuki terimakasih penulis ucapkan untuk semua do'a, dukungan dan nasehat yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini.
3. Terima kasih untuk keluarga besar yang telah memberikan do'a dan dukungan kepada penulis.

4. Kepada sepupu tersayang Andini Pitaloka, terimakasih telah menjadi orang yang selalu ada bagi penulis, yang selalu menemani penulis dalam keadaan apapun, terimakasih karena telah menjadi salah satu rumah bagi penulis.
5. Kepada seseorang dengan inisial AHP terimakasih selalu sabar dalam menemani, membantu, mendukung, meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta motivasi selama ini kepada penulis. Terima kasih telah menjadi rumah dan segala hal baik yang diberikan selama ini.
6. Gerabah (Rahmi, Melsa, Siska, Dimas, Recha, Yobi, Bagas, Agil) Terimakasih telah menjadi bagian cerita dalam hidup penulis.
7. Thiara, Impi, Imel, Terimakasih telah memberi warna persahabatan sedari bangku SMA.
8. Teman seperjuangan HTN Angkatan 2021 khususnya kelas A
9. Almamater Kebanggaanku UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
10. Terakhir untuk diri saya sendiri, Terima kasih “Dilla” karena memilih bertahan sejauh ini, mau berjuang untuk tetap ada hingga saat ini, serta menjadi perempuan yang kuat dan ikhlas atas segala perjalanan hidup yang mengecewakan dan menyakitkan itu. Terima kasih untuk segala kerja keras dan semangat sehingga tidak pernah menyerah dalam mengerjakan tugas akhir skripsi ini. Saya bangga pada diri saya sendiri. Mari bekerja sama untuk menjadi pribadi yang lebih baik lagi dan berbahagia lah atas segala proses yang berhasil dilalui untuk masa depan yang lebih baik dan cerah.

ABSTRAK

Implementasi Percepatan Reforma Agraria Dalam Penerbitan Sertifikat Tanah Berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 45 Tahun 2018 Tentang Pembiayaan Persiapan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Kasus Desa Datar Lebar 1 Kecamatan Lungkang Kule Kabupaten Kaur)

Disusun Oleh: Nurul Fadillah, NIM. 2111150015

Pembimbing I: Dr. Wery Gusmansyah, S.H., M. H. Dan
Pembimbing II: Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M. Kn.

Penelitian ini membahas tentang implementasi percepatan reforma agraria dalam penerbitan sertifikat tanah berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 45 Tahun 2018. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bentuk pelaksanaan reforma agraria melalui kebijakan daerah tersebut serta menganalisis kesesuaiannya dari sisi pelaksanaan administrasi pemerintahan. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis normatif dan empiris, dengan teknik pengumpulan data melalui studi pustaka dan wawancara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Peraturan Bupati tersebut merupakan upaya strategis dalam memberikan kepastian hukum terhadap kepemilikan tanah oleh masyarakat yang telah lama menguasai tanah secara fisik namun belum memiliki legalitas formal. Kebijakan ini memberikan kemudahan prosedural dan mendorong pemerataan akses terhadap tanah. Dalam perspektif siyasah idariyah, kebijakan ini termasuk bentuk kewenangan *wilayah al-tanfidz* yang dijalankan oleh pemerintah daerah guna mewujudkan kemaslahatan publik. Pemerintah berperan menetapkan kebijakan administratif yang bersifat maslahat dan tidak bertentangan dengan syariat. Namun, masih ditemukan kendala dalam pelaksanaannya, seperti lemahnya pengawasan, pungutan biaya yang tidak sesuai ketentuan, serta kurangnya transparansi, yang bertentangan dengan prinsip keadilan dan akuntabilitas dalam siyasah idariyah.

Kata Kunci: Reforma Agraria, Sertifikat Tanah, Peraturan Bupati, Implementasi Kebijakan, Siyasah Idariyah.



ABSTRACT

The Implementation of Accelerated Agrarian Reform in the Issuance of Land Certificates Based on Kaur Regent Regulation Number 45 of 2018 from the Perspective of Siyasa Idariyah (Study in Datar Lebar 1 Lungkang Kule Subdistrict, Kaur Regency)

Author: Nurul Fadillah, NIM. 2111150015 **Supervisor I:** Dr. Wery Gusmansyah, S.H., M. H. And **Supervisor II:** Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M. Kn.

*This study discusses the implementation of accelerated agrarian reform in the issuance of land certificates based on Kaur Regent Regulation Number 45 of 2018. The purpose of this research is to examine how agrarian reform is carried out through this regional policy and to analyze its conformity in terms of administrative governance implementation. This research uses a normative and empirical juridical approach, with data collection techniques including literature review and interviews. The findings show that the regulation serves as a strategic effort to provide legal certainty over land ownership for communities that have long controlled land physically but lack formal legal documents. This policy simplifies procedures and promotes equitable access to land. From the perspective of **siyasa idariyah**, the regulation represents a form of wilayah al-tanfidz (executive authority) exercised by the local government to realize public welfare. The government plays a role in formulating administrative policies that are beneficial (masalah) and not contrary to Islamic law. However, several obstacles are still found in its implementation, such as weak supervision, unauthorized fees, and a lack of transparency, which contradict the principles of justice and accountability in siyasa idariyah.*

Keywords: Agrarian Reform, Land Certificate, Regent Regulation, Policy Implementation, Siyasa Idariyah.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Implementasi Percepatan Reforma Agraria Dalam Penerbitan Sertifikat Tanah Berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 45 Tahun 2018 Tentang Pembiayaan Persiapan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Kasus Desa Datar Lebar 1 Kecamatan Lungkang Kule Kabupaten Kaur)"**. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Jurusan Syariah Pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dan berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof.Dr.H Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H.,M.Hum selaku Pembimbing I dan Dr. Ahmad Shidiq Ridha,M,Kn selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran dan ketulusan.

5. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan
6. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
7. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik dalam Skripsi ini kedepannya.

Wassamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh.

Bengkulu, Juli 2025
Penulis

Nurul Fadillah
NIM.2111150015

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Metode Penelitian.....	11
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II KAJIAN TEORI.....	17
A. Implemetasi	17
B. Reforma Agraria	22
C. Pendaftaran Tanah Di Indonesia	28
D. Siyasah Idariyah.....	43
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	49
A. Kabupaten Kaur	49
B. ATR/BPN	54
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	61
A. Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Kaur	

Nomor 45 Tahun 2018 Terhadap Percepatan Reforma Agraria Dalam Penerbitan Sertifikat Tanah.....	61
B. Pandangan Siyasah Idariyah Terhadap Percepatan Reforma Agraria Dalam Penerbitan Sertifikat Tanah Berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 45 Tahun 2018.....	82
BAB V PENUTUP.....	91
A. Kesimpulan.....	91
B. Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA	

