

**ANALISIS KONSTITUSIONALITAS PERATURAN
PEMERINTAH PENGANTI UNDANG-UNDANG OLEH
MAHKAMAH KONSTITUSI DALAM PERSPEKTIF
SIYASAH DUSTURIYAH**



MAHKAMAH KONSTITUSI

**PERATURAN
PEMERINTAH
PENGANTI
UNDANG-
UNDANG**

**AINI
NIM. 2111150042**

**ANALISIS KONSTITUSIONALITAS PERATURAN
PEMERINTAH PENGGANTI UNDANG-UNDANG OLEH
MAHKAMAH KONSTITUSI DALAM PERSPEKTIF
SIYASAH DUSTURIYAH**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH

Aini
NIM. 2111150042

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNOBENGKULU
2025 M/ 1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Aini, NIM 2111150042 dengan judul
“Analisis Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Oleh Mahkamah Konstitusi Dalam Bingkai Siyasah Dusturiyah”
Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan
diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena
itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, September 2025 M
1447 H

Pembimbing I

Prof. Dr. Rohmadi, M.A.
NIP. 197103201996031001

Pembimbing II

A. Majid Ali, M.Si
NIP. 19650411986021007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 / Fax: (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun Aini, NIM: 2111150042 yang berjudul **“Analisis Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Oleh Mahkamah Konstitusi Dalam Bingkai Siyasah Dusturiyah”**. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 17 September 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 30 September 2025 M

1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Suwariin, S. Ag, M.A

Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Prof. Dr. Rohmadi, MA

NIP. 197103201996031001

Sekretaris

A. Majid Ali, M.Si

NIP. 196504011986021007

Penguji I

Prof. Dr. Yusmita, M.Ag

NIP. 191106241998032001

Penguji II

Ifansyah, M.Sos

NIP. 199303312019031005

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Analisis Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Oleh Mahkamah Konstitusi Dalam Bingkai Siyasah Dusturiyah", Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu maupun Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan ketidakbenaran pernyataan ini, Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, _____ 2025 M

1447 H

Saya yang menyatakan



NIM.2111150042

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang, kecuali menurut
kesanggupannya”
(Q.S Al-Baqarah:286)

“Lakukanlah kebaikan sekecil apapun itu karena kau tak pernah
tahu kebaikan apa yang akan membawamu ke surga”
(Imam Hasan Al-Bashri)

“Langkah-langkah kecilmu untuk mewujudkan impianmu lebih
berarti dari pada diam ditempat sembari menunggu peluang
datang”
(Aini)



PERSEMBAHAN

Sujud syukur kusembahkan kepadamu ya Allah SWT. Tuhan yang Maha Esa dan Maha Tinggi atas takdirmu saya akhirnya Skripsi ini terselesaikan dan atas takdirmu saya bisa menjadi manusia yang berpikir, beriman, berilmu dan bersabar. Semoga keberhasilan ini menjadi salah satu langkah awal untuk menuju masa depan dan meraih cita-citaku. Untuk itu saya mempersembahkan karya ini kepada:

1. Kedua Orang Tuaku, Ayahku (Parningotan Sormin) dan Ibuku (Lamria Tambunan) Terimakasih atas segala doa, dukungan, kerja keras dan semangat pengorbanan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
2. Abangku (Yusufri) dan Kakakku (Anisyah, S.H) Terimakasih atas doa, dukungan, masukan-masukannya dan motivasinya.
3. Seluruh keluarga besar terimakasih atas dukungannya.
4. Untuk Dosen Pembimbingku, Prof. Dr. Rohmadi, M.A dan A. Majid Ali, M.Si Selaku Pembimbing I dan Pembimbing II. Terimakasih atas Ilmu dan Arahannya dalam Proses Jalannya Skripsi ini.
5. Untuk sahabatku dan teman-temanku (Winti, Ayuk Cen, Rani, Risda, Dwi, Ena, Een, Inda, Jejel, Noni, Rara, Angel, Nisa, Novita, Aulia) yang selalu ada disetiap prosesku terimakasih atas segala hal, curhatan dan nasehat kepadaku.
6. Untuk HTN Angkatan 2021 dan seluruh Mahasiswa Fakultas Syariah Angkatan 2021, Terimakasih telah menjadi lingkungan terbaik untuk berproses.
Dan Terimakasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi atas selesainya skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

ABSTRAK

ANALISIS KONSTITUSIONALITAS PERATURAN PEMERINTAH PENGANTI UNDANG-UNDANG OLEH MAHKAMAH KONSTITUSI DALAM PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH

Oleh: Aini
NIM 2111150042

Terdapat dua persoalan yang dikaji dalam penelitian ini yaitu: (1) Bagaimana Analisis Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Oleh Mahkamah Konstitusi (2) Bagaimana Perspektif Siyasah Dusturiyah Terhadap Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Oleh Mahkamah Konstitusi. Jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif berdasarkan studi kasus dengan metode pustaka, data-data yang didapat melalui buku, jurnal, makalah, surat kabar. Untuk menganalisa data, penulis menggunakan metode analisa dengan mempelajari tentang peraturan pengganti undang-undang oleh mahkamah konstitusi dan juga mempelajari pandangan peraturan tersebut dalam bingkai siyasah. Peneliti menarik kesimpulan bahwa Mahkamah Konstitusi (MK) tidak secara tegas diatur memiliki kewenangan untuk melakukan judicial review terhadap Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang (Perppu). Namun, dari perspektif fiqh siyasah, MK seharusnya memiliki kewenangan tersebut untuk memastikan bahwa Perppu tidak bertentangan dengan konstitusi dan tidak merugikan hak-hak konstitusional warga negara serta hak asasi manusia. Dalam fiqh siyasah, kebijakan penguasa harus diarahkan untuk mencapai kemaslahatan rakyat dan mencegah terjadinya kemudharatan. Oleh karena itu, MK idealnya diberi ruang untuk melakukan pengujian materiil atas Perppu yang berpotensi melanggar nilai-nilai konstitusional dan hak-hak asasi manusia.

Kata Kunci: Konsititusi, Undang-Undang, Mahkam Konstitusisi, Siyasah Dusturiyah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah Swt. Karena atas limpah rahmat dan bimbingannya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa Skripsi yang berjudul "Analisis Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Oleh Mahkamah Konstitusi Perspektif Bingkai Siyasah Dusturiyah". Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara pada Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari adanya bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd, selaku rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan berbagai fasilitas dalam membina ilmu pengetahuan di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag, MA Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M.Sos Selaku ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr Rohmadi, M.A dan A. Majid Ali, M.Si Selaku Pembimbing I & II Yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

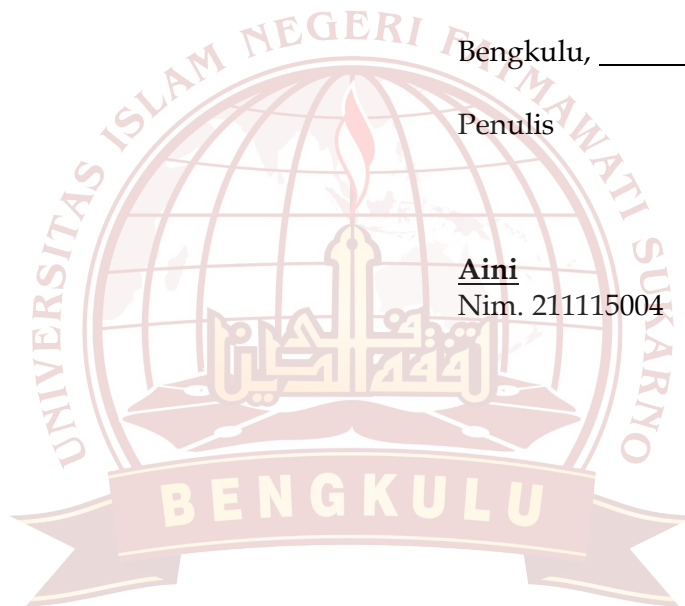
6. Pejabat dan staf administrasi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
7. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu, _____ 2025 M
1447 H

Penulis

Aini
Nim. 211115004



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Kegunaan Penelitian	13
E. Penelitian Terdahulu	14
F. Metode Penelitian	18
G. Sistematika Penulisan	25

BAB II KAJIAN TEORI

A. Teori Konstitusi	27
B. Teori Mahkamah Konstitusi.....	39
C. Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang....	53
D. Teori <i>Siyasah Dusturiyah</i>	63

BAB III PEMBAHASAN

A. Analisis Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah	71
B. Perspektif <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Konstitusionalitas Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Oleh Mahkamah Konstitusi	106

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	125
B. Saran.....	127

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

