

**TINJAUAN YURIDIS PENUNJUKAN PEJABAT TENTARA
NASIONAL INDONESIA (TNI) MENJADI PELAKSANA
TUGAS (PLT) KEPALA DAERAH PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kasus Penunjukan (PLT) Pelaksana Tugas
Gubernur Aceh Tahun 2016)**



**RIVHAN JUAN SEPRIDIANSYAH
NIM:2111150121**

**TINJAUAN YURIDIS PENUNJUKAN PEJABAT TENTARA
NASIONAL INDONESIA (TNI) MENJADI PELAKSANA
TUGAS (PLT) KEPALA DAERAH PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kasus Penunjukan (PLT) Pelaksana Tugas
Gubernur Aceh Tahun 2016)**



Skripsi

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan
gelar sarjana hukum (S.H)

DISUSUN OLEH:

RIVHAN JUAN SEPRIDIANSYAH
NIM:2111150121

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU TAHUN 2025 M / 1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Ratu Fatmahan Pengas Desa, Telp. (0736) 51376 51771 Fax: (0736) 51771 Bengkulu

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Rivhan Juan Septidiansyah, NIM. 211150121 dengan judul "TINJAUAN YURIDIS PENUNJUKAN PELAJAT TENTARA NASIONAL INDONESIA (TNI) MENJADI PELAKSANA TUGAS (PLT) KEPALA DAERAH PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI KASUS PENUNJUKAN (PLT) PELAKSANA TUGAS GUBERNUR ACEH TAHUN 2016)". Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang munaqosyah skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. Sirajudin, M. A., M. H.

Dr. Zacky Antoni, M. H.

NIP. 196003071992021001

NIP. 197703052025211011



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

FAKULTAS SYARIAH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"TINJAUAN YURIDIS PENUNJUKAN PEJABAT TENDARA NASIONAL INDONESIA (TNI) MENJADI PELAKSANA TUGAS (PLT) KEPALA DAERAH PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI KASUS PENUNJUKAN (PLT) PELAKSANA TUGAS GUBERNUR ACEH TAHUN 2016)"**, oleh Rihvan Juan Sepriadiansyah

NIM. 2111150121, Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 17 September 2025 M

Dinyatakan **LULUS**. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H.)

Bengkulu, M
..... H
Dekan



Prof. Dr. Suwarjin, M.A.
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang *Munaqosyah*

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. H. Sirajudin, M.M. Ag., M.H.
NIP. 196003071992021001

Dr. Zacky Antoni, M.H.
NIP. 197703052025211011

Penguji I

Penguji II

Dr. Wery Gusmansyah, M.H.
NIP. 198202122011011009

Aneka Rahma, M.H.
NIP. 199110122019032014

MOTTO

“Tidak ada sesuatu didunia yang terjadi secara kebetulan,
Semuanya Terjadi karena Alasan, Takdir Kita Perlahan Terbentuk,
Lebih baik yang Pernah Ada, Mungkin Aku ingin Hidup lebih
lama”.

“Silver Rayleigh”.

“Lakukanlah Semua hal dengan cinta,
Maka semua hal itu akan Terasa Mudah”.

“Rivhan Juan Sepridiansyah”.



PERSEMBAHAN

Puji syukur dan terima kasih kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan kesehatan, kesabaran, pemikiran dan ilmu untukku dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar, serta skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Teruntuk kedua orang tua Aan Jumadi Robiansyah dan Junengsi, sebagai tanda bakti dan hormat serta rasa terima kasih yang tak terhingga ku persembahkan karya kecil ini kepada ayah dan ibu yang telah memberikan kasih sayang dan segala dukungan.
2. Teruntuk Saudaraku, Al-Fildza Rahmia Atika terimakasih karena telah menemani dan mensupport saya selama perkuliahan.
3. Teruntuk Paman Ilham Patahillah, Tante Rena Komala Sari Lubis, Ujuk Nurul Hasanah, Om Beriansyah Kurniawan, Kakek Rohman, Nenek Roisa, dan Bcik Hidayatul Fitri yang sudah mensupport seluruh keperluan saya di akhir tugas ini
4. Teruntuk Keluarga Hijau Hitam Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat Syariah Cabang Bengkulu
5. Teruntuk Keluarga Hukum Tata Negara Kelas E
6. *Lastly, I would like to thank myself for fighting tirelessly and giving my all, in this very draining journey, who has remained upright and always has gratitude for me.*

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Tinjauan Yuridis Penunjukan Pejabat Tentara Nasional Indonesia (TNI) Menjadi Pelaksana Tugas (PLT) Kepala Daerah Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Penunjukan (PLT) Pelaksana Tugas Gubernur Aceh Tahun 2016)", adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu,M

.....H

Mahasiswa yang menyatakan,



Rivhan Juan Sepridiansyah
NIM. 2111150121

ABSTRAK

Tinjauan Yuridis Penunjukan Pejabat Tentara Nasional Indonesia (Tni) Menjadi Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Penunjukan (Plt) Pelaksana Tugas Gubernur Aceh Tahun 2016) Oleh Rivhan Juan Sepridiansyah NIM. 2111150121, Pembimbing I: Prof.Dr.H.Sirajudin , M,M.Ag.,M.H dan Pembimbing II: Dr.Zacky Antony, S.H, M.H

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi Ini , Yaitu 1) Tinjauan Yuridis Penunjukan Pejabat TNI Aktif Menjadi Pelaksana Tugas Gubernur ?, 2) Tinjauan Fiqh Siyasah Tanfidziyah tentang Penunjukan Pejabat TNI Aktif Menjadi Pelaksana Tugas Gubernur ?. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh, peneliti menggunakan metode penelitian yuridis normative, dengan menggunakan metode pendekatan Undang-Undang (statute approach). Berdasarkan Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pada Penunjukan Mayor Jendral TNI Soedarmo Sebagai Pelaksana Tugas (Plt) Gubernur Aceh Tahun 2016 melanggar ketentuan Peraturan Perundang-Undangan yaitu: Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2025 tentang Tentara Nasional Indonesia, Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 tentang Pemilihan Kepala Daerah, Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, mengenai ketentuan pengisian kekosongan Penjabat Kepala Daerah menjelang Pemilu serentak tahun 2019. Sedangkan Menurut Siyasah Tanfidziyah pihak yang menjalankan tugas administratif dan eksekutif atas dasar legitimasi dari pemimpin yang sah (imam/khalifah/ulil amri). Seorang pejabat militer aktif merangkap sebagai Plt Gubernur tidak sesuai dengan prinsip ini karena kekuasaan pelaksana bisa kehilangan fokus dan menjadi tidak profesional akibat beban ganda dan potensi konflik peran.

Kata Kunci : UU TNI, UU ASN, Siyasah Tanfidziyah

ABSTRACT

Legal Review of the Appointment of Indonesian National Armed Forces (TNI) Officials as Acting Regional Heads from a Siyasah Tanfidziyah Perspective (Case Study of the Appointment of Acting Governors of Aceh in 2016) By Rivhan Juan Sepridiansyah
NIM. 2111150121, Supervisor I: Prof. Dr. H. Sirajudin, M, M.Ag., M.H and Supervisor II: Dr. Zacky Antony, S.H, M.H

There are two issues studied in this thesis, namely 1) Legal Review of the Appointment of Active TNI Officials as Acting Governors?, 2) Review of Fiqh Siyasah Tanfidziyah on the Appointment of Active TNI Officials as Acting Governors?. To reveal the problem in depth and comprehensively, the researcher used a normative juridical research method, using the statute approach method. Based on the results of the study, it can be concluded that the appointment of Major General TNI Soedarmo as Acting Governor of Aceh in 2016 violated the provisions of the Laws and Regulations, namely: Law Number 3 of 2002 concerning the Indonesian National Army, Law Number 10 of 2016 concerning Regional Head Elections, Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus, regarding the provisions for filling the vacancy of Acting Regional Heads ahead of the 2019 simultaneous elections. Meanwhile, according to Siyasah Tanfidziyah, the party carrying out administrative and executive duties is based on the legitimacy of the legitimate leader (imam/caliph/ulil amri). An active military official concurrently serving as Acting Governor is not in accordance with this principle because the implementing power can lose focus and become unprofessional due to double burdens and potential role conflicts.

Keywords: *TNI Law, ASN Law, Siyasah Tanfidziyah*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin. Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan seluruh alam, yang selalu memberikan rahmat dan barokahnya dalam kehidupan umat manusia. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan pada sang pemimpin umat sejati baginda Rasulullah Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabat yang selalu mengikuti jejak perjuangan beliau. Semoga kita juga terhitung pada golongan yang selalu konsisten mengikuti sunnah dan perjuangan beliau, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **"Tinjauan Yuridids Penunjukan Pejabat Tentara Nasional Indonesia (Tni) Menjadi Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Perspektif Siyasa Tanfidziyah (Studi Kasus Penunjukan (PLT) Pelaksana Tugas Gubernur Aceh Tahun 2016)"** Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M. Pd. Selaku Rektor UIN FAS Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Suwarjin, M.A. selaku Dekan Fakultas Syari'ah UINFAS Bengkulu.

3. Ifansyah Putra, M. Sos. selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syari'ah UIN FAS Bengkulu.
4. Prof.Dr.H.Sirajudin , M,M.Ag.,M.H Selaku Pembimbing I dan Dr.Zacky Antony, S.H, M.H selaku pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syari'ah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
6. Pejabat dan Staf administrasi Fakultas Syari'ah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
7. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapakan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik untuk skripsi ini kedepannya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
SURAT PERNYATAAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian	14
E. Penelitian Terdahulu	15
F. Metode Penelitian	18
G. Sistematika Penulisan	23
BAB II KERANGKA TEORI	
A. Konsep Kewenangan	25
B. Teori Pemerintahan Daerah	32
C. Teori Tentara Nasional Indonesia (TNI)	42
D. Teori Siyasah Tanfidziyah	49
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Kondisi Objektif Masyarakat Provinsi Aceh	63

B. Tinjauan Yuridis Penunjukan Pejabat Tentara Nasional Indonesia (TNI) Menjadi Pelaksana Tugas (Plt)	71
C. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Penunjukan Pelaksana Tugas (Plt) Gubernur Aceh Tahun 2016	83

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Kesimpulan	99
B. Saran	100

DAFTAR PUSTAKA

