

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN MUSI
RAWAS UTARA NOMOR 9 TAHUN 2019 TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN
ANAK PERSPEKTIF FIQH SIYASSAH**



**ANDRIAN FUADY
NIM. 2111150072**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN MUSI
RAWAS UTARA NOMOR 9 TAHUN 2019 TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN
ANAK PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
Memperoleh Gelar sarjana Hukum (S.H)

Disusun Oleh:

Andrian Fuady

NIM. 2111150072

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **Andrian Fuady**, NIM 2111150072 dengan judul **"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Musi Rawas Utara Nomor 9 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan Dan Anak"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan

Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Miinudin M. Kes., M.A.P
NIP. 1993303312019031005

Dr. Werry Gusmansyah S.H., M.H
NIP. 197307122006042001



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **Andrian Fuady**, NIM. 2111150072 yang berjudul
"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Musi Rawas Utara Nomor 9 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan Dan Anak". Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 23 Desember 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 30 Januari 2026 M
1447 H

Dekan,


Prof. Dr. Suwarfin, S. Ag., M.A
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

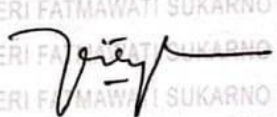
Sekretaris

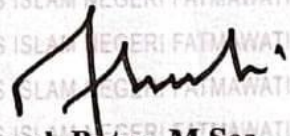

Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P
NIP. 1993303312019031005


Dr. Werry Gusmansyah, S.H., M.H
NIP. 197307122006042001

Penguji I

Penguji II


Dr. Miti Yarmunida, M.Ag
NIP. 197705052007102002


Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 199303312019031005

MOTTO

“Pendidikan Merupakan senjata paling ampuh yang bisa kamu gunakan untuk merubah dunia”
(Nelson Mandela)

“Lokasi lahir boleh dimana saja,tapi lokasi mimpi harus di langit”
(Anies Rasyid Baswedan,S.E.,M.P.P.,Ph.D)

“Saat engkau telah berhasil mencapai tujuan, maka engkau akan merasakan dan mengerti betapa indahnya kata perjuangan dan pengorbanan.”
(Andrian Fuady)



PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan petunjuk-Nya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Dengan segala kerendahan hati, karya ini penulis persembahkan untuk orang-orang yang penulis cintai:

1. Allah SWT, Tuhan semesta alam yang selalu memberikan kekuatan dan kemudahan dalam setiap langkah hidup penulis, serta yang tak henti-hentinya menuntunku dalam tiap detik perjuangan ini.
2. Untuk kedua Orang tuaku tercinta Bapak A.Faisol.MZ. dan Ibu Rohila Terimakasih sudah memberikan cinta yang sangat luar biasa bagi penulis, mereka memang tidak pernah merasakan bagaimana pendidikan tinggi akan tetapi selalu mengusahakan anak-anaknya merasakan perguruan tinggi. Yang senantiasa memberikan doa, dukungan, serta pengorbanan yang tak ternilai. Segala jerih payah, nasihat, doa dan keikhlasan telah menjadi sumber kekuatan penulis dalam menempuh pendidikan hingga pada akhirnya dapat menyelesaikan karya sederhana ini. Sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi harus selalu ada di setiap perjalanan dan pencapaian hidup kami Skripsi ini adalah wujud kecil dari rasa hormat, cinta, dan terima kasih penulis kepada Bapak dan Ibu, dengan harapan semoga dapat menjadi salah satu kebanggaan serta persembahan terbaik untuk kalian
3. Kepada kakakku Rully adi cakra dan adik-ku Keisya Naila Az-zahra terimakasih selalu mendukung penulis dan selalu menjadi support terbaik bagi penulis. Kehadiran kalian membuat perjalanan ini terasa lebih ringan, lebih indah, dan penuh makna.
4. Teruntuk dosen pembimbing ku Bapak Dr. Miinudin. M.Kes., M.A.P dan Bapak Dr.Werry Gusmansyah. M.H Terimakasih

telah memberikan arahan serta masukan yang membangun dan sudah meluangkan waktu sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.

5. Untuk teman-teman seperjuangan selama penulis menjalani perkuliahan di bengkulu ini Renaldi Hardiansyah,Ayub Muzakki,Teguh Martin,Rival rinaldi dan Bintang riski terima kasih senantiasa selalu membantu dan di repotkan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan terimakasih atas petualangan yang luar biasa,kenangan canda tawa yang sangat menyenangkan dan terkesan bagi penulis.semoga dikemudian hari kita bisa berkumpul lagi sesuai dengan apa yang kita khayalkan pada masa sulit itu.
6. Skripsi ini penulis persembahkan untuk keluarga besar Alm.M.Zen dan Rusnawati Dan Keluarga besar Alm.Cik Ani dan Almh Narimas yang sudah banyak membantu penulis selama perkuliahan ini baik itu dari segi materi maupun moril.
7. Penulis juga banyak berterima kasih kepada kanda,yunda dan teman seperjuangan keluarga besar himpunan mahasiswa islam Komisariat syariah uinfas Bengkulu banyak ilmu yang penulis dapat selama berproses bersama di himpunan yang kita banggakan ini.
8. Untuk seseorang yang penulis tidak bisa sebutkan namanya,yang sudah menjadi supporter garis depan paling depan untuk penulis.yang sudah menemani dan memberikan kebahagiaan kepada penulis selama masa sulit,serta turut ambil bagian pada waktu penulis memulai perkuliahan ini,Terimakasih.
9. Dosen fakultas syariah khususnya dan dosen uinfas Bengkulu umumnya ucapan terima kasih yang sebesar besarnya penulis haturkan atas segala bimbingan ilmu yang bapak ibu berikan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di kampus uinfas tercinta

10. Dan yang terakhir, kepada diri saya sendiri, Andrian Fuady. Terima kasih sudah bertahan sejauh ini, sudah berhasil menyelesaikan apa yang telah di mulai dan selalu berani mencoba hal-hal baru. walaupun dalam beberapa perjalanannya sering sekali mengeluh, tidak percaya dengan kemampuan diri sendiri. ingin menyerah dan putus asa atas beberapa usaha yang tidak sesuai dengan hasilnya. ini merupakan awal kita memulai kesuksesan yang akan kita gapai di kemudian hari.



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul " Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Musi Rawas Utara Nomor 9 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan Dan Anak Perspektif Fiqih Siyasah" adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Februari 2026

Mahasiswa yang menyatakan,



Andrian Fuady

NIM. 2111150072

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN MUSI RAWAS UTARA NOMOR 9 TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK PERSPEKTIF FIQIH SIYYASAH

Oleh : Andrian Fuady
Nim :21111550072

Skripsi ini, Bertujuan untuk menganalisis implementasi peraturan daerah dan keselarasannya dengan prinsip-prinsip hukum Islam. Penelitian ini berfokus pada upaya yang dilakukan pemerintah daerah untuk melindungi kelompok rentan dalam masyarakat. Tujuan Penelitian untuk memahami implementasi Peraturan Daerah Musi Rawas Utara Nomor 9 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan dan Anak. Untuk menganalisis implementasi peraturan ini dari perspektif Fiqih Siyasah. Metodologi Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris, yang menggabungkan analisis hukum dengan realitas sosial di lapangan. Berdasarkan hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan menunjukkan bahwa kebijakan ini telah memiliki landasan hukum yang kuat dan telah diimplementasikan melalui koordinasi lintas sektor, sosialisasi, edukasi, serta penyuluhan kepada masyarakat. Upaya ini meliputi sosialisasi, kampanye, edukasi, layanan psikologis, dan kolaborasi dengan lembaga terkait. Meskipun telah dilakukan upaya-upaya tersebut, terdapat beberapa kendala yang menghambat pelaksanaan belum maksimal seperti keterbatasan anggaran, infrastruktur yang belum memadai, dan rendahnya kesadaran masyarakat dalam melaporkan kasus kekerasan. Pandangan Fiqh Siyasah implementasi peraturan ini sejalan dengan prinsip-prinsip *maqāṣid al-syarī'ah*, khususnya dalam menjaga jiwa *hifz al-nafs*, nasab *hifz al-nasl*, dan kehormatan *hifz al-'ird*. Melindungi perempuan dan anak dianggap sebagai amanah syari'ah dan tugas konstitusional negara (*wali al-amr*) untuk mencapai kesejahteraan umum (*maslahah 'āmmah*). Upaya PMDP3A mencerminkan prinsip-prinsip *al-amanah* (kepercayaan) dan *al-'adālah al-ijtimā'īyah* (keadilan sosial)

Kata Kunci:Peraturan Daerah,Nomor 9 Tahun 2019,Perlindungan Perempuan dan Anak, Implementasi Kebijakan,Fiqh Siyyasah.



ABSTRACT

This thesis, entitled "Implementation of Regional Regulation of North Musi Rawas Regency Number 9 of 2019 concerning the Implementation of Protection for Women and Children from a Fiqh Siyasaḥ Perspective," aims to analyze the implementation of this regulation and its alignment with Islamic legal principles. This research focuses on the efforts made by the local government to protect vulnerable groups in society. The purpose of this research is to understand the implementation of Regional Regulation of North Musi Rawas Regency Number 9 of 2019 concerning the Implementation of Protection for Women and Children. To analyze the implementation of this regulation from a Fiqh Siyasaḥ perspective. Methodology This research uses an empirical juridical approach, combining legal analysis with social realities on the ground. The research results indicate that this policy has a strong legal foundation and has been implemented through cross-sectoral coordination, public outreach, education, and community counseling. These efforts include socialization, campaigns, education, psychological services, and collaboration with related institutions. Although these efforts have been made, there are several obstacles that hinder optimal implementation, such as budget limitations, inadequate infrastructure, and low public awareness in reporting cases of violence. The Fiqh Siyasaḥ perspective on the implementation of this regulation is in line with the principles of maqāṣid al-syarī'ah, especially in maintaining the soul of ḥifz al-nafs, the lineage of ḥifz al-nasl, and the honor of ḥifz al-'ird. Protecting women and children is considered a sharia mandate and a constitutional duty of the state (wali al-amr) to achieve public welfare (maslahah 'āmmah). PMDP3A's efforts reflect the principles of al-amanah (trust) and al-'adālah al-ijtimā'iyah (social justice).

Keywords: *Regional Regulation, Number 9 of 2019, Protection of Women and Children, Policy Implementation, Fiqh Siyasaḥ.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warohmatullahi wabarokatuh.

Segala puji syukur kami panjatkan kepada Allah SWT. Karena atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Musi Rawas Utara Nomor 9 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan Dan Anak Perspektif Fiqih Siyasah"**,serta tidak lupa kita lanturkan kepada nabi besar kita Sholawat beserta salam karena berkat beliau lah kita bisa berada di zaman yang penuh dengan teknologi yang kita rasakan pada saat ini.

Ucapan terimakasih bagi segala hal yang telah terlibat dalam proses pembuatan Skripsi ini karena segala bentuk dukungan maupun secara langsung atau tidak langsung akan sangat membantu penyelesaian segala proses pembuatan skripsi ini. semoga semua bantuan menjadi amal yang baik serta iringan dan doa dari penulis agar semua pihak mendapat imbalan dari Allah SWT. Dengan demikian penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof.Dr.KH.Zulkarnain Dali,M.PD., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan berbagai fasilitas dalam menimba ilmu pengetahuan di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno(UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis.
3. Bapak Dr.Miinudin M,Kes.M.A.P. Selaku pembimbing 1 penulis yang telah membimbing,motivasi dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
4. Bapak Dr.Werry Gusmansyah S.H.I.,M.H. Selaku

pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.

5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
6. Staf Administrasi Fakultas Syariah UIN FatmaWati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administrasi

Didalam penulisan karya tulis ilmiah ini, peneliti masih banyak kekurangan dalam membuatnya, baik dari segi pembahasan kerapian tulisan dan lain sebagainya, maka dari itu peneliti masih membutuhkan masukan, baik itu koreksi, evaluasi terhadap skripsi ini, dan harapannya skripsi ini dapat menjadi bacaan dan sumber acuan masyarakat untuk kemasalahat anak-anak bangsa.

Wassalamu'alaikum warohmatullahi wabarokatuh

Bengkulu, Agustus 2025

Andrian Fuady

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
SURAT PERNYATAAN.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	xi
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Penelitian Tedahulu	8
F. Metode Penelitian.....	12
G. Sistematika Penulisan	18
BAB II LANDASAN TEORI.....	19
A. Teori Implementasi.....	19
B. Model-Model Implementasi Kebijaka	24
C. Pengertian Implementasi Dan Kebijakan.....	37
D. Konsep Perlindungan Perempuan Dan Anak.....	40
E. Teori Fiqih Siyyasah	42
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	65
A. Profil Kabupaten Musi Rawas Utara	65
1. Sejarah Kabupaten Musi Raawas Utara	65
2. Demografi Kabupaten Musi Rawas Utara	66
3. Letak Geografis Kabupaten Musi Rawas Utara	67
B. Profil Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa,Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak	69

C. Visi Dan Misi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak	71
D. Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak.	72

BAB IV HASIL PENELITIAN

A. Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Musi Rawas Utara Nomor 9 tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan Dan Anak?	73
B. Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap peran Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Musi Rawas Utara Nomor 9 tahun 2019	81

BAB V PENUTUP 87

A. Kesimpulan	87
B. Saran	88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

