

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 4  
TAHUN 2021 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH  
KOTA BENGKULU TAHUN 2021-2041 TERHADAP  
PEMBANGUNAN JALAN KOTA PERSPEKTIF  
SIYASAH SYAR'IIYAH**



**ANISA PITRI  
NIM : 2111150007**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 4  
TAHUN 2021 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH  
KOTA BENGKULU TAHUN 2021-2041 TERHADAP  
PEMBANGUNAN JALAN KOTA PERSPEKTIF  
SIYASAH SYAR'YAH**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**OLEH:**

**Anisa Pitri**  
**NIM : 2111150007**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU 2025 M/ 1446 H**

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi disusun Oleh **ANISA PITRI**, Nim : 2111150007 yang berjudul: **"Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun 2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota Perspektif Syiasah Syar'iyah."** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 23 Desember 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Januari 2026

Dekan,

  
**Prof. Dr. Sywarjin, S. Ag., M.A.**

NIP. 198904021999031004

**Tim Sidang Munaqasyah**

**Ketua**

**Sekretaris**

  
**Prof. Dr. Rohmadi, M.A.**

  
**A. Majid Ali, M.Si.**

NIP: 197103201996031001

NIP: 196504011986021007

**Penguji I**

**Penguji II**

  
**Wery Gusmansyah, M.H.**

**Etry Mike, M.H.**

NIP. 198202122011011009

NIP. 198811192019032010



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**  
**FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276-51771- Fax. (0736) 51771 Bengkulu

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh **Anisa Pitri Nim 2111150007** dengan judul

**“Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021**

**Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun 2021-2041**

**Terhadap Pembangunan Jalan Kota Perspektif Siyasaah Syar’iyah.”**

Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan  
 diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang  
 Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati  
 Sukarno Bengkulu.



Bengkulu, Januari 2026 M  
 1447 H

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Prof. Dr. Rohmadi, M.A**  
**NIP: 197103201996031001**

**A. Majid Aji, M.Si**  
**NIP: 196504011986021007**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Yang bertanda tangan di bawah ini :


Nama : Anisa Pitri  
NIM : 2111150007  
Prodi : Hukum Tata Negara  
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun  
2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun  
2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota  
Perspektif Siyasa Syar'iyah.

Telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui [www.turnitin.com](http://www.turnitin.com), skripsi yang bersangkutan dapat diterima dan tidak memiliki indikasi plagiasi, dengan presentasi plagiasi 23 %

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.


Bengkulu, 26 Januari 2026  
Yang Membuat Pernyataan




  
Anisa Pitri  
NIM. 2111150007

Mengetahui  
Ko.Prodi Hukum Tata Negara

Tim Penguji

  
Ifansyah Putra, M.Sos  
NIP.199303312019031005

  
M.Irwan Pebrianto, S.H., M.H

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun 2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota Perspektif Siyash Syar'iyah." adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 22 Desember 2025 M  
..... H  
Mahasiswa yang menyatakan,



**Alisa Pitri**  
N M. 2111150007

## MOTTO

“Barangsiapa yang mengerjakan kebaikan sekecil apapun, niscaya dia akan melihat balasannya”.

(Q.S Al-Zalzalah:7)

“Terlambat bukan berarti gagal, cepat bukan berarti hebat. Terlambat bukan menjadi alasan untuk menyerah, setiap orang memiliki proses yang berbeda.

Percaya proses itu paling penting, karena Allah telah mempersiapkan hal baik dibalik kata proses yang kamu Anggap

Rumit"

( Anisa Fitri )



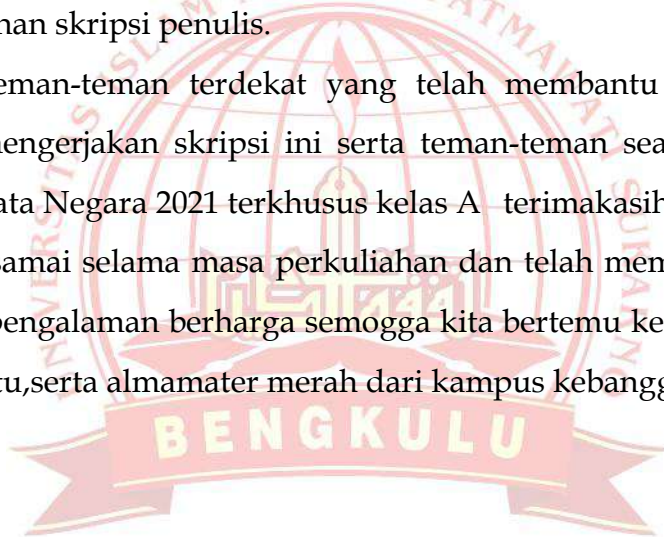
## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang maha pengasih dan maha pemurah atas segala nikmat yang sangat luar biasa yang telah dilimpahkannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, Penulis persembahkan skripsi ini untuk:

1. Untuk cinta pertama dan panutanku, Bapak Ozwari Ramadan. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjanah.
2. Untuk pintu surgaku, Ibu Heti. Beliau berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis, beliau juga tidak sempat merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, tapi semangat serta do'a yang selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjanah.
3. Untuk kedua adikku, Angelia dan Zolla Tri Azahra terima kasih sudah ikut serta dalam proses pendidikan penulis selama ini, terima kasih atas semangat, do'a dan cinta yang selalu diberikan kepada penulis. Tumbuhlah menjadi versi paling hebat.
4. Sahabat seperjuangan ku Melnia Puspitasari terimakasih sudah berteman dengan penulis dari zaman sma hingga kuliah yang telah bersama" menyelesaikan skripsi dari awal sampai selesai

semogga persahabatan kita selamanya dan sama-sama sukses kedepannya

5. Pembimbing skripsi saya Prof.Dr.Rohmadi, S.Ag., MH selaku pembimbing I dan A. Majid Ali, M.Si selaku pembimbing II sebelumnya saya ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya karena telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi penulis.
6. Untuk teman-teman terdekat yang telah membantu penulis dalam mengerjakan skripsi ini serta teman-teman seangkatan hukum tata Negara 2021 terkhusus kelas A terimakasih sudah kebersamai selama masa perkuliahan dan telah memberikan banyak pengalaman berharga semogga kita bertemu kembali di lain waktu,serta almamater merah dari kampus kebanggaan.



## ABSTRAK

### **Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun 2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota Perspektif Siyasa Syar'iyah.**

Oleh:

Anisa Pitri Nim 2111150007  
Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A  
A. Majid Ali, M.Si

Masalah utama yang melatar belakangi penelitian ini adalah adanya ketidak merataan pembangunan fisik infrastruktur jalan di Kota Bengkulu. Meskipun telah diatur dalam Perda Nomor 4 Tahun 2021, masih terdapat banyak jalan di pinggiran kota yang rusak, berlubang, dan belum beraspal, sehingga menghambat mobilitas ekonomi dan sosial masyarakat. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun 2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota Bengkulu. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara dengan pihak Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kota Bengkulu, serta dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi pembangunan jalan di Kota Bengkulu dilakukan secara bertahap melalui proses perencanaan, pengalokasian anggaran, dan pengawasan. Namun, pelaksanaannya belum optimal dirasakan manfaatnya secara merata oleh seluruh masyarakat karena kendala keterbatasan anggaran daerah (APBD) serta tingginya ketergantungan pada bantuan pemerintah pusat. Dalam perspektif siyasa syariyyah, kebijakan pembangunan jalan merupakan bagian dari kewenangan pemerintah untuk mewujudkan kemaslahatan publik (masalah mursalah). Pemerintah daerah berkewajiban memastikan pembangunan infrastruktur yang adil dan merata guna menjamin kesejahteraan rakyat, sejalan dengan kaidah fiqih bahwa

kebijakan pemimpin harus berorientasi pada kemaslahatan rakyatnya.

*kata kunci: implementasi, peraturan daerah, tata ruang, pembangunan jalan, siyasah syariyyah.*



## ABSTRACT

### *Implementation Of Bengkulu City Regional Regulation Number 4 Of 2021 Concerning The Bengkulu City Regional Spatial Planning Plan For 2021-2041 Regarding City Road Development From A Syariah Siyasaah Perspective.*

By:

Anisa Pitri Nim 2111150007  
Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A  
A. Majid Ali, M.Si

*The primary problem underlying this research is the uneven distribution of road infrastructure in Bengkulu City. Despite being regulated by Regional Regulation No. 4 of 2021, many roads on the outskirts of the city remain damaged, riddled with potholes, and unpaved, hampering economic and social mobility. Purpose of this study is to determine the Implementation of Bengkulu City Regional Regulation Number 4 of 2021 concerning the Bengkulu City Regional Spatial Planning Plan for 2021-2041 Regarding the Construction of Bengkulu City Roads. Method: The research method used was field research with a qualitative approach. Data were obtained through observation, interviews with the Bengkulu City Public Works and Spatial Planning (PUPR) Department, and documentation. Results: The study shows that the implementation of road construction in Bengkulu City was carried out in stages through the planning process, budget allocation, and supervision. However, the implementation has not been optimally felt equally by the entire community due to constraints of limited regional budgets (APBD) and high dependence on central government assistance. From the perspective of siyasah syariyyah, road construction policies are part of the government's authority to realize public welfare (masalah mursalah). The regional government is obliged to ensure fair and equitable infrastructure development to guarantee the welfare of the people, in line with the principle of fiqh that the leader's policies must be oriented towards the welfare of the people.*

**keywords:** *implementation, regional regulations, spatial planning, road development, syariah policies.*

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi ini dapat disusun dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun 2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota Perspektif Siyash Syar’iyyah.”**

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata Negara. Selama penyusunan skripsi ini dan selama penulis belajar di Fakultas Syari’ah Program Studi Hukum Tata Negara (HTN), penulis banyak mendapatkan bantuan, motivasi, serta bimbingan dari berbagai pihak. Kepada semua pihak yang telah membantu, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, semoga Allah SWT. membalas kebaikan yang kalian berikan. Dan apabila penulis ada kesalahan, kekurangan dan kekhilafan mohon dimaafkan. Semoga penelitian ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum dan bermanfaat bagi banyak orang.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
4. Bapak Prof. Dr. Rohmadi S.Ag.,M.A pembimbing pertama, terimakasih telah memberikan masukan dan arahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak A.Majid Ali M.Si pembimbing kedua, terimakasih sudah membimbing dan memberi arahan untuk pembuatan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmu dengan penuh ikhlas.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam dalam penulisan skripsi ini. Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan serta kekurangan dari berbagai sisi. Oleh

karena itu Penulis mengharapkan kritik serta saran yang sifatnya  
membangaun demi kesempurnaan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Bengkulu, Desember 2025

Penyusun

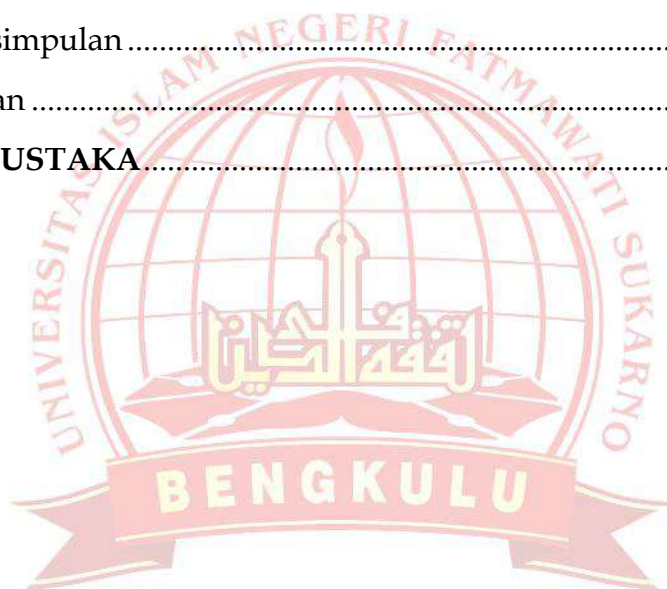


## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
SURAT KETERANGAN PLAGIASI .....	v
MOTTO .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	xi
KATA PENGANTAR .....	xii
DAFTAR ISI .....	xv
DAFTAR TABEL .....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kegunaan Penelitian .....	10
1. Kegunaan Teoritis .....	10
2. Kegunaan Praktis .....	11
E. Penelitian Terdahulu .....	11
F. Metode Penelitian .....	16
1. Jenis Penelitian .....	16
2. Waktu dan Lokasi Penelitian .....	16
3. Informan Penelitian .....	17

4. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	18
5. Teknik Analisis Data .....	22
G. Sistematika Penulisan.....	22
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Teori Kepatuhan Hukum.....	24
1. Pengertian Kepatuhan Hukum .....	24
2. Teori kepatuhan Hukum.....	27
B. Teori Pemerintahan Daerah .....	30
1. Pengertian Pemerintahan Daerah.....	30
2. Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	34
C. Teori Siyasah Syari'iyah.....	38
1. Pengertian Siyasah Syar'iyah .....	38
2. Obyek Dan Metode Siyasah Syar'iyah.....	42
3. Kehujjahan Siyasah Syar'iyah .....	49
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Profil Kota Bengkulu .....	52
B. Tugas dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu.....	53
C. Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu .....	55
D. Stuktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu.....	57
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota	

Bengkulu Tahun 2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota Bengkulu .....	58
B. Kajian Siyasa Syari'iyah terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bengkulu Tahun 2021-2041 Terhadap Pembangunan Jalan Kota Bengkulu .....	88
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	94
B. Saran .....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	96



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.2 .....	18
Tabel 3.1 Struktur Organisasi Dinas PUUPR Kota Bengkulu .....	57
Tabel 4.1 Pengembangan Pembangunan Infrastruktur Jalan Tahun 2021-2041 di Kota Bengkulu.....	68

