

**IMPLEMENTASI
KEPUTUSAN BUPATI KEPAHIANG
NOMOR 137 TAHUN 2011
TENTANG PENATAAN LOKASI PEDAGANG BUAH BUAHAN
PERSPEKPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(STUDI DI PASAR KEPAHIANG)**



RINI PUSPITA SARI

**IMPLEMENTASI KEPUTUSAN BUPATI KEPAHANG
NOMOR 137 TAHUN 2011 TENTANG PENATAAN
LOKASI PEDAGANG BUAH BUAHAN PERSPEKPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(STUDI DI PASAR KEPAHANG)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

Rini Puspita Sari
NIM. 2111150139

**PROGARAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2025**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Keputusan Bupati Kepahiang No 137 Tahun 2011 Tentang Penataan Lokasi Pedagang Buah-Buahan Di Pasar Kepahiang Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 18 desember 2025 M
..... H
Mahasiswa yang menyatakan,



RINI PUSPITA SARI
NIM. 211115139



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI

SUKARNO BENGKULU FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **Rini Puspita Sari**, NIM. 2111150139

dengan judul **“Implementasi Keputusan Bupati Kepahiang No. 137**

Tahun 2011 Tentang Penataan Lokasi Pedagang Buah-Buahan di

Pasar Kepahiang Perspektif Siyasah Tanfidziyah” Program Studi

Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki

sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang

Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri

Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Januari 2026

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Iim Fahimah Lc., M.A

NIP. 197307122006042001

A. Majid Ali, M.Si

NIP. 196504011986021007



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **Rini Puspita Sari**, NIM. 2111150139 yang berjudul **"Implementasi Keputusan Bupati Kepahiang No. 137 Tahun 2011 Tentang Penataan Lokasi Pedagang Buah-Buahan di Pasar Kepahiang Perspektif Siyash Tanfidziyah"**. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 23 Desember 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Januari 2026

Dekan,

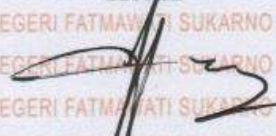

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

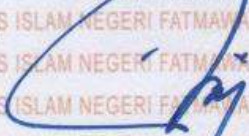
Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris


Prof. Dr. Jim Fahimah Lc., M.A

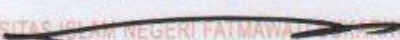
NIP. 197307122006042001


A. Majid Ah, M.Si

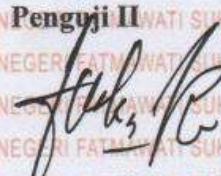
NIP. 196504011986021007

Penguji I

Penguji II


Dr. Miinudin, M.Ap., M.A.P

NIP. 196806051988031003


Aneka Rahma, S.Sy., M.H

NIP. 199110122019032014

MOTTO

“Tidak apa-apa jika langkahmu lebih lambat dari yang lain.
Hidup bukan perlombaan siapa yang paling cepat sampai, tetapi
siapa yang mampu bertahan dan tetap melangkah meski lelah.
Selama kamu tidak berhenti, kamu masih sedang menuju
tujuanmu.”

(Boy chandra)



*Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya
bersama kesulitan ada kemudahan.”*

QS. Al-Insyirah: 5–6

PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, serta kekuatan yang telah diberikan, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana. Perjalanan panjang ini bukanlah hal yang mudah. Penuh dengan tantangan, rintangan, kegelisahan, bahkan keputusasaan. Namun di balik semua itu, ada cinta, doa, dukungan, dan semangat dari orang-orang luar biasa yang senantiasa hadir dan berarti dalam hidup saya. Skripsi ini bukan hanya sekadar lembaran akademik, tetapi juga merupakan bukti nyata dari perjuangan, pengorbanan, air mata, semangat yang naik turun, dan doa-doa yang tak pernah putus. Perjalanan menyusun skripsi ini mengajarkan saya tentang kesabaran, ketekunan, keikhlasan, serta pentingnya dukungan dari orang-orang tercinta yang hadir dalam setiap langkah. Oleh karena itu, dengan segala rasa cinta, hormat, dan terima kasih yang mendalam, karya ini penulis persembahkan kepada:

1. Kepada yang teristimewa cinta pertamaku yaitu bapak Duhardi dan surgaku ibu Marlina. Terima kasih atas cinta yang tak pernah habis, atas doa yang tak pernah putus dan atas segala pengorbanan yang mungkin tak pernah terucap dengan kata-kata, namun selalu terasa dalam setiap langkahku. Pendidikan yang tak sempat kalian selesaikan, telah kalian wariskan dalam bentuk harapan dan keyakinan

kepadaku. Terima kasih atas semua kepercayaannya dan kini, melalui setiap lembar dalam skripsi ini jejak kalian kuteruskan dengan bangga. Dan dengan rasa cinta dan hormat kupersembahkan karya sederhana ini, meski tak sebanding, semoga bisa menjadi secuil balasan atas segala cinta dan pengorbanan yang kalian berikan sepanjang hidup.

2. Untuk dangku Reno sanjaya yang jauh di Negri Sakura, Terima kasih telah menjadi bagian penting dari perjalanan ini. Meskipun jarak memisahkan ribuan kilometer, doa, perhatian, dan dukunganmu tak pernah absen menyertaiku. Engkau adalah sosok yang diam-diam menjadi pelindung, yang tak hanya menguatkan lewat kata tapi juga berkorban tanpa banyak bicara. Terima kasih atas segala pengorbananmu, atas segala keikhlasanmu dalam mencukupi kebutuhanku terutama bantuan materi yang tiada henti, Skripsi ini kupersembahkan pula untukmu sebagai tanda terima kasih dan sebagai bukti bahwa semangatmu menular jauh hingga ke sini.
3. Untuk ayukku Oka Marlita Sari dan keluarga kecilnya, Terima kasih atas segala bentuk dukungan, baik dalam bentuk kata-kata yang menguatkan, dan tindakan sederhana yang penuh makna. Dalam kesederhanaan hubungan kita tersimpan cinta yang tak banyak diumbar tapi selalu terasa nyata dalam setiap langkahku. Keluargamu menjadi gambaran kecil tentang kasih dan ketulusan yang membuatku percaya bahwa

rumah tak selalu tentang tempat, tapi tentang orang-orang yang mendukungmu tanpa syarat. Skripsi ini juga aku persembahkan untuk kalian sebagai bentuk terimakasih dan cintaku.

4. Untuk adikku M.Rafa Azka Putra, terima kasih untuk senyum tulus dan keceriaan mu sebagai pelipur laraku, semoga aku bisa mejadi contoh yang baik dan kelak kau tumbuh menjadi peribadi yang baik dan penuh kasih. Skripsi ini juga kupersembahkan untukmu, sebagai tanda bahwa aku berjuang bukan hanya untuk diriku sendiri, tapi juga untuk masa depanmu.
5. Kepada Ibu prof. Dr. Iim Fahimah, L.c. M.A selaku pembimbing 1 dan bapak A. Majid Ali, M.si selaku pebimbing ll, terima kasih atas arahan dan bimbingannya, serta motivasi selama penyusunan skripsi ini.
6. Untuk sahabatku Rezi Diandra dan Ganes Tiara, terima kasih sudah menjadi teman setia dalam suka dan duka selama perjalanan panjang ini. Kehadiran kalian memberikan warna, tawa, dan semangat yang tak tergantikan. Setiap dukungan, dorongan, dan kata-kata motivasi dari kalian menjadi energi positif yang membantu penulis terus maju.
7. Untuk adek elen, shilaa, bunda novita, terimakasih sudah berkontribusi baik tenaga, waktu, maupun pikiran serta kata motivasi yang terus di lontarkan agar penulis bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini.

8. Untuk teman kecilku Herlinda Balqis, S.Pd dan Meilani Mar'atussholeha, S.Pd, terima kasih sudah menjadi bagian panjang dalam hidupku sejak awal, terimakasih atas motivasi dan semangatnya.
9. Untuk Diriku Sendiri Rini Puspita Sari, terima kasih telah kuat sampai detik ini, Terima kasih atas keteguhan hati ketika lelah mulai menghampiri, dan atas keberanian untuk bangkit meski banyak rintangan menghadang. Semoga saya tetap rendah hati karna ini baru awal dari semuanya.



ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEPUTSAN BUPATI KEPAHANG NO.137 TAHUN 2011 TENTANG PENATAAN LOKASI PEDAGANG BUAH-BUAHAN DI PASAR KEPAHANG PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH

Penelitian ini membahas implementasi Keputusan Bupati Kepahiang Nomor 137 Tahun 2011 tentang Penataan Lokasi Pedagang Buah-Buahan di Pasar Kepahiang serta meninjaunya dari perspektif *siyasah tanfidziyah*. Latar belakang penelitian ini adalah masih ditemukannya pedagang buah-buahan yang berjualan di trotoar dan bahu jalan sehingga mengganggu ketertiban, kebersihan, dan fungsi fasilitas umum, meskipun kebijakan penataan telah ditetapkan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan keputusan bupati tersebut serta menilai kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip siyasah tanfidziyah dalam Islam. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan jenis penelitian lapangan (field research), melalui teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Keputusan Bupati Kepahiang Nomor 137 Tahun 2011 belum berjalan secara optimal. Hal ini disebabkan oleh kurangnya kesadaran pedagang, lemahnya pengawasan, serta belum konsistennya penegakan aturan oleh pemerintah daerah. Ditinjau dari perspektif siyasah tanfidziyah, pelaksanaan kebijakan tersebut belum sepenuhnya mencerminkan prinsip keadilan, kemaslahatan, dan tanggung jawab pemerintah dalam menjamin ketertiban sekaligus melindungi hak ekonomi masyarakat. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan pengawasan, pembinaan, dan pendekatan persuasif agar kebijakan penataan pedagang dapat terlaksana secara efektif dan berkeadilan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pedagang Buah-Buahan, Keputusan Bupati, Pasar Kepahiang, Siyasah Tanfidziyah.

ABSTRACT

The Implementation of the Kepahiang Regent's Decree No. 137 of 2011 on the Arrangement of Fruit Vendors' Locations in Kepahiang Market from the Perspective of Siyāsah Tanfīdhiyyah

This study examines the implementation of the Kepahiang Regent's Decree Number 137 of 2011 concerning the arrangement of fruit vendors' locations in Kepahiang Market and analyzes it from the perspective of *siyāsah tanfīdhiyyah*. The background of this research is the continued presence of fruit vendors selling on sidewalks and road shoulders, which disrupts public order, cleanliness, and the function of public facilities, despite the enactment of the regulatory policy. This study aims to identify how the regent's decree has been implemented and to assess its conformity with the principles of *siyāsah tanfīdhiyyah* in Islam. The research employs a qualitative method with a field research approach, utilizing observation, interviews, and documentation techniques. The findings indicate that the implementation of the Kepahiang Regent's Decree Number 137 of 2011 has not been carried out optimally. This condition is caused by a lack of awareness among vendors, weak supervision, and inconsistent enforcement of regulations by the local government. From the perspective of *siyāsah tanfīdhiyyah*, the implementation of the policy does not fully reflect the principles of justice, public welfare (*maṣlahah*), and governmental responsibility in ensuring public order while protecting the economic rights of the community. Therefore, enhanced supervision, guidance, and a persuasive approach are necessary to ensure that the policy on vendor arrangement is implemented effectively and equitably.

Keywords: Policy Implementation, Fruit Vendors, Regent's Decree, Kepahiang Market, *Siyāsah Tanfīdhiyyah*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Puji syukur atas kehadiran Allah Swt atas segala limpahan rahmat, taufiq dan hidayah- Nya. Shalawat dan salam semoga selalu tersampaikan kepada junjungan besar kita Nabi Muhammad SAW serta keluarga sahabat dan seluruh keturunannya yang menjalankan risalahnya. Sehingga saya bisa menyelesaikan penulisan Skripsi yang berjudul **“Implementasi Keputusan Bupati Kepahiang No 137 Tahun 2011 Tentang Penataan Lokasi Pedagang Buah-Buahan Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Di Pasar Kepahiang).”**

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS)

Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu.

2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
4. Ibu Prof.Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
5. Bapak A.Majid Ali,M.Si Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu
7. Staf Administarsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam peyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya

membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, November 2025
Penyusun

Rini puspita sari
2111150139



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDU	i
SURAT PERNYATAAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. LatarBelakang	1
B. Rumusan masala.....	13
C. Tujuan penelitian.....	13
D. PenelitianTerdahulu	15
E. Metode penelitian.....	19
1. Jenis penelitian	19
2. Waktu dan Tempat Penelitian	20
3. Sumber Data	21
4. Teknik pengumpulan data	21
5. Teknik Analisis Data	23
F. Sistematika Penulisan	23
 BAB II KAJIAN TEORI	 25
A. Teori Kebijakan Publik	25

1. Pengertian Kebijakan Publik	25
2. Jenis-Jenis Kebijakan Publik	26
3. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik	29
B. Keputusan Bupati Kepahiang No.137 Tahun 2011.....	34
1. Penataan Lokasi Pedagang.....	34
2. Mekanisme Keputusan	37
3. Pentaan Dan Pengawasan.....	41
C. Siyasah Tanfidziyah	44
1. Pengertian Siyasah Tanfidziyah	44
2. Dasar Hukum Siyasah Tanfidziyah	47
3. Prinsip Dan Tujuan Siyasah Tanfidziyah	56
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	59
A. Gambaran Umum Pasar Kepahiang	59
1. Letak Geografis Pasar Kepahiang	60
2. Kondisi Geografis Dan Sosial Ekonomi Kabupaten Kepahiang.....	61
3. Struktur Pemerintahan Kepahiang Terkait Pasar Kepahiang	66
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	73
A. Implementasi Keputusan Bupati Kepahiang Nomor 137 Tahun 2011	73
B. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Terhadap Implementasi Keputusan Bupati Kepahiang No. 137 Tahun 2011 Tentang Penataan Pedagang Buan-Buahan.....	105

BAB V PENUTUP	116
A. Kesimpulan	116
B. Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

