

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU
NO 05 TAHUN 2014 TERHADAP PENYEDIAAN RUMAH AMAN
BAGI ANAK KORBAN KEKERASAN BERDASARKAN
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**

**(Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak,
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)**



**MELNIA PUSPITA SARI
NIM : 2111150009**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU
NO 05 TAHUN 2014 TERHADAP PENYEDIAAN RUMAH
AMAN BAGI ANAK KORBAN KEKERASAN BERDASARKAN
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan
Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota
Bengkulu)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

OLEH

MELNIA PUSPITA SARI
NIM : 2111150009

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2025 M/ 1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **Melnia Puspita Sari**, Nim : 2111150009 yang berjudul **Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu No 05 Tahun 2014 Terhadap Penyediaan Rumah Aman Bagi Anak Korban Kekerasan Berdasarkan Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 23 Desember 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Desember 2025

Dekan,



Prof. Dr. Suwafjin, S. Ag., M.A
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Fauzan, S. Ag., MH
NIP: 197707252002121003

Dr. M. Aziz Zakiruddin, MH
NIP: 199504232020121007

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc. M.A
NIP. 197307122006042001

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 199303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Melnia Puspita Sari, Nim : 2111150009 dengan judul **"Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu No 05 Tahun 2014 Terhadap Penyediaan Rumah Aman Bagi Anak Korban Kekerasan Berdasarkan Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Desember 2025 M
1446 H

Pembimbing I

Dr. Fauzan, S.Ag., MH
NIP: 197707252002121003

Pembimbing II

Dr. M. Aziz Zakiruddin, MH
NIP: 199504232020121007

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Melnia puspita sari
NIM : 2111150009
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu No 05 Tahun 2014 Terhadap Penyediaan Rumah Aman Bagi Anak Korban Kekerasan Berdasarkan Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)

Telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui www.turnitin.com, skripsi yang bersangkutan dapat diterima dan tidak memiliki indikasi plagiasi, dengan presentasi plagiasi 20%

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Bengkulu, 4 februari 2026

Yang Membuat Pernyataan



Melnia puspita sari
NIM.2111150009

Mengetahui
Ko.Prodi Hukum Tata Negara

Tim Penguji

¶ Ifansyah Putra, M.Sos
NIP.199303312019031005

M.Irwan Pebrianto, S.H., M.H

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Penyediaan Rumah Aman Bagi Anak Korban Kekerasan Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bengkulu No 05 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Perempuan Dan Anak Korban Kekerasan Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu).” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 22 Desember 2025 M

..... H
Mahasiswa yang menyatakan,



Melania Puspta Sari
N M. 2111150009

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.

Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan”

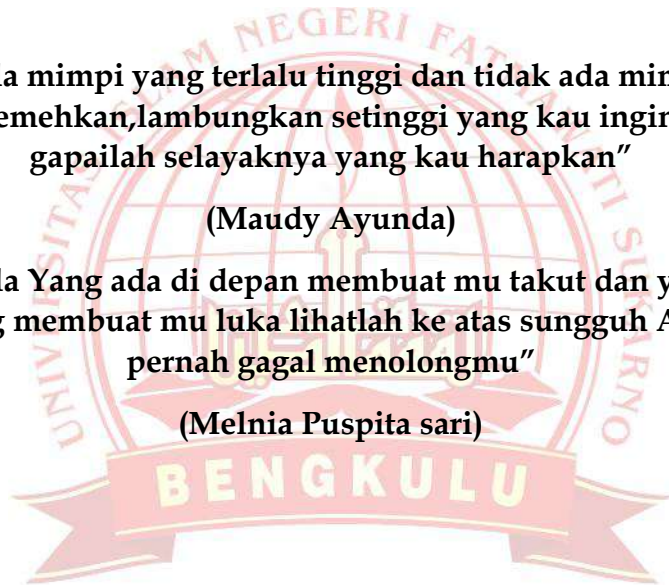
(Q.S Al-Insyirah: 5-6)

“tidak ada mimpi yang terlalu tinggi dan tidak ada mimpi yang patut diremehkan, lambungkan setinggi yang kau inginkan dan gapailah selayaknya yang kau harapkan”

(Maudy Ayunda)

“apabila Yang ada di depan membuat mu takut dan yang di belakang membuat mu luka lihatlah ke atas sungguh Allah tak pernah gagal menolongmu”

(Melnia Puspita sari)



PERSEMBAHAN

Dengan nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Segala puji bagi Allah yang telah memberikan penulis kekuatan, kesabaran dan keikhlasan untuk menyelesaikan skripsi ini. Sebuah bukti bahwa selesai sudah perjuanganku sebagai Mahasiswa Sarjana (S.H) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Cinta pertama dan panutanku Bapak Supardi sosok yang tak pernah lelah menjadi sumber kekuatan dalam diam. Terima kasih atas setiap doa yang tak pernah putus, kerja keras yang tak kenal lelah, dan kasih sayang yang selalu mengalir meski jarang terucap. Meski bapak tidak sempat merasakan bangku perkuliahan, dengan ketulusan dan perjuangan tanpa pamrih, bapak berhasil mengantarkanku hingga meraih gelar sarjana, bahkan menjadikanku sarjana pertama di keluarga kita. Langkahku hari ini adalah buah dari pengorbanan dan cinta yang tak terhingga yang telah bapak berikan. Skripsi ini kupersembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasihku yang terdalam hidup lebih lama ya pak
2. Pintu surgaku ibu nili Perempuan terkuat tercantik dan paling tulus dalam hidupku. Terima kasih atas cinta, kesabaran, dan doa-doa ibu yang tak pernah henti, yang menjadi sumber kekuatan terbesar dalam setiap langkahku. Di balik pencapaian ini, ada air mata dan pengorbanan ibu yang mungkin tak pernah terucap, namun begitu besar artinya. terima kasih sudah menjadi

penguat dan pengingat paling hebat terima kasih sudah menjadi tempat pulang bu. Berkat ridha dan doa ibu, aku mampu menyelesaikan skripsi ini meraih gelar sarjana. Skripsi ini ku persembahkan sebagai bentuk cinta, terima kasih, dan bakti tulusku atas semua yang telah ibu perjuangkan sepanjang hidupku hidup lebih lama ya bu.

3. Kakak” ku tercinta Ita,Joko susanto,Fitri nalia dan Misna, Terimakasih atas do’a dan dukungan nya terimakasih sudah berusaha memberikan yang terbaik untuk adikmu terimakasih atas bantuannya dalam segi moril maupun materil tanpa kalian mungkin penulis tidak akan sampai di titik ini.kehadiran kalian adalah kekuatan yang tak tergantikan bagi penulis love you more
4. Sahabat seperjuangan ku anisa Fitri terimakasih sudah berteman dengan penulis dari zaman sma hingga kuliah yang telah bersama” menyelesaikan skripsi dari awal sampai selesai semoga persahabatan kita selamanya dan sama-sama sukses kedepannya
5. Teman kecilku Iche Florence Erika dan febi zetra terimakasih atas dukungannya, terimakasih sudah bersedia mendengarkan keluh kesah penulis selama masa perkuliahan dan penulisan skripsi ini dan tidak pernah menghakimi penulis, terimakasih sudah menjadi tempat pulang yang nyaman dan aman untuk penulis. Dan juga untuk semua teman” penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu terimakasih untuk segala bantuan

dan dukungan nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

6. Pembimbing skripsi saya Dr. Fauzan S.Ag.MH selaku pembimbing 1 dan Dr.Muhammad Aziz Zakiruddin,M.H selaku pembimbing 11 sebelumnya saya ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya karena telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi penulis.
7. Untuk teman-teman seangkatan hukum tata Negara 2021 terkhusus kelas A terimakasih sudah kebersamaan selama masa perkuliahan dan telah memberikan banyak pengalaman berharga semoga kita bertemu kembali di lain waktu,serta almamater merah dari kampus kebanggaan.
8. Terakhir penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada pemilik nama lengkap Melnia Puspita Sari diri saya sendiri Terima kasih telah bertahan sejauh ini. Untuk setiap malam yang dihabiskan dalam kelelahan dan tangisan, setiap pagi yang disambut dengan keraguan namun tetap dijalani, serta setiap ketakutan yang berhasil dilawan dengan keberanian. Terima kasih kepada hati yang tetap ikhlas, meski tidak semua hal berjalan sesuai harapan. Terima kasih kepada jiwa yang tetap kuat, meski berkali-kali hampir menyerah. Terima kasih kepada raga yang terus melangkah, meski lelah sering kali tak terlihat. Penulis bangga kepada diri sendiri yang telah mampu melewati berbagai fase sulit dalam kehidupan ini.

Semoga ke depannya, raga ini tetap kuat, hati tetap tegar, dan jiwa tetap lapang dalam menghadapi setiap proses kehidupan. Mari terus bekerja sama untuk tumbuh dan berkembang, menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari.



ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NO 05 TAHUN 2014 TERHADAP PENYEDIAAN RUMAH AMAN BAGI ANAK KORBAN KEKERASAN BERDASARKAN PERSPEKTIF FIQH SIYASAH

**(Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan
Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota
Bengkulu)**

Melnia Puspita sari Nim 2111150009.

Pembimbing 1 Dr.Fauzan,S.Ag.,MH

Pembimbing 2 Dr.Muhammad Aziz Zakiruddin,M.H

Masalah utama yang melatarbelakangi penelitian ini adalah tingginya angka kekerasan terhadap anak di Kota Bengkulu yang tidak dibarengi dengan ketersediaan fasilitas rumah aman yang memadai sebagai tempat perlindungan dan pemulihan sementara bagi korban. Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana peran Dinas P3AP2KB Kota Bengkulu terhadap penyediaan rumah aman berdasarkan Perda No. 05 Tahun 2014? dan (2) Bagaimana analisis fiqh siyasah terhadap peran tersebut?. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (field research) dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara dengan informan dari Dinas P3AP2KB, serta dokumentasi. Analisis data dilakukan secara deskriptif deduktif untuk menarik kesimpulan yang sistematis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Dinas P3AP2KB Kota Bengkulu dalam penyediaan rumah aman belum terlaksana secara optimal sesuai amanat Perda No. 05 Tahun 2014. Hingga saat ini, Kota Bengkulu belum memiliki rumah aman yang dikelola secara mandiri dan masih bergantung pada fasilitas milik provinsi atau pihak swasta. Kendala utama meliputi keterbatasan anggaran, minimnya sarana prasarana, serta kurangnya tenaga ahli profesional. Dalam perspektif fiqh siyasah, khususnya konsep masalah mursalah, penyediaan rumah aman merupakan kewajiban pemerintah (imam) untuk mewujudkan kemaslahatan umat (tasarruf al-imam 'ala al-ra'iyah manutun bi al-maslahah).

Ketiadaan rumah aman dinilai tidak sejalan dengan tujuan hukum Islam (maqashid al-syari'ah) dalam menjaga jiwa (hifz an-nafs) dan akal anak sebagai generasi penerus.

Kata Kunci: Rumah Aman, Anak Korban Kekerasan, Peraturan Daerah, Fiqh Siyasah.



ABSTRACT

PROVISION OF SAFE HOUSES FOR CHILD VICTIMS OF VIOLENCE BASED ON LOCAL REGULATION OF BENGKULU CITY NO.

05 OF 2014 CONCERNING THE PROTECTION OF WOMEN AND CHILD VICTIMS OF VIOLENCE FROM A FIQH SIYASAH PERSPECTIVE

(Case Study at the Department of Women's Empowerment, Child Protection, Population Control, and Family Planning of Bengkulu City)

Melnia Puspita sari Nim 2111150009.

Pembimbing 1 Dr.Fauzan,S.Ag.,MH

Pembimbing 2 Dr.Muhammad Aziz Zakiruddin,M.H

The main problem underlying this research is the high rate of violence against children in Bengkulu City, which is not accompanied by the availability of adequate safe house facilities as a temporary shelter and recovery for victims. The problem formulation in this research is: (1) What is the role of the Bengkulu City P3AP2KB Service in providing safe houses based on Regional Regulation No. 05 of 2014? and (2) What is the analysis of fiqh siyasah regarding this role? The research method used was field research with a qualitative approach. Data collection was conducted through observation, interviews with informants from the P3AP2KB Office, and documentation. Data analysis was conducted descriptively and deductively to draw systematic conclusions. The results of the study indicate that the role of the P3AP2KB Office of Bengkulu City in providing safe houses has not been optimally implemented as mandated by Regional Regulation No. 05 of 2014. To date, Bengkulu City does not have a self-managed safe house and still relies on provincial or private facilities. The main obstacles include budget constraints, minimal infrastructure, and a shortage of professional experts. From the perspective of Islamic jurisprudence (fiqh siyasah), specifically the concept of maslahah mursalah, the provision of safe houses is an obligation of the government (imam) to realize the welfare of the people (tasarruf al-imam 'ala al-ra'iyah manutun bi al-maslahah). The absence of a safe house is considered to be inconsistent with the objectives of Islamic law (maqashid al-syari'ah) in protecting the souls (hifz an-nafs) and minds of children as the next generation.

Keywords: Safe House, Child Victims of Violence, Regional Regulations, Fiqh Siyasah.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga proposal skripsi ini dapat disusun dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu No 05 Tahun 2014 Terhadap Penyediaan Rumah Aman Bagi Anak Korban Kekerasan Berdasarkan Perspektif Fiqh Siyash (Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)."

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata Negara. Selama penyusunan skripsi ini dan selama penulis belajar di Fakultas Syari'ah Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) , penulis banyak mendapatkan bantuan, motivasi, serta bimbingan dari berbagai pihak. Kepada semua pihak yang telah membantu, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, semoga Allah SWT. membalas kebaikan yang kalian berikan. Dan apabila penulis ada kesalahan, kekurangan dan kekhilafan mohon dimaafkan. Semoga penelitian ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum dan perlindungan anak di Indonesia.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Bengkulu, 7 Desember 2025

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iv
SURAT KETERANGAN PLAGIASI	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xiii
KATA PENGANTAR	xv
DAFTAR ISI	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Penelitian Terdahulu.....	13
F. Metode Penelitian	18
G. Sistematika Penulisan.....	25
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Penegakan Hukum	27
B. Teori Peraturan Perundang-Undangan.....	35
C. Teori Masalah Mursalah	45
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Tupoksi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan	

Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu	69
B. Sejarah Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu	70
C. Visi dan Misi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu	71
D. Tugas, Wewenang, Fungsi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu	71
E. Struktur Organisasi Anak Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu	79

BAB IV PEMBAHASAN

A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu No 05 Tahun 2014 Terhadap Penyediaan Rumah Aman Bagi Anak Korban Kekerasan di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu	80
B. Bagaimana analisis fiqh siyasah Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu No 05 Tahun 2014 Terhadap Penyediaan Rumah Aman Bagi Anak Korban Kekerasan di Dinas	

Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu.....	94
---	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	106
B. Saran	107

DAFTAR PUSTAKA.....	109
----------------------------	------------

