

**PENGELOLAAN TAMAN WISATA ALAM PANTAI CEMORO
SEWU OLEH MASYARAKAT DESA KUNGKAI BARU PASKA
PERUBAHAN STATUS KAWASAN HUTAN CAGAR ALAM
MENJADI TAMAN WISATA ALAM BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2024**



**IKA APRIYANI ROUDHOTUL JANNAH
2111150031**

**PENGELOLAAN TAMAN WISATA ALAM PANTAI CEMORO
SEWU OLEH MASYARAKAT DESA KUNGKAI BARU PASKA
PERUBAHAN STATUS KAWASAN HUTAN CAGAR ALAM
MENJADI TAMAN WISATA ALAM BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2024**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
BENGKULU
2025**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Ika Apriyani Roudhotul Jannah, NIM. 2111150031 dengan judul "Pengelolaan Taman Wisata Alam Pantai Cemoro Sewu Oleh Masyarakat Desa Kungkai Baru Paska Perubahan Status Kawasan Hutan Cagar Alam Menjadi Taman Wisata Alam Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2024" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang *munaqosyah* skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Desember 2025 M
Jumadil Akhir 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

DR. Muinudin, M.Kes., M.A.P

Ifansyah Putra, M.Sos

NIP.196806051988031003

NIP.199303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfashengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Pengelolaan Taman Wisata Alam Pantai Cemoro Sewu Oleh Masyarakat Desa Kungkai Baru Paska Perubahan Status Kawasan Hutan Cagar Alam Menjadi Taman Wisata Alam Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2024"** oleh **Ika Apriyani Roudhotul Jannah**, NIM: 2111150031 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 2 Desember 2025

Dinyatakan LULUS Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H)

Bengkulu, Desember 2025 M

Jumadil Akhir 1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Suwajim, S. Ag., MA

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

DR. Miinudin, M. Kes. M.A.P

NIP. 196806051988031003

Ifansyah Putra M. Sos

NIP. 199303312019031005

Penguji I

Penguji II

Dr. Miti Yarmunida, M. Ag

NIP. 197705052007102002

Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M. Kn

NIP. 199503202023211021

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “ Pengelolaan Taman Wisata Alam Pantai Cemoro Sewu Oleh Masyarakat Desa Kungkai Baru Paska Perubahan Status Kawasan Hutan Cagar Alam Menjadi Taman Wisata Alam Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2024 ”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipansecara tertulis dengan jelas dan dapat dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku.

Bengkulu,

2025

Mahasiswa Yang Menvatahkan



Ika Aprivani Roudhotul Jannah
NIM. 2111150031

MOTTO

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”
(QS.AL- BAQARAH:286)

“ Keberhasilan bukanlah milik orang pintar, keberhasilan adalah kepunyaan mereka yang senantiasa berusaha ”
(B.J Habibie)

“ Tidak ada mimpi yang terlalu tinggi dan tidak ada mimpi yang patut diremehkan, lambungkan setinggi yang kau inginkan dan gapailah dengan selayaknya yang kau harapkan”
(Maudy ayunda)

“ Aku membahayakan nyawa ibuku untuk lahir kedunia, jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya”

Orang lain ga akan faham struggle dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian success stories nya saja. Jadi berjuanglah untuk diri sendiri meskipun gak akan ada yang tepuk tangan, kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini

Jadi tetap berjuang ya

PERSEMBAHAN

Bismilahirrahmanirrahim

Sujud syukur kuhaturkan kepadamu-MU ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya.

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses ini
2. Teristimewa penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta penulis yakni Ayahanda Kastubi dan Ibunda Sunartik terimakasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan untuk melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan. Terimakasih untuk selalu berada di sisi penulis dan menjadi alasan bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga memperoleh gelar Sarjana Hukum. Ayah, ibu, putri kecilmu sudah dewasa dan siap melanjutkan mimpi yang lebih tinggi lagi.
3. Pembimbing skripsiku Bapak Dr. Miinudin, M.Kes M.AP selaku pembimbing I dan Bapak Ifansyah Putra, M.Sos selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar beliau ulah saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu di beri kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.

4. Skripsi ini saya persembahkan juga kepada adik-adik tercinta dan tersayang, Annisa Dwi Muthoharoh, Adiba Zahra Humaira, dan Muhammad Akhtar Alfarizi. Kalian adalah sumber semangat dan inspirasi bagi penulis, senyum dan dukungan kalian menjadi semangat bagi penulis untuk terus maju. Semoga karya ini dapat menjadi sumber inspirasi dan motivasi bagi kalian, serta membawa kebanggaan dan senyuman indah di wajah kalian, dan menjadi contoh yang baik untuk terus mengejar impian kalian.
5. Kepada Sahabatku, Shita, Aulia Hasanatul Aini, Ena Puspita dan Diah Puji Astuti, terima kasih atas dukungan, semangat, dan persahabatan yang kalian berikan. Skripsi ini kuperssembahkan untuk kalian sebagai tanda penghargaan dan kenangan indah.
6. Terakhir, terima kasih kepada Ika Apriyani Roudhotul Jannah, ya diri saya sendiri. Terima kasih telah bertahan sejauh ini. Untuk setiap malam yang dihabiskan dalam kelelahan, setiap pagi yang disambut dengan keraguan namun tetap dijalani, serta setiap ketakutan yang berhasil dilawan dengan keberanian. Terima kasih kepada hati yang tetap ikhlas, meski tidak semua hal berjalan sesuai harapan. Terima kasih kepada jiwa yang tetap kuat, meski berkali-kali hampir menyerah. Terima kasih kepada raga yang terus melangkah, meski lelah sering kali tak terlihat. Penulis bangga kepada diri sendiri yang telah mampu melewati berbagai fase sulit dalam kehidupan ini. Semoga ke depannya, raga ini tetap kuat, hati tetap tegar, dan jiwa tetap lapang dalam menghadapi setiap proses kehidupan. Mari terus bekerja sama untuk tumbuh dan berkembang, menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Pengelolaan Taman Wisata Alam Pantai Cemoro Sewu Oleh Masyarakat Desa Kungkai Baru Paska Perubahan Status Kawasan Hutan Cagar Alam Menjadi Taman Wisata Alam Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2024”

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
4. Bapak Dr. Miinudin, M.KES. M.A.P Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing , motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.

5. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
7. Staf Administarsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada seluruh anak kelas HTN B serta semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam peyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, , 2024

Penulis

Ika Apriyani Roudhotul Jannah

NIM. 2111150031

ABSTRAK

Pengelolaan Taman Wisata Alam Pantai Cemoro Sewu Oleh Masyarakat Desa Kungkai Baru Paska Perubahan Status Kawasan Hutan Cagar Alam Menjadi Taman Wisata Alam Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2024
Ika Apriyani Roudhotul Jannah
NIM: 2111150031

Perubahan status kawasan Pantai Cemoro Sewu dari Hutan Cagar Alam menjadi Taman Wisata Alam membuka peluang baru bagi masyarakat Desa Kungkai Baru dalam mengelola sumber daya alam secara lebih terarah. Namun, perubahan ini juga menghadirkan tantangan dalam hal kelembagaan, regulasi, dan keberlanjutan konservasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pengelolaan Pantai Cemoro Sewu dilakukan pasca perubahan status kawasan serta menganalisisnya dari perspektif fiqh siyasah. Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Informan dipilih secara purposive, meliputi aparatur desa, pengelola wisata (BUMDes dan Pokdarwis), tokoh masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan Pantai Cemoro Sewu telah menerapkan fungsi-fungsi manajemen klasik, seperti perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan, dan pengawasan. Masyarakat berperan aktif melalui kelembagaan lokal, meski masih terkendala lemahnya regulasi formal, koordinasi antarlembaga, dan kapasitas pengelola. Dari perspektif fiqh siyasah, praktik ini mencerminkan prinsip masalah 'ammah, amanah, dan keadilan sosial, di mana pengelolaan kawasan tidak hanya berorientasi pada keuntungan ekonomi, tetapi juga menjaga kelestarian alam dan kesejahteraan masyarakat. Kesimpulannya, pengelolaan Pantai Cemoro Sewu telah berjalan sesuai kerangka hukum nasional dan nilai-nilai Islam, namun memerlukan penguatan regulasi lokal, peningkatan kapasitas masyarakat, serta sinergi lintas sektor agar berkelanjutan.

Kata kunci: *Pengelolaan sumber daya alam, Pantai Cemoro Sewu, Taman Wisata Alam, fiqh siyasah, konservasi masyarakat*

ABSTRACT

Management of the Cemoro Sewu Beach Nature Tourism Park by
the Kungkai Baru Village Community Following the Change in
Status of the Nature Reserve Forest Area to a Nature Tourism
Park Based on Law No. 32 of 2024
Ika Apriyani Roudhotul Jannah
NIMM: 2111150031

The change of status of Cemoro Sewu Beach from a Nature Reserve Forest to a Nature Tourism Park has opened new opportunities for the community of Kungkai Baru Village to manage natural resources in a more structured way. However, this transformation also brings challenges related to institutional capacity, regulatory framework, and conservation sustainability. This study aims to examine how Cemoro Sewu Beach is managed after the change of status and to analyze it from the perspective of *fiqh siyasah*. This research employs a qualitative descriptive approach with data collected through observation, in-depth interviews, and documentation. Informants were selected purposively, including village officials, tourism managers (BUMDes and community tourism groups), community leaders. The findings reveal that the management of Cemoro Sewu Beach has applied classical management functions, including planning, organizing, implementing, and controlling. The local community actively participates through community-based institutions, although it still faces obstacles such as weak formal regulations, limited coordination among stakeholders, and inadequate managerial capacity. From the perspective of *fiqh siyasah*, this practice reflects the principles of *maslahah 'ammah*, *amanah*, and social justice, emphasizing not only economic benefits but also environmental preservation and community welfare. In conclusion, the management of Cemoro Sewu Beach is in line with both national legal frameworks and Islamic values, yet requires strengthening of local regulations, capacity building for the community, and cross-sector collaboration to ensure sustainability.

Keywords: *Natural resource management, Cemoro Sewu Beach, Nature Tourism Park, fiqh siyasah, community conservation*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu	10
F. Metode Penelitian	15
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	15
2. Tempat Penelitian.....	16
3. Subjek/Informan Penelitian	16
4. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	17
5. Teknik Analisis Data	20
G. Sistematika Penulisan.....	22
BAB II KAJIAN TEORI.....	23
A. Teori George R. Terry dan Henry Fayol	23
1. Pengertian Pengelolaan	23
2. Fungsi dan Tujuan Pengelolaan	24

B. Dasar Hukum	28
1. Undang-Undang (UU).....	28
2. Peraturan Pemerintah (PP)	30
3. Peraturan Menteri (Permen)	32
C. Fiqih Syiasah	33
1. Pengertian Fiqih Syiasah	33
2. Ruang Lingkup Fiqih Siyasah.....	35
3. Sumber Kajian Fiqh Siyasah	39
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	45
A. Sejarah Desa Kungkai Baru	45
B. Sejarah Taman Wisata Alam Pasar Ngalam.....	46
C. Profil Kawasan Taman Wisata Alam Pasar Ngalam	48
D. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Seluma	51
1. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Seluma	51
2. Ruang Lingkup kegiatan Dinas.....	51
3. Susunan Organisasi dan Tata Kerja.....	52
4. Visi dan Misi	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	57
A. Pengelolaan Pantai Cemoro Sewu Oleh Masyarakat Desa Kungkai Baru Paska Perubahan Status Kawasan Hutan Cagar Alam Menjadi Taman Wisata Alam Berdasarkan Undang- Undang Nomor 5 Tahun 1990 Tentang Konservasi Sumber Daya Alam Hayati Dan Ekosistemnya	57
1. Perencanaan (<i>Planning</i>).....	58
2. Pengorganisasian (<i>Organizing</i>)	62
3. Pelaksanaan dan pengarahan (<i>Actuating/Leading</i>)	66

4. Pengawasan (<i>controlling</i>)	71
B. Pengelolaan Pantai Cemoro Sewu Oleh Masyarakat Desa Kungkai Baru Paska Perubahan Status Kawasan Hutan Cagar Alam Menjadi Taman Wisata Alam Berdasarkan Undang- Undang Nomor 5 Tahun 1990 Tentang Konservasi Sumber Daya Alam Hayati Dan Ekosistemnya Perspektif Fiqih Syiasah	82
BAB V PENUTUP	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA	

