SKRIPSI

ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH

BAYAN ARDHI

NIM. 2111150174

Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2026 M/1447 H

ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (SH)

OLEH :

BAYAN ARDHI

NIM. 2111150174

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

TAHUN 2026 M / 1447 H

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARI'AH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi disusun **Bayan Ardhi, NIM : 2111150174** yang berjudul **"ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH".** Program Studi HukumTata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang *munaqosyah* skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 2026 M
Dzulhijah 1447 H

Pembimbing I	**Pembimbing II**
Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag.Ma	**Etry Muke, S.H,M.H**
NIP. 197103201996031001	**NIP. 198811192019032010**

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARI'AH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun **Bayan Ardhi, NIM : 2111150174** yang berjudul **"ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH"**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Senin
Tanggal : 02 Februari 2026

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 2026 M
1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua	Sekertaris
Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag.Ma	**Etry Mike, S.H,M.H**
NIP. 197103201996031001	NIP. 198811192019032010
Penguji I	**Penguji II**
Dr. Wery Gusmansyah, M.H	**Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn**
NIP. 198202122011011009	NIP. 199503202023211021

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Analisis Terhadap Kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Idariyah". Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2026 M
/ 1447 H

Mahasiswa Yang Menyatakan

Bayan Ardhi
Nim. 2111150174

ABSTRAK

Analisis Terhadap Kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Idariyah, oleh Bayan Ardhi NIM. 2111150174

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1. Bagaimana Analisis Terhadap Kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu. 2. Bagaimana Kajian Siyasah Idariyah Terhadap Analisis Kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu. Jenis penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*), yaitu objek penelitian langsung pada Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu dan Masyarakat Kota Bengkulu, dengan menggunakan pendekatan kualitatif, berdasarkan hasil penelitian bahwa Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan opsen pajak kendaraan bermotor di Kota Bengkulu telah sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022 tentang Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah, yang memberikan ruang Kebijakan fiskal bagi daerah untuk mengoptimalkan pendapatan asli daerah. Dari perspektif Siyasah Idariyah, pengelolaan pajak daerah termasuk opsen pajak kendaraan bermotor merupakan bentuk kebijakan administrasi pemerintahan (tadbir al-umur) yang sah selama dilakukan dengan prinsip keadilan (al-‘adl), kemaslahatan (al-maslahah), dan tanggung jawab amanah (al-amanah). Namun demikian, dalam implementasinya masih terdapat kendala berupa kurangnya transparansi dan efektivitas dalam penyaluran hasil opsen kepada masyarakat.

kata kunci: kebijakan fiskal, opsen pajak kendaraan bermotor, kota bengkulu, siyasah idariyah.

ABSTRACT

Analysis of the Motor Vehicle Tax Opportunity Policy in Bengkulu City: A Siyasah Idariyah Perspective, by Bayan Ardhi, Student
ID Number: 2111150174

This thesis examines two issues: 1. How is the Motor Vehicle Tax Opportunity Policy Analyzed in Bengkulu City? 2. How is the Siyasah Idariyah Study of the Motor Vehicle Tax Opportunity Policy Analyzed in Bengkulu City? This research is field research, with the research object being the Bengkulu City Regional Revenue Agency and the Bengkulu City community. The research uses a qualitative approach. The results indicate that the implementation of the motor vehicle tax optimizing policy in Bengkulu City complies with the provisions of Law Number 1 of 2022 concerning Financial Relations between the Central Government and Regional Governments, which provides fiscal policy space for regions to optimize regional original revenue. From the perspective of Siyasah Idariyah, regional tax management, including motor vehicle tax levies, is a legitimate form of government administration policy (tadbir al-umur) as long as it is implemented according to the principles of justice (al-'adl), public welfare (al-maslahah), and trustworthiness (al-amanah). However, its implementation still faces obstacles in the form of a lack of transparency and effectiveness in distributing revenues to the public.

Keywords: fiscal policy, motor vehicle tax levies, bengkulu city, siyasah idariyah.

MOTTO

"Dan bersabarlah kamu, sesungguhnya janji Allah adalah benar."

(Qs. Ar-Ruum:60)

"Bukan kesulitan yang membuat kita takut, tapi sering ketakutanlah yang membuat jadi sulit, jadi jangan mudah menyerah."

(Ali bin Abi Thalib)

"Orang lain ngga akan paham dengan *Struggle* dan masa sulitnya kita, mereka hanya ingin tahu masa *Success Stories* nya saja. Jadi berjuanglah untuk diri kita sendiri sekalipun tidak ada yang tepuk tangan, kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini."

"Aku membahayakan nyawa Ibuku untuk lahir kedunia, jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya."

-Duniaku Akan Baik-Baik Saja Selama Ada Ibu Di Sampingku-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan Alhamdulillah bersyukur kepada-Mu yaa Allah, manifestasi Ar-Rahman dan Ar-Rahim, pemilik Semesta Alam Penguasa Langit dan Bumi yang menciptakan manusia dengan bentuk yang sebaik-baiknya, Engkau-lah sebaik-baiknya Maha Pencipta setiap makhluk. Yaa Allah, atas curahan rahmat, hidayah dan Pertolongan yang Engkau limpahkan kepadaku sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul "Analisis Terhadap Kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Idariyah" sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar "Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah" Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Sholawat serta salam semoga tercurahkan kepada pelopor peradaban Suri Teladan kekasih Allah SWT. Baginda Nabi Muhammad Saw.

1. Teristimewa penulis haturkan sebagai tanda terima kasih yang mendalam kepada kedua orang tua saya, Ayahanda Idil dan Ibunda tercinta Yuria Monika, yang telah melahirkan anaknya, tak henti-hentinya memberikan doa dan kasih sayang sepanjang waktu, pengorbanan yang tidak terhitung dan sumber motivasi terbesar. Penulis persembahkan sepenuh hati tugas akhir ini untuk Ayahanda Idil dan Ibunda tercinta Yuria

Monika sebagai tanda ucapan syukur telah membesarkan dan merawat penulis dengan baik.

2. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag. MA, selaku Pembimbing I yang senantiasa memberikan nasehat dan motivasi selama penulisan skripsi ini dan Ibu Etry Mike, S.H. M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan dan ilmu yang bermanfaat pada penulisan skripsi.
3. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah sabar pada mengajarkan ilmu yang berguna bagi masa depan anak-anaknya.
4. Ucapan terima kasih juga ditujukan atas sahabat dan rekan-rekan dekat yang selalu hadir di saat suka maupun duka, serta turut membantu pada penyelesaian skripsi ini. Mohon maaf jika selama ini penulis merepotkan.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan nikmat iman, ihsan, serta ilmu yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Shalawat serta salam senantiasa tercurah atas junjungan Nabi Muhammad SAW, pemimpin umat dan teladan sepanjang zaman, yang melalui perjuangan beliau kita dapat menikmati nikmatnya iman, ilmu pengetahuan, dan kebebasan pada berpikir serta bersosialisasi.

Skripsi yang berjudul "Analisis Terhadap Kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Idariyah" disusun atas bagian dari pemenuhan tugas akhir akademik. Karya tulis ini ialah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Selama proses penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh banyak dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Bapak Prof. Dr. Zulkarnain Dali, M.Pd
2. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Bapak Prof. Dr. Suwarjin, M.A

3. Koordinator Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Bapak Ifansyah Putra, M. Sos.
4. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag. MA, selaku Pembimbing I yang senantiasa memberikan nasehat dan motivasi selama penulisan skripsi ini dan Ibu Etry Mike, S.H. M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan dan ilmu yang bermanfaat pada penulisan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah sabar pada mengajarkan ilmu yang berguna bagi masa depan anak-anaknya.
6. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang senantiasa memberikan pelayanan terbaik guna kemajuan Fakultas.
7. Ucapan terima kasih juga ditujukan atas sahabat dan rekan-rekan dekat yang selalu hadir di saat suka maupun duka, serta turut membantu pada penyelesaian skripsi ini. Mohon maaf jika selama ini penulis merepotkan.

Bengkulu, 24 Agustus 2025

Penulis

Bayan Ardhi

NIM: 2111150174

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING ii
HALAMAN PENGESAHAN iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN iv
ABSTRAK v
ABSTRACT vi
HALAMAN MOTTO vii
HALAMAN PERSEMBAHAN viii
KATA PENGANTAR x
DAFTAR ISI xii
DAFTAR TABEL xiv
BAB I PENDAHULUAN
A. Latar Belakang 1
B. Rumusan Masalah 13
C. Tujuan Penelitian 13
D. Kegunaan Penelitian 13
E. Penelitian Terdahulu 15
F. Metode Penelitian 23
G. Sistematika Penulisan 34
BAB II KAJIAN TEORI
A. Teori Penegakan Hukum 36
B. Teori Peraturan Perundang-Undangan 47
C. Teori *Siyasah Idariyah* 60

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Sejarah Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu 68

B. Visi, Misi dan Tujuan Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu 69

C. Tugas dan Fungsi Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu 71

D. Struktur Organisasi Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu 90

BAB IV PEMBAHASAN

A. Analisis Terhadap Kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu 91

B. Kajian Siyasah Idariyah Terhadap Analisis kebijakan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Di Kota Bengkulu ...107

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan 76

B. Saran.....77

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Informan Penelitian 26
Tabel 3.1 struktur organisasi BAPENDA Kota Bengkulu 90

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU