

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SELUMA NOMOR 56
TAHUN 2019 TENTANG PEMBERIAN PENGHASILAN TETAP BAGI
PERANGKAT DESA DALAM PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIYAH*
(Studi Kasus Penundaan Gaji Perangkat Desa Kecamatan Sukaraja,
Kabupaten Seluma)**



Annisa Nk Tama
2223150037

**Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2026 M/1447 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SELUMA NOMOR 56
TAHUN 2019 TENTANG PEMBERIAN PENGHASILAN TETAP
BAGI PERANGKAT DESA DALAM PERSPEKTIF *SIYASAH*
*TANFIDZIYAH***

**(Studi Kasus Penundaan Gaji Perangkat Desa Kecamatan Sukaraja,
Kabupaten Seluma)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (SH)

Oleh :

Annisa Nk Tama
2223150037

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026 M / 1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Annisa Nk Tama, NIM : 2223150037
dengan judul **"Implementasi Peraturan Bupati Selama Nomor 56 Tahun
2019 Tentang Pemberian Penghasilan Tetap Bagi Perangkat Desa**

**Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Kasus Penundaan Gaji Perangkat
Desa Kecamatan Sukaraja, Kabupaten Seluma) "** Program Studi Hukum

Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan
saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui
untuk diujikan dalam sidang munacasyah skripsi Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Januari 2026 M

Sya'ban 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc. MA

NIP. 1973071232006042001

A. Majid Ali, M.Si

NIP. 196504011986021007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfashengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skrripsi yang berjudul: **"Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 56 Tahun 2019 Tentang Pemberian Penghasilan Tetap Bagi Perangkat Desa Perspektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Kasus Penundaan Gaji Perangkat Desa Kecamatan Sukaraja, Kabupaten Seluma)"** oleh **Annisa Nk Tama, NIM: 2223150037** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang **Munaqosyah** Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 05 Februari 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H)

Bengkulu, 05 Februari 2026 M

Sya'ban 1447 H

Dekan

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., MA

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc. MA

NIP. 1973071232006042001

A. Majid Ali, M.Si

NIP. 196504011986021007

Penguji I

Penguji II

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

NIP. 197705052007102002

Etry Mike, S.H., M.H

NIP. 198811192019032010

MOTTO

"Allah tidak membebani seseorang, kecuali menurut kesanggupannya,"

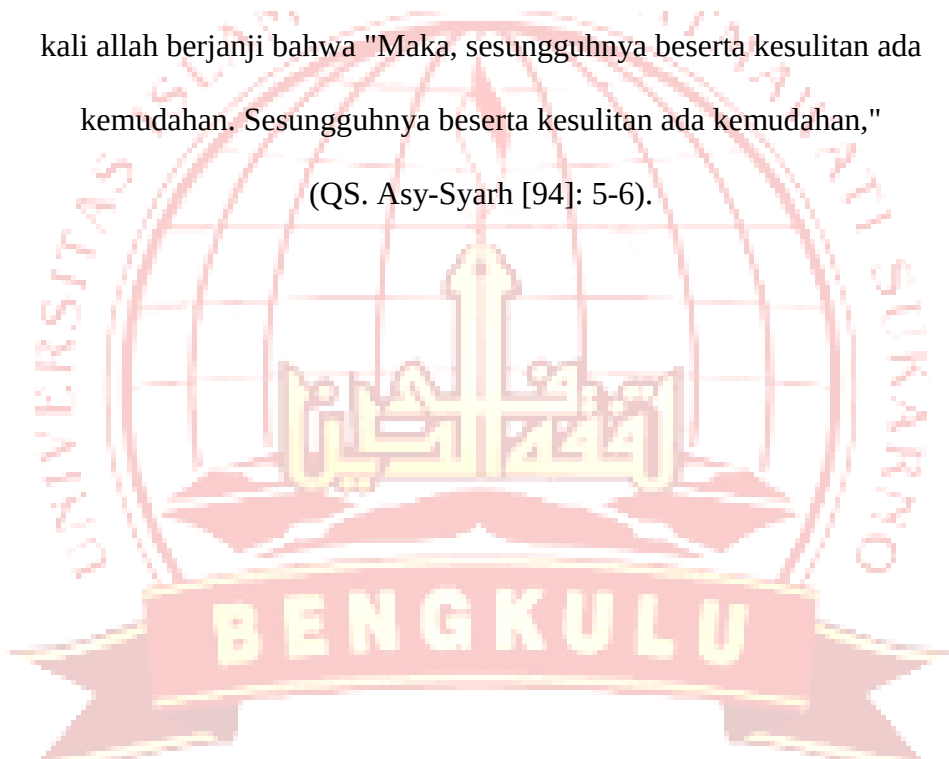
(QS. Al-Baqarah [2]: 286).

Allah memang tidak menjanjikan hidupmu akan selalu mudah, tapi dua

kali allah berjanji bahwa "Maka, sesungguhnya beserta kesulitan ada

kemudahan. Sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan,"

(QS. Asy-Syarah [94]: 5-6).



HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada yang pertama dan yang paling utama yang selalu menjadi detak semangat perjuanganku Allah Subhanahu Wa Ta'ala (SWT) dalam namamu ya Rahim ku simpan semua asah harapanku menghapus gundah dan sedihku juga kepada pimpinan yang penyayang yang selalu merindukan umatnya Nabi besar Nabi Muhammad Shallallahu Alaihi Wasallam (SWT) serta rasa terimakasih yang tulus aku ucapkan kepada orang tua aku yang telah berkerja keras, untuk menguliahkan aku serta memberikan motivasi hingga mencapai akhir keberhasilanku.

1. Kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala (SWT) yang telah melimpahkan rezeki, selalu memberikan kemudahan di dalam setiap langkah-langkahku dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi perkuliahan dan tugas akhir (Skripsi).
2. Teruntuk cinta pertama dan panutanku, Almarhum Bapak tercinta (M.Nazir). Beliau memang tidak sempat menemani penulis dalam perjalanan di masa perkuliahan, namun selama hidupnya beliau adalah orang yang paling bersemangat melihat kesuksesan anak-anaknya. Semoga Allah SWT mengampuni dosa-dosa Bapak dan menempatkan Bapak di tempat terbaik di sisi-Nya. Aamiin ya Rabbal'Alamin.

3. Teruntuk Mamaku tersayang (Kastiwaria), sosok luar biasa yang selalu hadir dalam doa, semangat, dan pengorbanan tanpa henti. Terimakasih atas cinta yang tak tergantikan, pengorbanan dan doa-doa yang selalu menyertai setiap langkah penulis hingga sampai di titik ini. Semoga Allah SWT selalu senantiasa memberi Kesehatan dan kebahagiaan kepada Mama.
4. Untuk Saudara-saudariku (Rian, Ria, Tirai, Ayu dan Syifa) yang selalu memberiku semangat untuk menyelesaikan skripsi ini, terimakasih telah menjadi tempat penulis mengadu, bercerita, dan berkeluh kesah. Semoga kita selalu dilindungi oleh Allah SWT dan selalu di beri kesehatan agar bisa berkumpul dan bercanda tawa.
5. Kepada Ibu Dr. Iim Fahimah, Lc. MA. (Pembimbing I) dan Bapak A. Majid Ali, M.Si (Pembimbing II) yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
6. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Abdiel Yafi. Terimakasih sudah banyak berkontribusi dalam penulisan karya tulis ini, baik tenaga, waktu, maupun materi kepada saya. Dan kepada teman-teman seperjuanganku Amelia, Sally, Desi, Marisa, dan Etak telah senantiasa membantu serta memberikan dukungan yang terbaik

kepada saya baik dalam perkuliahan maupun dalam proses pengerjaan skripsi.

7. Terakhir, untuk diri saya sendiri Annisa Nk Tama, terimakasih atas segala kerja keras dan semangatnya sehingga mampu bertahan dan terus melangkah sejauh ini. Saya bangga pada diri saya sendiri, mari bekerjasama untuk lebih berkembang lagi menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari.



SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 56 Tahun 2019 Tentang Pemberian Penghasilan Tetap Bagi Perangkat Desa Dalam Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Penundaan Gaji Perangkat Desa Sari Mulyo, Kecamatan Sukaraja, Kabupaten Seluma)”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku

Bengkulu, Januari 2026 M / 1447 H

Mahasiswa Yang Menyatakan



Annisa Nk Tama
Nim. 2223150037

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 56 Tahun 2019 Tentang Pemberian Penghasilan Tetap Bagi Perangkat Desa Dalam Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Kasus Penundaan Gaji Perangkat Desa, Kecamatan Sukaraja, Kabupaten Seluma), oleh:

Annisa Nk Tama, NIM : 2223150037, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini menganalisis implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 56 Tahun 2019 tentang Pedoman Pemberian Gaji Perangkat Desa ditinjau dari perspektif *siyasah tanfidziyah*. Secara normatif, peraturan tersebut bertujuan menjamin kesejahteraan perangkat desa melalui pemberian penghasilan tetap secara rutin dan tepat waktu sebagai bentuk tanggung jawab pemerintah daerah dalam menjalankan fungsi eksekutif. Namun dalam praktiknya, pelaksanaan kebijakan tersebut di Kecamatan Sukaraja belum berjalan secara optimal, ditandai dengan terjadinya penundaan pembayaran gaji perangkat desa. Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif, menggunakan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi terhadap pemerintah desa dan Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Seluma. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keterlambatan pembayaran gaji disebabkan oleh lemahnya administrasi pemerintahan desa, khususnya keterlambatan pengajuan laporan pertanggungjawaban keuangan desa, serta kurang optimalnya koordinasi dan pengawasan dari pemerintah daerah. Ditinjau dari perspektif *siyasah tanfidziyah*, kondisi tersebut bertentangan dengan prinsip Amanah (tanggung jawab) pemerintah sebagai pelaksana kekuasaan eksekutif, sebagaimana tuntunan Islam untuk menunaikan hak aparatur secara tepat waktu. Penelitian ini menyimpulkan bahwa implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 56 Tahun 2019 memerlukan penguatan tata kelola administrasi desa serta peningkatan peran pengawasan pemerintah daerah agar pelaksanaan kebijakan selaras dengan hukum positif dan nilai-nilai *siyasah tanfidziyah*.

Kata Kunci: Gaji Perangkat Desa, Pemerintahan Desa, Peraturan Bupati.

ABSTRACT

Implementation of Seluma Regent Regulation Number 56 of 2019 concerning the Provision of Fixed Income for Village Officials from a Siyasah Tanfidziyah Perspective (Case Study of Delayed Salary Payments for Village Officials in Sukaraja District, Seluma Regency),
by: Annisa Nk Tama, Student ID Number: 2223150037, Constitutional Law, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

This study analyzes the implementation of Seluma Regent Regulation Number 56 of 2019 concerning Guidelines for the Provision of Salaries for Village Officials from a siyasah tanfidziyah perspective. Normatively, the regulation aims to ensure the welfare of village officials by providing regular and timely fixed income as a form of local government responsibility in carrying out its executive function. However, in practice, the implementation of this policy in Sukaraja District has not been optimal, as evidenced by the delay in village official salary payments. This research is an empirical legal study with a qualitative approach, using data collection techniques through interviews and documentation with the village government and the Community and Village Empowerment Office of Seluma Regency. The results indicate that late salary payments are caused by weak village government administration, particularly late submission of village financial accountability reports, as well as suboptimal coordination and oversight by the local government. Viewed from a siyasah tanfidziyah perspective, this condition contradicts the principle of Amanah (responsibility) of the government as the executor of executive power, as mandated by Islam to fulfill the rights of apparatus in a timely manner. This study concludes that the implementation of Seluma Regent Regulation Number 56 of 2019 requires strengthening village administrative governance and increasing the oversight role of the local government to ensure policy implementation aligns with positive law and siyasah tanfidziyah values.

Keywords: Village Official Salaries, Village Government, Regent Regulation, Siyasah Tanfidziyah.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 56 Tahun 2019 Tentang Pemberian Penghasilan Tetap Bagi Perangkat Desa Dalam Perspektif Siyasa Tanfidziyah (Studi Kasus Penundaan Gaji Perangkat Desa Kecamatan Sukaraja, Kabupaten Seluma)”. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Dr. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Kajur Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

8. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
9. Dr. Iim Fahimah, Lc. MA selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. A. Majid Ali, M.Si selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
12. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
13. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
14. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Januari 2026 M / 1447 H

Penyusun

Annisa Nk Tama

NIM. 2223150037

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
SURAT PERNYATAAN	viii
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	16
C. Tujuan Masalah	16
D. Manfaat Penelitian	17
1. Manfaat Teoritis	17
2. Manfaat Praktis	18
E. Penelitian Terdahulu	19
F. Metode Penelitian	27
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	27
2. Waktu dan Lokasi Penelitian	28
3. Subjek/Informan Penelitian	29
4. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	30
5. Teknik Analisis Data	35
G. Sistematika Penelitian	36
BAB II LANDASAN TEORI	38
A. Teori Kebijakan Publik	38
1. Pengertian Kebijakan Publik	38

2. Dasar Hukum Pengambilan Kebijakan di Indonesia.....	40
3. Jenis, Proses, dan Prinsip Kebijakan Publik.....	42
B. Peraturan Daerah.....	46
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	46
2. Landasan Pembentukan Peraturan Daerah.....	48
3. Asas-Asas Peraturan Daerah.....	54
C. Siyasah Tanfidziyah.....	62
1. Pengertian Siyasah Tanfidziyah.....	62
2. Dasar Hukum Siyasah Tanfidziyah.....	65
3. Prinsip-Prinsip Fiqih Siyasah Tanfidziyah.....	75
4. Kaidah Hukum (al-qawā'id al-fiqhiyyah).....	80
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	84
A. Profil Kecamatan Sukaraja.....	84
B. Struktur Pemerintahan Desa.....	86
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	93
A. Implementasi Peraturan Bupati No 56 Tahun 2019 Tentang Pedoman Gaji Perangkat Desa Di Kabupaten Seluma.....	93
B. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Terhadap Implementasi Peraturan Bupati No 56 Tahun 2019 Tentang Pedoman Gaji Perangkat Desa Di Kecamatan Sukaraja.....	103
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	111
A. Kesimpulan.....	111
B. Saran.....	113
DAFTAR PUSTAKA.....	120
DOKUMENTASI HASIL PENELITIAN.....	126