

**TINJAUAN YURIDIS DAN SIYASAH DUSTURIYAH
TERHADAP NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA
BERDASARKAN UNDANG -UNDANG NO 10 TAHUN 2016
TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH (STUDI KASUS
PEMILIHAN GUBERNUR BENGKULU 2024)**



SUCI NANDA RAMADHAN
NIM:2111150080

**TINJAUAN YURIDIS DAN SIYASAH DUSTURIYAH
TERHADAP NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA
BERDASARKAN UNDANG -UNDANG NO 10 TAHUN 2016
TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH (STUDI KASUS
PEMILIHAN GUBERNUR BENGKULU 2024)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
BENGKULU 2025M / 1446 H**

PERSetujuan Pembimbing

Skrripsi yang ditulis oleh Suci Nanda Ramadhan, NIM.2111150080 dengan judul "Tinjauan Yuridis Dan Siyasa Dusturiyah Terhadap Netralitas Aparatur Sipil Negara Berdasarkan Undang-Undang No.10 Tahun 2016 Tentang Pilkada (Studi Kasus Pilgub Bengkulu 2024)" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 28 November 2025-M

7 Jumadil Akhir 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Toha Andiko, M.Ag

Dr. Zaky Anthony, S.H., M.H

NIP. 197508272000031001

NIP. 197703052025211011



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi disusun **Suci Nanda Ramadhan**, NIM. **2111150080** dengan judul
“**Tinjauan Yuridis Dan Siyasah Dusturiyah Terhadap Netralitas Aparatur Sipil**
Negara Berdasarkan Undang-Undang No.10 Tahun 2016 Tentang Pilkada (Studi
Kasus Pemilihan Gubernur 2024” Program Studi **Hukum Tata Negara Fakultas**
Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan **Tim Sidang Munaqasyah Fakultas**
Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada

Hari **Senin**

Tanggal **22 Desember 2025**

Dan dinyatakan **LULUS** dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna
memperoleh gelar sarjana hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, **Januari 2026 M**

Rajab 1447 H

Dekan Fakultas Syariah

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Prof. Dr. Toha Andiko, M. Ag

NIP. 197508272000031001

Sekretaris

Dr. Zacky Anthony, S.H, M.H

NIP. 197703052025211011

Penguji I

Prof. Dr. Ilim Fahimah, Lc, M.A

NIP. 197307122006042001

Penguji II

Yopa Puspitasari, M.H

NIP. 199605152023212032

MOTTO

1. "Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya." - QS Al Baqarah 286.
2. "Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal itu baik bagimu dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal itu buruk bagimu. Allah mengetahui, sedangkan kamu tidak mengetahui." - Q.S Al-Baqarah 216.
3. "Buanglah keraguan Tunjukkan nyali Jangan ragu Sekarang juga Satu langkah maju Believe yourself" - JKT-48 River.
4. "Perbaikilah Sholat Mu Maka Allah pasti Akan Memperbaiki Hidupmu" - Ustadz Adi Hidayat.
5. "Segala sesuatu yang ada didalam hidupmu semua itu hanya titipan-Nya" - Gus Baha
6. "Hiduplah sejujur mungkin dalam keadaan apapun walau terkadang itu membuatmu sulit" - Suci Nanda Ramadhan
7. "Sholatlah walau dirimu belum benar jangan menunggu benar dulu baru sholat karena jika menunggu benar maka tidak akan benar." - Dzawin Nur
8. "Seburuk-buruknya sifat mu jangan pernah tinggalkan sholat" - Habib Ja'Far

PERSEMBAHAN

Puji dan syukur selalu dipanjatkan atas karuniamu ya Allah yang telah memberikan ku kesehatan dan nikmat sehingga skripsi ini bisa saya selesaikan, dengan iringan doa yang selalu saya panjatkan. Karya ini penulis persembahkan kepada orang-orang yang penulis cintai dan banggakan, yaitu :

1. Yang utama dari segalanya, sujud syukur kepada Allah SWT yang telah memberikanku kesehatan serta kekuatan untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Teruntuk oom dan Mbu, terimakasih telah selalu membeberikanku dukungan dan motivasi di setiap langkah.
3. Teruntuk docik yang terkadang bertanya dan mendukung agar menyelesaikan jenjang Pendidikan ini.
4. Teruntuk Ayuk yang selalu support secara finansial maupun nasihat dan selalu membantu kesulitan yang dihadapi dari semester 1 hingga sekarang
5. Teruntuk diriku sendiri, Terimakasih karna telah berproses sampai sejauh ini, telah berusaha dan selalu berdoa dalam setiap langkah walaupun terdapat rasa lelah dan rasa untuk menyerah.
6. Teman-Teman ku yang selalu mendukung dan selalu mendengar keluh kesah ku setiap kali bertemu.
7. Teman-Teman seperjuanganku yang tidak bisa disebut satu-satu namanya yang selalu berjuang bersama dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk seluruh keluarga dan tetangga ku yang selalu bertanya “kapan selesai” Terimakasih berkat kalian saya bisa melewati ini semua
9. Almamater kampus merah putih, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang berjudul: *Tinjauan Yuridis Dan Siyasah Dusturiyah Terhadap Netralitas Aparatur Sipil Negara Berdasarkan Undang -Undang No 10 Tahun 2016 Tentang Pilkada (Studi Kasus Pemilihan Gubernur Bengkulu 2024)* adalah asli yang belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi Lainnya.
2. Skripsi ini murni, gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri, tanpa adanya bantuan pihak pihak lain, kecuali arahan dari pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dengan naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan hukum yang berlaku.

Bengkulu, November 2025
Mahasiswa yang menyatakan



Suci Nanda Ramadhan
2111150080

ABSTRAK

TINJAUAN YURIDIS DAN *SIYASAH DUSTURIYAH* TERHADAP NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO 10 TAHUN 2016 TENTANG PILKADA (STUDI KASUS PEMILIHAN GUBERNUR BENGKULU 2024)

Oleh: Suci Nanda Ramadhan

Nim.2111150080

Isu netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) dalam Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) merupakan permasalahan hukum dan etika yang selalu muncul pada saat pilkada, Hal ini ditandai dengan tingginya kasus pelanggaran yang seringkali dipicu oleh tekanan politik dari pejabat politik petahana dan promosi jabatan untuk ASN. Penelitian ini bertujuan menganalisis netralitas ASN berdasarkan tinjauan yuridis Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 tentang Pilkada dan perspektif *Siyasah Dusturiyah*. Jenis penelitian yang digunakan adalah hukum empiris dengan pendekatan undang-undang, lokasi penelitian di Bawaslu Provinsi Bengkulu. Data primer dikumpulkan melalui wawancara dengan Sub Koordinator bagian penanganan pelanggaran dan staff penyelesaian sengketa proses dan hukum Bawaslu provinsi Bengkulu, didukung dengan data sekunder dari penelitian terdahulu seperti Skripsi dan jurnal ilmiah bidang hukum. Secara yuridis, ketentuan larangan keterlibatan dan keberpihakan ASN telah tegas diatur dalam Pasal 70 dan 71 Undang-Undang No. 10 Tahun 2016 dan Undang-Undang No.5 Tahun 2014. Hasil Penelitian menunjukkan temuan data yang didapat oleh Bawaslu Provinsi Bengkulu pada Pilgub Bengkulu tahun 2024 adanya kesenjangan signifikan antara norma dan praktik, terbukti dengan adanya 69 orang ASN yang diduga telah melakukan pelanggaran netralitas selama masa pilkada tahun 2024. Mayoritas pelanggar merupakan pejabat eselon III Pemerintah Provinsi Bengkulu, diikuti beberapa pejabat provinsi lainnya. Dalam perspektif *Siyasah Dusturiyah*, tindakan tidak netral merupakan pengingkaran terhadap amanah dan sumpah jabatan, melanggar prinsip *ṭā'ah* (ketaatan) dalam Islam, serta merusak kepercayaan publik.

Kata Kunci: Netralitas ASN, Pilkada, Pilgub Bengkulu, *Siyasah Dusturiyah*.

ABSTRACT

LEGAL AND INDUSTRIAL REVIEW OF THE NEUTRALITY OF STATE CIVIL APPARATUS BASED ON LAW NO. 10 OF 2016 CONCERNING REGIONAL ELECTIONS (CASE STUDY OF THE 2024 BENGKULU GUBERNUAL ELECTIONS)

*The issue of the neutrality of the Civil Servants (ASN) in Regional Head Elections (Pilkada) is a legal and ethical problem that always arises during the Pilkada. This is indicated by the high number of violation cases, often triggered by political pressure from incumbent political officials and job promotions for ASNs. This research aims to analyze ASN neutrality based on a juridical review of Law Number 10 of 2016 concerning Pilkada and the perspective of Siyasah Dusturiyah (Constitutional Politics/Islamic Public Law). The type of research used is empirical legal research with a statutory approach, with the research location at the Bengkulu Provincial Election Supervisory Agency (Bawaslu). Primary data was collected through interviews with the Sub-Coordinator for the violation handling section and staff for process and legal dispute resolution at the Bengkulu provincial Bawaslu, supported by secondary data from previous research such as undergraduate theses and legal scientific journals. Juridically, the provisions prohibiting the involvement and partiality of ASNs are strictly regulated in Article 70 and 71 of Law No. 10 of 2016 and Law No. 5 of 2014. The research results indicate that the data found by the Bengkulu Provincial Bawaslu during the 2024 Bengkulu Gubernatorial Election shows a significant gap between the norm and the practice, evidenced by 69 Civil Servants who were allegedly involved in neutrality violations during the 2024 election period. The majority of the violators were echelon III officials of the Bengkulu Provincial Government, followed by several other provincial officials. From the perspective of Siyasah Dusturiyah, non-neutral actions constitute a denial of the mandate and oath of office, violate the principle of *ṭā'ah* (obedience) in Islam, and damage public trust.*

Keywords: ASN Neutrality, Pilkada, Pilgub Bengkulu, Siyasah Dusturiyah.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Puji dan syukur Penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul " Tinjauan Yuridis Dan *Siyasah Dusturiyah* Terhadap Netralitas Aparatur Sipil Negara Berdasarkan Undang -Undang No 10 Tahun 2016 Tentang Pilkada (Studi Kasus Pilgub Bengkulu 2024). Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

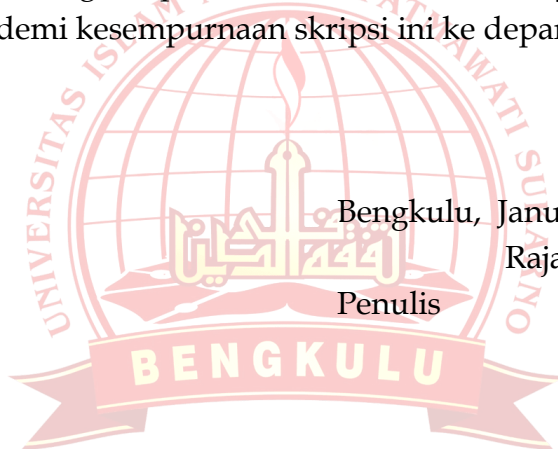
Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara pada Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M. Pd., Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, MA., Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Weri Gusmansyah, MH., Ketua Jurusan Syariah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Ifansyah Putra. M.Sos Ketua Prodi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Prof. Dr. Toha Andiko., M.Ag, Pembimbing I,yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran.
6. Dr. Zacky Anthony., M.H Pembimbing II. yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran.
7. Orang tuaku yang selalu mendo'akan kesuksesan penulis.

8. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
9. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal adminitrasi.
10. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.



Bengkulu, Januari 2025 M

Rajab 1446 H

Penulis

Suci Nanda Ramadhan

NIM. 2111150080

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
SURAT PERNYATAAN.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu.....	11
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II KAJIAN TEORI	19
A. Pilkada	19
B. Aparatur Sipil Negara (ASN).....	23
C. Netralitas Aparatur Sipil Negara	27
D. Pengawasan.....	33
E. <i>Siyasah Dusturiyah</i>	35
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	39
A. Profil Bawaslu Provinsi Bengkulu.....	39
B. Tugas Dan Fungsi Bawaslu Provinsi Bengkulu	42
C. Visi Dan Misi Bawaslu Provinsi Bengkulu	45
D. Struktur Organisasi Bawaslu Provinsi Bengkulu	48
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	51
A. Tinjauan Yuridis Terhadap Netralitas ASN	51
B. Tinjauan <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Netralitas ASN	69

BAB V PENUTUP	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	

