

IMPLEMENTASI
UNDANG-UNDANG
NOMOR 32 TAHUN 2009
TENTANG
PERLINDUNGAN DAN
PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
— OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP —

PERSPEKTIF
Siyasah Tanfidziyah

(STUDI USAHA BATU BATA DI BUMI AYU
KOTA BENGKULU)



MARISA DWI ANRIANI

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN
2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN
LINGKUNGAN HIDUP OLEH DINAS LINGKUNGAN
HIDUP PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIYAH* (STUDI
USAHA BATU BATA DI BUMI AYU KOTA BENGKULU**



Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

OLEH:
MARISA DWI ANRIANI
2223150040

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2026 M/ 1448**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfatsukarno.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Marisa Dwi Anriani, NIM : 2223150040 dengan judul **“Implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Oleh Dinas Lingkungan Hidup Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Usaha Batu Bata di Bumi Ayu Kota Bengkulu)”** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 18 Agustus 2026 M

RabiulAwal 1448H

Pembimbing I

Prof. Dr. Yusmita, M.Ag

NIP: 197106241998032001

Pembimbing II

Yopa Puspitasari, M.H

NIP: 199605152023212032



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfashbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Oleh Dinas Lingkungan Hidup Perspektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Usaha Batu Bata di Bumi Ayu Kota Bengkulu)"** oleh Marisa Dwi Anriani, NIM: 2223150040 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 18 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 18 Agustus 2026 M
Rabiul Awal 1448H

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Yusmita, M.Ag

NIP: 197106241998032001

Yopa Puspitasari, M.H

NIP: 199605152023212032

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Toha Andiko, M.Ag

NIP: 197308272000031001

Dr. Zacky Antony, M.H

NIP: 197703052025211011

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul ” Implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan pengelolaan Lingkungan Hidup oleh Dinas Lingkungan Hidup Perspektif Siyasa Tanfidziyah (Studi Usaha Batu Bata Di Bumi Ayu Kota Bengkulu)”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 11 Agustus 2026 M/ 1448 H
Mahasiswa yang menyatakan



Marisa Dwi Anriani
NIM 2223150040

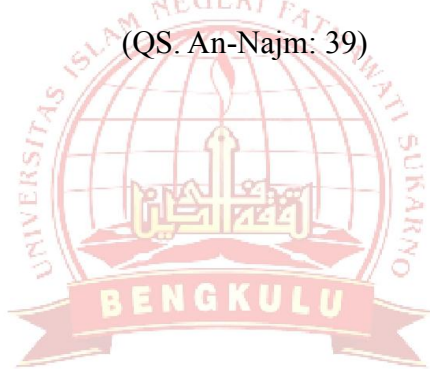
MOTTO

“Diam dalam perjuangan, teguh dalam keyakinan, dan biarkan keberhasilan menjadi jawaban.”

“Bungkam hinaan orang lain dengan kesuksesan.”

“Dan bahwa manusia hanya memperoleh apa yang telah diusahakannya.”

(QS. An-Najm: 39)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur, karya sederhana ini kupersembahkan sebagai bentuk cinta dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. **Allah SWT**, Sang Maha Pemberi Ilmu dan Maha Penolong dalam setiap langkah, yang telah melimpahkan rahmat, kekuatan, dan kemudahan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Segala puji hanya bagimu, ya Rabb.
2. **Kedua orang tuaku tercinta, Mama Ermawati dan Ayah Adrisi**, yang doanya tak pernah putus di setiap sujud malam, yang keringat dan pengorbanannya menjadi alasan aku terus bertahan hingga di titik ini. Terima kasih telah menjadi cahaya yang menuntun setiap langkahku, dan menjadi alasan aku ingin selalu membanggakan kalian.
3. **Kakakku Ega Febi Setiawan dan adikku Nasya Nazirah**, yang selalu menjadi penyemangat dan tempat berkeluh kesah, terima kasih atas dukungan, canda tawa, dan kehadiran kalian yang membuat perjalanan ini terasa lebih ringan.
4. **Ibu Prof. Dr. Yusmita, M.Ag dan Ibu Yopa Puspitasari, M.H**, dosen pembimbing yang dengan sabar membimbing, mengarahkan, dan memberikan ilmu yang begitu berharga. Terima kasih atas waktu, kritik, dan

motivasi yang telah membentuk skripsi ini menjadi lebih baik.

5. **Keluarga besar Anuar dan Rohman**, yang senantiasa memberikan dukungan, doa, dan semangat dalam setiap perjalanan hidupku.
6. **Teman-teman seperjuanganku HTN 22B**, yang telah berbagi suka duka, tawa, dan perjuangan bersama selama masa perkuliahan. Kalian adalah bagian dari kisah terbaik dalam hidupku.
7. **Sahabat-sahabatku tersayang, Puspita Sari, Anissa Alfadilla, dan Yesi Susanti**, yang selalu ada di setiap keadaan, memberi semangat ketika lelah, dan menjadi pengingat untuk terus melangkah maju. Terima kasih telah menjadi rumah kedua dalam persahabatan.
8. **Ciwi ciwi PPL Fakultas Syariah Tahun 2025 (Herpika, Voniza, Desti, Wulan, Pitri, dan Chici** yang telah membantu dan kebersamai mulai dari Sempro sampai dengan akhir Sidang Munaqosah.
9. **Dan untuk diriku sendiri**, yang telah bertahan, berjuang, dan tidak menyerah meski lelah dan ragu kerap datang. Terima kasih telah percaya bahwa semua usaha ini akan sampai pada hasil yang indah.

ABSTRAK

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIYAH* (Studi Usaha Batu Bata Di Bumi Ayu Kota Bengkulu)

Oleh: Marisa Dwi Anriani
NIM 2223150040

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh lemahnya implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (UUPPLH) oleh Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Bengkulu terhadap puluhan usaha batu bata di Kelurahan Bumi Ayu yang telah beroperasi sejak tahun 1994. Seluruh pelaku usaha belum memiliki izin lingkungan dan tidak pernah mendapat pembinaan maupun pengawasan dari instansi berwenang. Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi UUPPLH tersebut, baik secara hukum positif maupun dari perspektif siyasah tanfidziyah, menggunakan jenis penelitian hukum normatif-empiris dengan metode kualitatif serta pendekatan perundang-undangan, konseptual, sosiologis, dan kasus. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi terhadap pihak DLH, pelaku usaha batu bata, dan ketua RT setempat, lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif dan normatif.

Hasil penelitian menunjukkan implementasi UUPPLH belum berjalan pada kelima indikatornya: tidak ada pelaku usaha berizin lingkungan/SPPL dan DLH tidak memiliki data pelaku usaha; sosialisasi bersifat umum dan tidak menyasar pelaku usaha batu bata secara khusus; pengawasan bersifat pasif dan baru dilakukan setelah ada pengaduan; serta penegakan hukum tidak pernah berjalan karena tidak ada objek perizinan yang dapat ditindak. Dari perspektif siyasah tanfidziyah, kondisi ini menunjukkan DLH selaku pemegang amanah (ulil amri) belum sepenuhnya menjalankan prinsip ri'ayah al-ra'iyyah dan masalah mursalah,

sehingga pemerintah dituntut menuntaskan edukasi, pembinaan, dan pengawasan sebelum menjatuhkan sanksi

Kata Kunci: Implementasi, UUPPLH, Dinas Lingkungan Hidup, Siyasah Tanfidziyah, Usaha Batu Bata



ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 32 OF 2009 CONCERNING ENVIRONMENTAL PROTECTION AND MANAGEMENT BY THE ENVIRONMENTAL AGENCY: A *SIYASAH TANFIDZIYAH* PERSPECTIVE (A Study of Brick-Making Businesses in Bumi Ayu, Bengkulu City)

By: Marisa Dwi Anriani
Student ID: 2223150040

This research is motivated by the weak implementation of Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management (UUPPLH) by the Bengkulu City Environmental Agency (DLH) regarding dozens of brick-making businesses in Bumi Ayu Urban Village that have been operating since 1994. None of the business operators possess environmental permits, nor have they received guidance or supervision from the competent authority. This study aims to analyze the implementation of the UUPPLH both under positive law and from the perspective of *siyasaah tanfidziyah* (Islamic administrative policy) using a normative-empirical legal research design. It employs qualitative methods and utilizes statutory, conceptual, sociological, and case-based approaches. Data were collected through interviews, observations, and document studies involving the DLH, brick-making business operators, and the local neighborhood association (RT) head, and were subsequently analyzed using descriptive-qualitative and normative methods. The research findings indicate that the implementation of the UUPPLH has not materialized across its five key indicators: no business operators hold environmental permits or Statements of Commitment to Environmental Management and Monitoring (SPPL), and the DLH lacks data on the business operators; outreach efforts are general in nature and do not specifically target brick-making businesses; supervision is passive and only occurs following complaints; and law enforcement has never

been carried out because there are no licensed entities subject to enforcement action. From the perspective of *siyasah tanfidziyah* (executive governance), this situation indicates that the Environmental Agency (DLH) acting as the entrusted authority (*ulil amri*) has not yet fully upheld the principles of *ri'ayah al-ra'iyyah* (stewardship of the public interest) and *maslahah mursalah* (public interest/welfare); consequently, the government is required to complete the processes of education, guidance, and supervision before imposing sanctions.

Keywords: *Implementation, UUPPLH (Environmental Protection and Management Law), Environmental Agency, Siyasah Tanfidziyah, Brick-making business.*



KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Kehadirat Allah Swt atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Oleh Dinas Lingkungan Hidup Perspektif *Siyasah tanfidziyah* (Studi Usaha Batu Bata Di Bumi Ayu Kota Bengkulu)”**. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad Saw, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. K.H. Khairuddin, M. Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu serta seluruh staf dan karyawan yang telah memfasilitasi dan memberikan pelayanan dalam penyusunan skripsi mahasiswa.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, LC., MA., selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno

Bengkulu yang telah memberikan dan memfasilitasi pelayanan kepada penulis.

3. Prof. Dr. Yusmita, M.Ag, selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, nasehat dan arahan dengan penuh kesabaran.
4. Yopa Puspitasari, M.H, selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, nasehat dan arahan dengan penuh kesabaran.
5. Kedua orang tua dan saudara-saudara penulis yang selalu mendo'akan, mendukung, dan memberikan semangat untuk kesuksesan penulis.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu, 02 September 2025 M
Penulis

Marisa Dwi Anriani
22233150040

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	x
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	12
C. TUJUAN PENELITIAN.....	13
D. KEGUNAAN PENELITIAN.....	14
E. PENELITIAN TERDAHULU	16
F. METODE PENELITIAN.....	22
1. JENIS DAN PENDEKATAN PENELITIAN.....	23
2. WAKTU DAN LOKASI PENELITIAN	30
3. SUBJEK/ INFORMAN PENELITIAN.....	31
4. SUMBER DATA DAN TEHNIK PENGUMPULAN DATA.....	32

5. TEKNIK ANALISIS DATA	36
G. SISTEMATIKA PENULISAN.....	38

BAB II KAJIAN TEORI

A. Teori Implementasi.....	40
1. Pengertian Implementasi	40
2. Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	41
3. Model Implementasi George C. Edward III	43
B. Teori Lingkungan Hidup	44
1. Pengertian Lingkungan Hidup.....	44
2. Konsep Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	46
3. Perizinan Lingkungan.....	53
4. Kerangka Peraturan Perundang-Undangan dalam Perlindungan dan Perizinan Lingkungan Hidup.....	59
5. Pendidikan Lingkungan Hidup.....	66
6. Pembinaan Terhadap Perizinan Lingkungan	74
7. Pengawasan Terhadap Perizinan Lingkungan	79
8. Penegakan Hukum Lingkungan.....	81
C. Teori Siyasah Tanfidziyah	96
1. Pengertian Siyasah Tanfidziyah	96
2. Prinsip-Prinsip Siyasah Tanfidziyah	98
3. Ruang Lingkup Siyasah Tanfidziyah.....	100
4. Tanggung Jawab Pemerintah (<i>Wilayah al-Hukumah</i>)	102
5. Konsep <i>Hisbah</i> sebagai Pengawasan	

Lingkungan.....	104
-----------------	-----

BAB III GAMBARAN UMUM DAN OBJEK PENELITIAN

A. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu.....	109
B. Visi Dan Misi Dinas Lingkungan Hidup.....	111
C. Tugas Dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu	112
D. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu	114
E. Profil Kelurahan Bumi Ayu Kota Bengkulu	116
F. Gambaran Umum Usaha Batu Bata di Jalan Durian Kelurahan Bumi Ayu	120

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....

A. Implementasi Undang-Undang No. 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Oleh Dinas Lingkungan Hidup Terhadap Usaha Batu Bata Di Bumi Ayu Kota Bengkulu	129
1. Pelaksanaan Izin Lingkungan Usaha Batu Bata	131
2. Pendidikan Lingkungan bagi Masyarakat dan Pelaku Usaha	145
3. Pembinaan Izin Terhadap Pelaku Usaha Batu Bata....	155
4. Pengawasan Izin Lingkungan oleh Dinas Lingkungan Hidup	164
5. Penegakan Hukum Terhadap Lingkungan Hidup	174
B. Implementasi Undang-Undang No. 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Oleh	

Dinas Lingkungan Hidup Terhadap Usaha Batu Bata Di Bumi Ayu Kota Bengkulu Berdasarkan <i>Perspektif Siyasah Tanfidziyah</i>	184
1. Pelaksanaan Izin Lingkungan Usaha Batu Bata <i>Perspektif Siyasah Tanfidziyah</i>	184
2. Pendidikan Lingkungan bagi Masyarakat dan Pelaku Usaha <i>Perspektif Siyasah Tanfidziyah</i>	192
3. Pembinaan Izin Terhadap Pelaku Usaha Batu Bata <i>Perspektif Siyasah Tanfidziyah</i>	200
4. Pengawasan Izin Lingkungan oleh Dinas Lingkungan Hidup <i>Perspektif Siyasah Tanfidziyah</i>	207
5. Penegakan Hukum Terhadap Lingkungan Hidup <i>Perspektif Siyasah Tanfidziyah</i>	212
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	219
B. Saran.....	221
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

<u>Tabel 1.1</u> Penelitian Terdahulu.....	17
<u>Tabel 2.1</u> Wewenang Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup	68
<u>Tabel 3.3</u> Daftar Pelaku Usaha Yang Mempunyai Izin/SKU	121



DAFTAR GAMBAR

<u>Gambar 3.1</u> Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu	111
<u>Gambar 3.2</u> Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup	116
<u>Gambar 3.3</u> Bumi Ayu Kota Bengkulu	119
<u>Gambar 3.4</u> Usaha Batu Bata Di Bumi Ayu Kota Bengkulu	128

