

**KEDUDUKAN SURAT EDARAN WALIKOTA BENGKULU
NOMOR 6 TAHUN 2025 TENTANG SYARAT KHUSUS
PENERIMAAN MURID BARU DITINJAU BERDASARKAN
PERATURAN MENTERI PENDIDIKAN DASAR DAN
MENENGAH NOMOR 3
TAHUN 2025 DAN SIYASAH DUSTURIYAH**

**PERMENDIKBUD
NOMOR 3 TAHUN 2025**



**SURAT EDARAN
WALIKOTA BENGKULU**

NOMOR 6 TAHUN 2025

**SYARAT KHUSUS PENERIMAAN
MURID BARU**



MIA PANGEDOAN SIREGAR
NIM. 2223150077

**KEDUDUKAN SURAT EDARAN WALIKOTA BENGKULU
NOMOR 6 TAHUN 2025 TENTANG SYARAT KHUSUS
PENERIMAAN MURID BARU DITINJAU BERDASARKAN
PERATURAN MENTERI PENDIDIKAN DASAR DAN
MENENGAH NOMOR 3
TAHUN 2025 DAN SIYASAH DUSTURIYAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)

OLEH :

MIA PANGEDOAN SIREGAR

NIM. 2223150077

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 M/1447H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH
Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Mia Pangedoan Siregar, NIM : 2223150077
dengan judul **“Kedudukan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6
Tahun 2025 Tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru Ditinjau**

**Berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan Dasar Dan Menengah
Nomor 3 Tahun 2025 Dan Siyasah Dusturiyah”** Program Studi Hukum
Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan
saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui
untuk diujikan dalam sidang munacasyah skripsi Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Dr. Nenang Julir, Lc., M.A
NIP. 197509252006042002

Pembimbing II

Etry Mike, S.H, M.H
NIP. 198811192019032010



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172
Website: www.uinfatsukarno.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Kedudukan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 Tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru Ditinjau Berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan Dasar Dan Menengah Nomor 3 Tahun 2025 Dan Siyasah Dusturiyah"** oleh Mia Pangedoan Siregar, NIM: 2223150077 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang **Munaqosyah** Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Senin

Tanggal : 23 Februari 2026

Dinyatakan **LULUS** Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 23 Februari 2026 M

Sya'ban 1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., MA

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Nenan Julir, Lc., MA

NIP. 197509252006042002

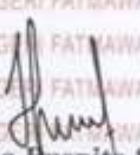
Etry Mike, S.H., M.H

NIP. 198811192019032010

Penguji I

Penguji II


Prof. Dr. H. Sirajuddin M.M. Ag. M.
NIP. 196003071992021001


Yopa Puspita Sari, M.H.
NIP. 199605152023212032



MOTTO

“Allah memang tidak menjanjikan hidupmu akan selalu mudah,
tapi dua kali allah menegaskan janji bahwa: Fa inna ma’al usri
yusro innama’al usri yusro”

(QS. Al- Insyirah 94;5-6)

“Hatiku tenang karena mengetahui bahwa apa yang
melewatkanku tidak akan pernah menjadi takdirku, dan apa yang
ditakdirkan untukku tidak akan pernah melewatkan.”

(Umar Bin Khattab)

“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan
waktu yang menjawabnya, berikan tenggat waktu bersedihlah
secukupnya, rayakan perasaanmu sebagai manusia”

(Baskara Putra - Hindia)

“Jika kamu mencari siapa yang akan mengubah hidupmu, lihatlah
dicermin.”

(Penulis)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada yang pertama dan yang paling utama Dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati, karya ini penulis persembahkan kepada Allah SWT, Dzat Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Atas izin, rahmat, dan pertolongan-Nya, penulis mampu menyelesaikan karya ini. Tiada daya dan upaya kecuali dengan kekuatan dari-Nya. Semoga setiap huruf yang tertulis menjadi amal kebaikan dan bernilai ibadah di sisi-Nya.

1. Kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala (SWT) yang telah melimpahkan rezeki dan rahmat-Nya, selalu memberikan kemudahan di dalam setiap langkah-langkah penulis serta kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi perkuliahan dan tugas akhir (Skripsi).
2. Teruntuk cinta pertama dan panutan penulis, Almarhum Ayah tercinta, Marwan Siregar. Beliau memang tidak sempat menemani penulis dalam perjalanan menyusun skripsi, namun selama hidupnya telah menjadi sosok panutuan, sumber semangat, dan inspirasi yang tak tergantikan. Doa-doa Ayah, didikan, dan nilai-nilai kehidupan yang Ayah tanamkan selalu hidup dalam diri penulis. Alhamdulillah, penulis kini telah sampai pada tahap ini, menyelesaikan karya tulis sederhana ini sebagai bentuk persembahan terakhir. Semoga Allah SWT

menempatkan Ayah ditempat terbaik di sisi-Nya, Aamiin
ya Rabbal'Alamin.

3. Teruntuk Mamak tercinta, Cindrawati. sosok luar biasa yang selalu hadir dalam doa, semangat dan pengorbaan tanpa henti, Beliau mampu mengusahakan anak bungsunya ini pendidikan setinggi-tingginya meskipun beliau hanya bisa menempuh pendidikan tahap sekolah dasar. Terima kasih atas cinta yang tak tergantikan, atas air mata dan doa yang selalu menyertai setiap langkah penulis hingga sampai titik ini. Semoga Allah SWT selalu senantiasa memberikan kesehatan dan kebahagiaan kepada mamak.
4. Kepada kakak laki-laki pertama penulis, Deri Syafrizal dan istrinya Meisutri Dahlena. Serta kakak laki-laki kedua penulis Renal Sipangidoan Siregar. Terimakasih banyak atas dukungannya secara moril maupun materil. Terimakasih juga atas motivasi dan nasehat yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
5. Kepada keponakan-keponakan tercinta, Fajar Al-Furq'an, Ahza Dannish, dan Muhammad Husein. Terimakasih atas tingkah kalian yang menghibur dan menjadi semangat untuk penulis sehingga penulis menyelesaikan skripsi hingga selesai.
6. Kepada Ibu Dr. Nenani Julir, Lc., M.A selaku pembimbing I, dan Ibu Etry Mike, S.H, M.H selaku pembimbing II.

yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, Terimakasih atas waktu yang telah diluangkan, ilmu-ilmu yang telah diberikan, dan senantiasa mengarahkan penulis hingga skripsi ini dapat penulis selesaikan.

7. Kepada dosen Penguji I dan dosen Penguji II yang telah menyempatkan waktu untuk menguji dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsi penulis.
8. Teruntuk Nisa Putri andini dan Septi rulinah Rambe, sahabat penulis yang selalu menemani, memberi motivasi dan semangat luar biasa dari penulis SMA hingga saat ini. Terimakasih telah menjadi sahabat yang sangat baik. Terimakasih karena tidak pernah meninggalkan penulis sendirian. Selalu menjadi garda terdepan saat penulis membutuhkan bantuan serta selalu mendengarkan keluh kesah penulis selama ini.
9. Teman-teman seperjuangan penulis di masa perkuliahan sampai proses penyelesaian skripsi, Amelia Sartika Sumarno, Sally Rahma Putri, Annisa Nk Tama, Marisa Wulandari, Nadillah Andina, Fuja Yauno Fitri, Istiqomah Intan Restari, dan Desi Pramulliya. yang selalu memberikan doa, senantiasa membantu serta memberikan dukungan yang terbaik maka penulis ucapkan terimakasih.
10. Kepada yang saat ini menjadi teman penulis Fasiman Loshabana terimakasih telah berkontribusi banyak dalam

penulisan skripsi ini. Baik berupa tenaga, waktu, motivasi. Yang telah menemani, mendukung ataupun menghibur dalam kesedihan. Mendengar keluh kesah dan selalu memberi semangat agar penulis pantang menyerah. Semoga kebaikanmu kembali kepadamu dalam bentuk kebahagiaan yang tak terduga.

11. Terakhir, teruntuk diri sendiri Mia Pangedoan siregar, sebagai bentuk penghargaan atas segala perjuangan, kesabaran dan keyakinan selama ini. Perjalanan ini bukan sekedar proses akademik, tetapi juga perjalanan batin yang penuh dengan tantangan, tekanan, rasa kecewa, bahkan keinginan untuk menyerah. Namun ditenga segala keterbatasan, penulis memilih untuk bangkit dan terus melangkah, berpegang teguh pada prinsip: “Sesungguhnya, bersama kesulitan ada kemudahan.” Perjalanan belum usai. Akan ada tantangan lain di depan sana. Namun, selama yakin dengan kebenaran dan terus berjuang, InsyaAllah keberhasilan akan menyusul. Semoga Allah meridhoi yang telah dan akan ditempuh.

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Kedudukan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 Tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru Ditinjau Berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan Dasar Dan Menengah Nomor 3 Tahun 2025 Dan Siyasah”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

ABSTRAK

Kedudukan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 Tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru Ditinjau Berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan Dasar Dan Menengah Nomor 3 Tahun 2025 Dan *Siyasah Dusturiyah*, Oleh: Mia Pangedoan Siregar, Nim: 2223150077, Hukum Tata Negara, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru diterbitkan sebagai instrumen kebijakan administratif pemerintah daerah. Namun demikian, muatan norma dalam surat edaran tersebut menimbulkan problem yuridis, khususnya terkait potensi konflik norma dengan Peraturan Menteri Pendidikan Dasar Dan Menengah Nomor 3 Tahun 2025 serta pelanggaran terhadap asas legalitas dalam penyelenggaraan pemerintahan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kedudukan hukum Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 dalam sistem peraturan perundang-undangan, mengkaji konflik norma yang ditimbulkannya, serta menelaahnya berdasarkan perspektif *siyasah dusturiyah*. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Bahan hukum yang digunakan meliputi bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Analisis data dilakukan secara normatif dengan metode Pustaka atau *library* riset untuk menilai kesesuaian substansi surat edaran dengan peraturan yang lebih tinggi serta prinsip-prinsip hukum tata negara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 bukan merupakan bagian dari hierarki peraturan perundang-undangan sebagaimana diatur dalam Peraturan Menteri Pendidikan Dasar Dan Menengah Nomor 3 Tahun 2025, sehingga tidak memiliki dasar kewenangan untuk membentuk norma yang bersifat mengatur dan mengikat masyarakat secara umum. Muatan syarat khusus dalam surat edaran tersebut berpotensi menimbulkan konflik norma dengan peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi dan bertentangan dengan asas legalitas, yakni prinsip bahwa setiap tindakan dan kebijakan pemerintah harus didasarkan pada peraturan perundang-undangan yang sah. Ditinjau dari perspektif *siyasah dusturiyah*, kebijakan tersebut tidak sejalan dengan prinsip keadilan (*al-'adalah*), kemaslahatan (*al-mashlahah*), dan kepatuhan terhadap konstitusi (*dustur*), sehingga kebijakan yang melampaui kewenangan dan menimbulkan ketidakadilan tidak dapat dibenarkan secara normatif.

Kata kunci: Asas Legalitas, *Siyasah Dusturiyah*, Surat Edaran, Syarat Khusus.

ABSTRACT

The Legal Status of the Circular Letter of the Mayor of Bengkulu Number 6 of 2025 on Special Requirements for New Student Admissions as Reviewed under Law Number 3 of 2025 and *Siyasah Dusturiyah*, Name: Mia Pangedoan Siregar, NIM. 2223150077, Constitutional Law, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

The Circular Letter of the Mayor of Bengkulu Number 6 of 2025 concerning Special Requirements for New Student Admissions was issued as an administrative policy instrument of the local government. However, the normative content contained in the circular letter raises juridical issues, particularly regarding potential conflicts of norms with Law Number 3 of 2025 and violations of the principle of legality in the administration of government. This study aims to analyze the legal status of the Circular Letter of the Mayor of Bengkulu Number 6 of 2025 within the system of statutory regulations, to examine the norm conflicts arising therefrom, and to review it from the perspective of *siyasah dusturiyah*. This research is a normative legal study employing a statutory approach and a conceptual approach. The legal materials used consist of primary, secondary, and tertiary legal materials. Data analysis is conducted qualitatively using a descriptive-analytical method to assess the conformity of the substance of the circular letter with higher-level laws and constitutional principles. The results of the study indicate that the Circular Letter of the Mayor of Bengkulu Number 6 of 2025 does not form part of the hierarchy of statutory regulations as stipulated in Law Number 3 of 2025; therefore, it lacks the legal authority to establish norms that regulate and bind the public generally. The imposition of special requirements within the circular letter potentially gives rise to conflicts of norms with higher-level laws and contradicts the principle of legality, which mandates that all governmental actions and policies must be based on valid statutory authority. From the perspective of *siyasah dusturiyah*, such a policy is inconsistent with the principles of justice (*al-'adalah*), public interest (*al-maslahah*), and constitutional compliance (*dustur*). Consequently, administrative policies that exceed governmental authority and result in injustice cannot be normatively justified.

Keywords: Circular Letter, Principle of Legality, special conditions, *Siyasah Dusturiyah*.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt. atas segala limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Kedudukan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 Tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru Ditinjau Berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan Dasar Dan Menengah Nomor 3 Tahun 2025 Dan *Siyasah Dusturiyah*.”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai kendala dan keterbatasan. Namun, berkat bimbingan, arahan, motivasi, serta doa dari berbagai pihak, skripsi ini dapat diselesaikan dengan sebaik-baiknya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu beserta seluruh jajarannya.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

4. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Dr. Wery Gusmansyah, M.H selaku Kajur Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
9. Dr. Nenar Julir, Lc., M.A (Pembimbing I) dan Etry Mike, S.H., M.H (Pembimbing II) yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang sangat berharga selama proses penyusunan skripsi ini.
10. Seluruh dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman akademik selama masa perkuliahan.
11. Kedua orang tua dan keluarga tercinta yang senantiasa memberikan doa, dukungan moral, serta motivasi tanpa henti.
12. Rekan-rekan seperjuangan Program Studi Hukum Tata Negara yang telah memberikan dukungan, semangat,

dan kebersamaan selama masa studi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan karya ilmiah ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang hukum tata negara dan kajian *siyasah dusturiyah*, serta dapat menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Bengkulu, 29 Januari 2026 M / 1447 H

Penyusun

Mia Pangedoan Siregar

NIM. 2223150077



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
SURAT PERNYATAAN.....	x
ABSTRAK	xi
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang.....	1
B. Rumusan masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Penelitian Terdahulu	13
F. Metode Penelitian.....	16
G. Teknik Analisis Data.....	24
H. Sistematika Penulisan	24
BAB II KAJIAN TEORI.....	26
A. Teori Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	26
B. Teori Diskresi dan Kewenangan Pemerintah Daerah.....	43
C. Teori Asas Legalitas	65

D. Teori Sistem Hukum	84
E. Teori <i>Siyasah Dusturiyah</i>	87
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....	105
A. Kedudukan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 Tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru Ditinjau Berdasarkan Pasal 42 Peraturan Menteri Pendidikan Dasar dan Menengah Nomor 3 Tahun 2025	105
B. Tinjauan <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Kedudukan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2025 Tentang Syarat Khusus Penerimaan Murid Baru	166
BAB IV KESIMPULAN.....	183
A. Kesimpulan	183
B. Saran.....	185
DAFTAR PUSTAKA	

