

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI BENGKULU NOMOR 03 TAHUN 2023 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIAH* (STUDI DI PANTAI PANJANG PROVINSI BENGKULU)



SINTA

NIM. 2111150061

*Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2025 M/1447 H*

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI
BENGKULU NOMOR 03 TAHUN 2023 TENTANG
RENCANA TATA RUANG WLAYAH PERSPEKTIF
SIYASAH DUSTURIAH
(STUDI DI PANTAI PANJANG PROVINSI BENGKULU)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026 M / 1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU

Jalan. Raden Fatah Pagar Dewa

Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

Website: www.uinfashengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Sinta, Nim 211150061 dengan judul **"Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 03 Tahun 2023 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Perspektif Siyash Dusturiyah (Studi Di Pantai Panjang Provinsi Bengkulu)"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 16 Februari 2026M

1447H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MH

NIP: 197307122006042001

Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I

NIP: 198705282019031004



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Patah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinsbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **SINTA**, Nim : 2111150061 yang berjudul
**“Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 03 Tahun 2023
Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Perspektif Siyasah Dusturiah (Studi Di
Pantai Panjang Provinsi Bengkulu)”** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas
Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas
Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 11 Februari 2026

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna
memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 16 Februari 2026

Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Miinudin, M.Kes., M.Ap

NIP. NIP. 1993303312019031005

Penguji I

A. Majid Ali, S.Sos., M.Si

NIP. 196504011986021007

Penguji II

Dr. Miinudin, M.Kes., M.Ap

NIP. 1993303312019031005

Yopa Puspita Sari, MH

NIP. 199605152023212032

SURAT PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini, saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI BENGKULU NOMOR 03 TAHUN 2023 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH PERSFEKTIF SIYASAH ‘DUSTURIAH (STUDI PANTAI PANJANG PROVISI BENGKULU)”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan langsung dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 16 Februari 2026
Mahasiswa Yang Menyatakan



Sinta
Nim. 2111150061

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 03 Tahun 2023 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Perspektif Siyasah Dusturiah (Studi Pantai Panjang Provinsi Bengkulu)

Oleh: SINTA

Nim: 2111150061

Prodi: Hukum Tata Negara

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 3 Tahun 2023 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) dalam perspektif siyasah dusturiah dengan studi di kawasan Pantai Panjang Provinsi Bengkulu. Peraturan daerah tersebut disusun sebagai pedoman dalam pengelolaan, pemanfaatan, dan pengendalian ruang guna mewujudkan pembangunan yang berkelanjutan, tertib, dan berkeadilan. Namun dalam pelaksanaannya, masih ditemukan berbagai permasalahan seperti alih fungsi lahan yang tidak sesuai peruntukan, pembangunan yang belum sepenuhnya tertata, serta lemahnya pengawasan terhadap pemanfaatan ruang di kawasan strategis Pantai Panjang. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis-empiris. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi yang kemudian dianalisis secara deskriptif-analitis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2023 di kawasan Pantai Panjang belum berjalan secara optimal, terutama dalam aspek pengawasan, penegakan sanksi, dan koordinasi antarinstansi. Dalam perspektif siyasah dusturiah, kebijakan tata ruang harus berlandaskan prinsip kemaslahatan, keadilan, tanggung jawab pemerintah (ulil amri), serta perlindungan terhadap hak masyarakat dan lingkungan. Oleh karena itu, diperlukan penguatan regulasi, peningkatan pengawasan, serta komitmen pemerintah daerah dalam menjalankan amanah konstitusional demi terwujudnya tata ruang yang sesuai dengan prinsip-prinsip syariat dan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kata Kunci: *Implementasi, Peraturan Daerah, Pantai Panjang, Provinsi Bengkulu, Rencana Tata Ruang Wilayah, Siyasaah Dusturiah.*



ABSTRACT

Implementation of Bengkulu Provincial Regulation Number 03 of 2023 Concerning the Regional Spatial Plan from the Perspective of *Siyasah Dusturiyah* (Study of Pantai Panjang, Bengkulu Province)

Oleh: SINTA

ID: 2111150061

Studi Program: Constitutional Law

This study aims to analyze the implementation of Bengkulu Provincial Regulation Number 3 of 2023 concerning the Regional Spatial Plan (RTRW) from the perspective of *siyasah dusturiyah*, with a case study conducted at Pantai Panjang, Bengkulu Province. The regional regulation serves as a guideline for spatial planning, utilization, and control in order to achieve sustainable, orderly, and equitable development. However, in its implementation, several issues remain, including improper land-use conversion, unregulated development, and weak supervision of spatial utilization in the strategic coastal area of Pantai Panjang. This research employs a qualitative method with a juridical-empirical approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation, and were analyzed using a descriptive-analytical method. The results indicate that the implementation of Regional Regulation Number 3 of 2023 in the Pantai Panjang area has not been fully optimal, particularly in terms of supervision, law enforcement, and inter-agency coordination. From the perspective of *siyasah dusturiyah*, spatial planning policies must be based on the principles of public welfare (*maslahah*), justice, governmental responsibility (*ulil amri*), and environmental protection. Therefore, strengthening regulatory enforcement, enhancing supervision, and increasing the commitment of the local government are necessary to ensure that spatial planning aligns with Islamic constitutional principles and prevailing laws.

Keywords: *Implementation, Regional Regulations, Long Beach, Bengkulu Province, Regional Spatial Planning, Siyasaah Dusturiah.*



MOTTO

“Setiap orang yang selalu bergantung pada orang lain maka dia akan selalu kalah, kalah, dan kalah. Maka mulailah untuk belajar untuk berdiri dikakimu sendiri sebab ketika luka itu datang, yang mampu menyembuhkan hanya diri sendiri.”

(HARRY AGZ)

“Karena kamu manusia, membandingkan diri dengan orang lain itu wajar, tapi kalo kamu terus membandingkan, kamu lupa, Tuhan kasih kamu jalan yang beda bukan buat saingan, tapi buat jadi versi terbaik dalam diri kamu.”

(AQEELA AGZ)

“Hidup ini tuh kayak perjalanan yang jauh, dimana kita berfikir bahwa kita sudah mau sampai tepat pada garis finish kehidupan, tapi kenyataannya ternyata masih panjang jalan yang harus kita tempuh.”

(FATTAH AGZ)

“Kadang, kita malu dengan sebagian kekurangan yang kita miliki tanpa melihat sebagian lagi keindahan lain yang sudah kita punya sejak lama. Jangan malu, teruslah mekar dan jadi kejora versi yang lebih indah dan terang untuk dirimu sendiri.”

(SINTA)

PERSEMBAHAN

Dengan nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Segala puji syukur bagi Allah yang telah memberikan penulis kekuatan, kesabaran, dan keikhlasan untuk menyelesaikan skripsi ini. Sebuah bukti bahwa selesai sudah perjuanganku sebagai Mahasiswa Sarjana (S.H) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Pertama, aku persembahkan hasil perjuanganku selama beberapa tahun ini kepada cinta pertamaku, sosok pangeran yang paling tampan versi dunia, *my love* bapakku tercinta dan tersayang sang ketua dan juga motivator dalam kehidupan dunia yang keras ini. Yaitu Firmansyah, sosok laki-laki paling tampan dan keren. Meskipun beliau cuman lulusan SMA, tapi wawasannya luar biasa. Tidak lupa juga kepada perempuan tercantik di bumi sebelum aku, perempuan kuat, manis, tangguh dan senyumnya seperti benang sutra di kain yang mahal. Dia adalah Farida Tul'Aini. Inspirasi para anak-anaknya, dia Wanita cerdas dan tentunya perempuan yang mampu merebut bapak dari kami, anaknya. Semoga Bapak Dan Ibu selalu sehat, panjang umur dan selalu romantis versi kalian.
2. Untuk adik-adiku yang tercinta tersayang dan terkasih, RahmaWati, Sukma Fitri, dan Halima Tussa'diah. *I love*

you more dek, meskipun sering marah, galak, dan kalian mungkin kesal sama aku, tapi percayalah aku sayang, sayang, dan sayang banget sama kalian. Lancar-lancar kuliahnya Amott, semoga kedepannya benar-benar bisa jadi owner skincare yang sukses yaww! Lacar-lancar juga untuk menjelang ujian nasionalnya ayuk Ume, biar bisa mencapai mimpinya sekolah di SMA 5 lewat jalur beasiswa. Dan yang terakhir dek Iyeh, semangat juga belajarnya, asah terus kognitifnya, semoga tercapai mimpinya untuk tes kowad, Aamiin.

3. Untuk sepupuku, Widya Wulandari semangat kuliahnya. Dan untuk adek tetangga Sisi Anggelia, terimakasih sudah selalu menemani jalan-jalan kemanapun dan kapanpun ayuk mu ini membutuhkan. Diva Parera, terima kasih juga tetangga sudah mau selalu direpotkan, dan terakhir ada Lena Hariana, semangat revisian buat kamu tetangga kost, semoga selalu dilancarkan urusannya.
4. Teruntuk sahabat-sahabat sedekat nadiku, Kuyu Squad: Rahadatul Aysi, Suci Kurnia Putri, Zarnil Aisyah, Bunda Shela Kharisma, Mami Mhela Nurpeli, dan Mama Lola Novia. Terima kasih kalian yang sudah mau mengisi masa remaja ku di masa putih biru hingga putih abu-abu. Semua senang itu akan selalu tergambar jelas didalam kepala ini, dengan cinta, senang, kasih, dan sayang. I love you bestie!

5. Untuk sahabatku, Wina Mukminatul dan Deti Permatasari, terimakasih selama ini selalu mau dan ingin memilih aku menjadi teman kalian. Terimakasih ingin direpotkan, sehat-sehat terus ya. Dan untuk ayuk Deti, kalo bisa jangan sampai losscontact ya, biar bisa terus jadi 3 serangkai seperti di awal.
6. Untuk wadah hijau hitam keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam Cabang Bengkulu terkhususnya HMI Komisariat Syariah keluarga satu visi dan satu misi. Terima kasih sudah menjadikan aku Sinta yang Tangguh, kuat, dan hebat. Sinta yang tadinya selalu takut menjadi berani, yang tadinya lemah menjadi kuat, yang tadinya tidak bisa bergaul dan menjadi bisa. Tetap YAKUSA!!!
7. Lalu kepada pembimbing skripsiku, Bapak Prof. Dr. Imam Mahdi, SH.,MH selaku pembimbing I dan Bapak Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I selaku dosen pembimbing II yang telah ingin bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing saya dalam penyusunan skripsi ini sehingga saya mampu untuk menyelesaikannya.
8. Untuk teman-teman satu Angkatan, HTN 21 terkhususnya kelas C. kelas yang paling hangat, nyaman dan aman. Terima kasih sudah mau mendukung aku hingga aku bisa sampai di titik ini.
9. Tidak lupa juga terima kasih untuk kampus merah tercinta ini. Setiap sudut menyimpan banyak kenangan dan

memori indah. Tentang tenang, rasa sakit, senang, dan juga cinta.

10. Tidak lupa untuk jodoh masa depanku nanti. Hai, siapapun kamu, teruslah menemani perempuan absurd ini berkelana, ya? Jangan bosan-bosan. Nanti kita bisa tulis dan rangkai kisah-kisah indah layaknya novel yang di jual orang-orang. Siapapun kamu, semoga kita bertemu di sukses yang sama.
11. Pandary dan Sintia. Dua manusia random yang Tuhan sudah kirimkan pada fase hijau hitam. Teman satu hobi satu organisasi. Sehat-sehat ya biduan, haha... pokoknya terima kasih sudah mau jadi sahabat aku, *I love you:-)*
12. Pada sahabat laki-laki ku, Renaldi Hardiansyah, sahabat sekaligus teman yang care banget dan sayang sama aku, selalu melindungi aku. Terimakasih untuk kamu yang udah aku anggap sebagai kakak sendiri. Tidak lupa juga buat Andrian Fuadi, Teguh Merten, Dan Ayub Muzaki, terima kasih sudah selalu memotivasi aku dalam penyelesaian skripsi ini. Selalu menyemangati aku, dan saying sama aku. Teman-teman dari awal sampai sekarang.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan beribu-ribu nikmat, rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dengan judul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) PROVINSI BENGKULU NOMOR 03 TAHUN 2023 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIAH (STUDI KASUS PANTAI PANJANG PROVINSI BENGKULU) ”**

Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam dan membawa kita dari zaman jahiliyah menuju ke zaman yang penuh ilmu pengetahuan dan teknologi seperti yang kita rasakan pada saat ini.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini, tidak luput dari kesalahan dan kekhilafan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Dengan demikian, tidak lupa penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Zulkarnain Dali, M.Ag. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos selaku ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Bapak Prof. Dr. Imam Mahdi, SH.,MH pembimbing pertama, terima kasih telah memberikan arahan dan bimbingannya sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan tugasnya (skripsi) ini.
5. Bapak Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I pembimbing kedua, terima kasih juga atas bimbingan dan arahnya dan juga selalu baik dan ramah pada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan ibu Dosen Fakultas Syariah yang telah mengajar dan membimbing saya serta memberikan berbagai ilmu yang bermamfaat dengan penuh rasa ikhlas.
7. Untuk semua pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Bengkulu, Januari 2026

SINTA
NIM. 2111150061

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	x
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	21
C. Tujuan Dan Mamfaat Penelitian	21
D. Penelitian Terdahulu.....	23
E. Metode Penelitian.....	32
F. Sistematika Penulisan.....	38
BAB II LANDASAN TEORI	41
A. Teori Implementasi.....	41
B. Model – Model Implementasi Kebijakan.....	44
C. Teori Pemerintah Daerah.....	57
D. Hukum Tata Ruang.....	72
E. Hukum Pembangunan	80

F. <i>Siyasah Dusturiah</i>	94
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	108
A. Profil Provinsi Bengkulu.....	108
B. Profil Pemerintah Provinsi Bengkulu.....	115
C. Profil Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Provinsi Bengkulu	120
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	123
A. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2023 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Dalam Pembangunan Sarana Dan Prasarana Di Pantai Panjang Provinsi Bengkulu	123
B. Tinjauan <i>Siyasah Dusturiah</i> Terhadap Implementasi Pembangunan Sarana Dan Prasarana Di Pantai Panjang Provinsi Bengkulu	136
1. Prinsip <i>Al-'Adl Wa Al-Maslahah</i> (Keadilan Dan Kesejahteraan Rakyat).....	142
2. Prinsip <i>Maslahah 'Ammah</i> (Kemaslahatan Umum)	147
3. <i>Konsep Al-Tanfidz</i> (Eksekusi atau Pelaksana Hukum oleh Penguasa).....	150
BAB V PENUTUP	155
A. Kesimpulan	155
B. Saran.....	157
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	