

SKRIPSI

TINJAUAN YURIDIS DAN FIQH SIYASAH TERHADAP PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SELUMA DALAM PENGENTASAN DAERAH TERTINGGAL



WINA MUKMINATUL FIRDAUS

NIM.2111150073

*Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2026 M/1447 H*

**TINJAUAN YURIDIS DAN FIQH SIYASAH TERHADAP
PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SELUMA
DALAM PENGENTASAN DAERAH TERTINGGAL**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATISUKARNO
BENGKULU TAHUN 2026 M/ 1447H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Patah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uin-fs-bengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **Wina Mukminatul Firdaus, Nim**
2111150073 dengan judul **“Tinjauan Yuridis Dan Fiqh Siyasah Terhadap**
Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma Dalam Pengentasan
Daerah Tertinggal”. Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah
telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan
pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang
Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati
Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 24 Februari 2026M
1447H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. Sirajuddin, M. M.Ag., M.H.

Dr. Zacky Antony, S.H., M.H.

NIP: 196003071992021001

NIP: 1977030520252110011



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Patah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinibengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **WINA MUKMINATUL FIRDAUS**, Nim. 2111150101 yang berjudul **“Tinjauan Yuridis Dan Fiqh Siyasah Terhadap Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma Dalam Pengentasan Daerah Tertinggal”** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : **Senin**

Tanggal : **23 Februari 2026**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 26 Februari 2026

Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. H. Sirajuddin, M. M. Ag., M.H.

NIP. 196003071992021001

Penguji I

Dr. Zacky Antony, S.H., M.H.

NIP. 1977030520252110011

Penguji II

Dr Wery Gusmansyah, MH

NIP. 197307122006042001

Yopa Puspita Sari, MH

NIP. 199605152023212032

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “ TINJAUAN YURIDIS DAN FIQIH SIYASAH TERHADAP PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SELUMA DALAM PENGENTASAN DAERAH TERTINGGAL”. adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 11 Februari 2026 M

1447 H

Mahasiswa yang menyatakan,



Wina Mukminatul Firdaus

NIM. 2111110073

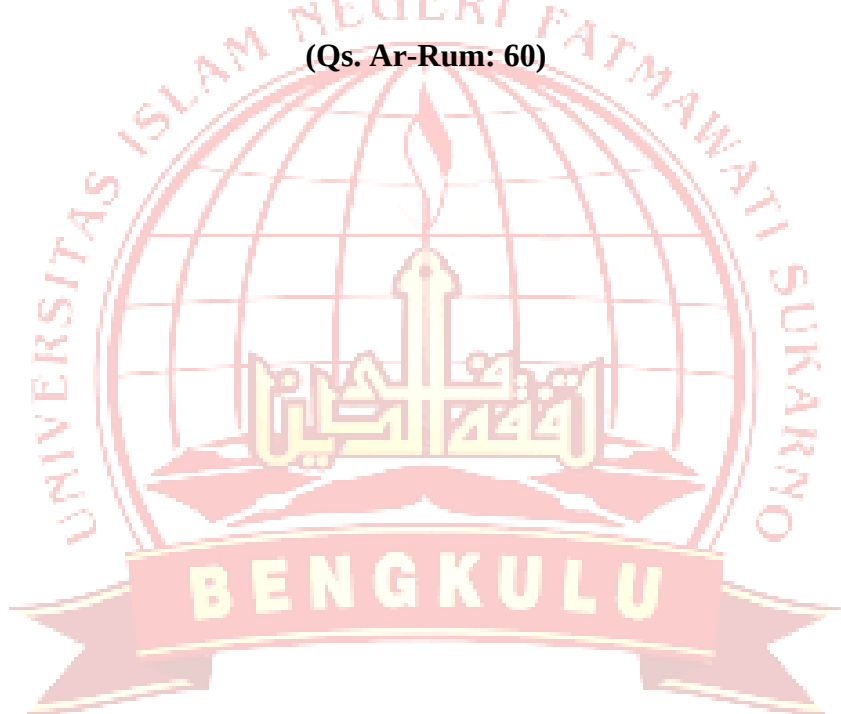
MOTTO

“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(Qs Al-Insyirah: 6-8)

“Maka bersabarlah, sesungguhnya janji Allah itu benar dan janganlah orang-orang tidak yakin meremehkan (janji-nya)”

(Qs. Ar-Rum: 60)



PERSEMBAHAN

Bismilahirrahmanirrahim

Sujud syukur kusampaikan kepada-Mu ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada, Allah Subhanahu Wa Ta'alah yang telah memberikanku kesehatan, keikhasan, kesabaran, kekuatan, dan hidayahnya selama menempuh proses ini.
2. Kepada, Pintu surga ku Ibunda (Muawanah) orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis, orang yang selalu mengusahakan anak pertamanya ini menempuh pendidikan setinggi-tingginya. Terimakasih yang tak terhingga atas cinta, doa, dan pengorbanan yang tak pernah henti kau curakan, terimakasih atas setiap tetes keringat dan kerja keras yang tak pernah mengenal lelah. Terimakasih telah menjadi teladan dalam hal tanggung jawab, keteguhan hati, dan ketulusan. Terimakasih atas segala motivasi, doa dan pesan penuh harapan yang selalu mengiringi setiap langkah penulis, terimakasih atas kasih sayang yang tak pernah putus oleh ruang dan waktu, atas kesabaran serta pengorbanan yang

kalian berikan sepanjang hidup penulis. Ibu adalah pelita yang senantiasa menyinari jalan penulis, sumber kekuatan dan inspirasi yang tak ternilai harganya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

3. Kepada, _____ pembimbing _____ skripsi Prof.Dr.Sirajjudin,.M.M.Ag.M.H. selaku pembimbing I, dan Dr. Zacky Antony,.S.H,.M.H selaku pembimbing II, terima kasih atas segala bimbingan, kesabaran, arahan, serta ilmu yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Setiap kritik dan nasihat yang Ibu berikan menjadi bekal berharga bagi saya, bukan hanya dalam penyelesaian skripsi ini, tetapi juga dalam perjalanan akademik dan kehidupan saya ke depan. Semoga kebaikan Ibu dibalas oleh Allah SWT dengan sebaik-baik balasan.
4. Kepada, adik-adiku Shakila Al-Mahira dan Alm. Abdullah Kafi Al-ghifahri Terima kasih telah memberikan dukungan, menjadi penyemangat di saat lelah, dan pengingat untuk terus berjuang. Semoga apa yang kakak capai hari ini bisa menjadi motivasi untuk langkahmu ke depan.
5. Terimakasih untuk semua dosen yang terlibat dalam pembuatan skripsi dan Dosen pengajar yang telah memberikan ilmu pengetahuannya dan terima kasih untuk Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah menerima penulis sehingga penulis bisa menuntut ilmu dengan baik.

6. **Wina Mukminatul Firdaus , Itu Saya Sendiri.** Terima kasih telah bertahan sejauh ini, tidak menyerah di saat lelah, tidak berhenti di saat ragu, dan tetap melangkah meski jalan terasa berat. Setiap air mata, doa, dan usaha yang kamu lakukan hari ini adalah bukti bahwa kamu kuat. Semoga capaian ini menjadi awal dari langkah-langkah besar berikutnya
7. Terimakasih kepada seluruh Teman seperjuangan Prodi Hukum Tata Negara yang selalu mensupport dalam perjalanan penulis.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagaimana mestinya. Shalawat beserta salam tak henti-hentinya kita curahkan kepada baginda besar kita, pemimpin umat yaitu Nabi Muhammad SAW, sehingga kita mendapatkan syafaat beliau di hari kiamat kelak.

Skripsi dengan berjudul " Tinjauan yuridis dan fiqh siyasah terhadap peran pemerintah daerah kabupaten selama dalam pengentasan daerah Tertinggal". Ditujukan guna menyelesaikan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Iim Fahima, Lc., M.A Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

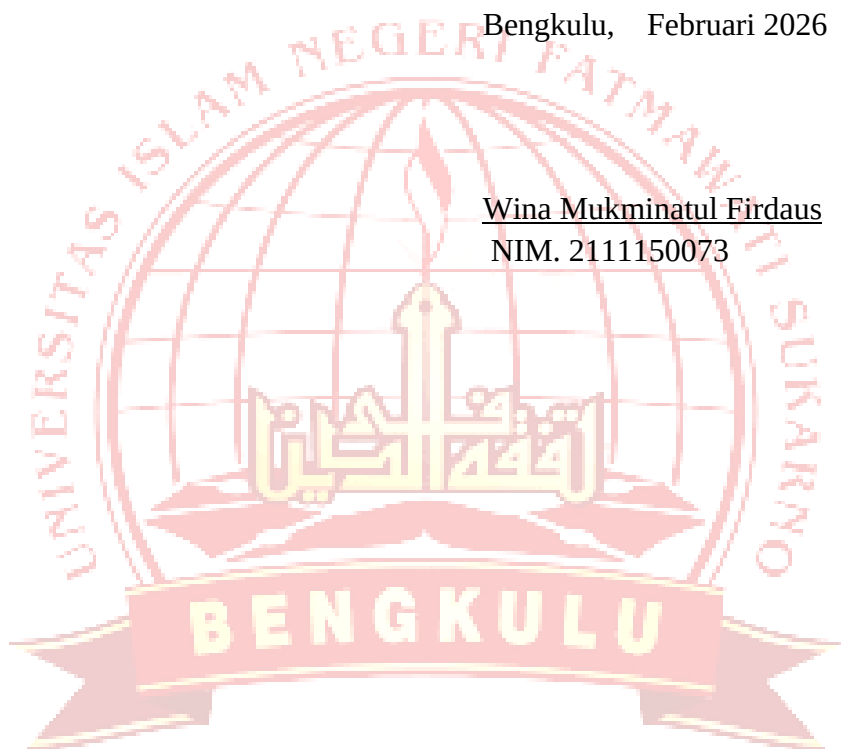
5. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Wery Gusmansyah, M.H selaku Kajur Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Prof. Dr.Sirajuddin M.M.Ag.,M.H selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Dr. Zacky Antony, S.H,M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan terbaik guna kemajuan Fakultas.
12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu memberikan doa dan dukungan serta motivasi demi tercapainya segala Impian dan cita-cita penulis.
13. Semua Pihak yang ikut membantu dan berperan dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan Skripsi ini, penulis menyadari, akan

banyaknya kekurangan dan kesalahan dari berbagai hal yang ada dalam skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Februari 2026

Wina Mukminatul Firdaus
NIM. 2111150073



ABSTRAK

Tinjauan Yuridis Dan Fiqh Siyasah Terhadap Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma Dalam Pengentasan Daerah Tertinggal

Oleh Wina Mukminatul Firdaus, NIM 2111150073

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma dalam upaya pengentasan daerah tertinggal melalui perspektif yuridis dan fiqh siyasah. Secara yuridis, kajian ini menelaah kesesuaian kebijakan, program, dan kewenangan pemerintah daerah dengan peraturan perundang-undangan yang mengatur tentang pemerintahan daerah dan percepatan pembangunan daerah tertinggal. Sementara itu, dalam perspektif fiqh siyasah, penelitian ini menilai sejauh mana peran pemerintah daerah mencerminkan prinsip-prinsip kemaslahatan, keadilan, tanggung jawab kepemimpinan, serta kewajiban negara dalam menjamin kesejahteraan masyarakat. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan atau kualitatif yang digunakan dalam penelitian ini adalah observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah daerah Kabupaten Seluma memiliki peran strategis dalam perencanaan dan pelaksanaan pembangunan, namun masih menghadapi berbagai tantangan struktural dan kelembagaan. Dari sudut pandang fiqh siyasah, pengentasan daerah tertinggal merupakan amanah pemerintahan yang wajib diwujudkan melalui kebijakan yang berorientasi pada kemaslahatan umum dan keadilan sosial, sehingga sinergi antara hukum positif dan nilai-nilai Islam menjadi penting dalam mendorong pembangunan daerah yang berkelanjutan.

Kata kunci: Pemerintah Daerah, Daerah Tertinggal, Fiqh Siyasah, Hukum Administrasi Negara, Kesejahteraan Masyarakat.

ABSTRACT

Juridical and Fiqh Siyasah Review of the Role of the Seluma
Regency Government in Alleviating Underdeveloped Regions

By Wina Mukminatul Firdaus, NIM 2111150073

This study aims to analyze the role of the Seluma Regency Government in efforts to alleviate underdeveloped regions through a juridical and fiqh siyasah perspective. From a juridical perspective, this study examines the conformity of local government policies, programs, and authorities with laws and regulations governing regional governance and the acceleration of development in underdeveloped regions. Meanwhile, from a fiqh siyasah perspective, this study assesses the extent to which the role of local government reflects the principles of public welfare, justice, leadership responsibility, and the state's obligation to ensure public welfare. The research method used is field research or qualitative research used in this study is observation and documentation. The results show that the Seluma Regency government has a strategic role in development planning and implementation, but still faces various structural and institutional challenges. From a fiqh siyasah perspective, the alleviation of underdeveloped regions is a government mandate that must be realized through policies oriented towards public welfare and social justice, so that synergy between positive law and Islamic values is important in encouraging sustainable regional development.

Keywords: Regional Government, Underdeveloped Regions, Fiqh Siyasah, State Administrative Law, Public Welfare.

DAFTAR ISI

HALAMAN DEPAN	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHA	v
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRAC	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	12
E. Penelitian Terdahulu	12
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan.....	19
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pemerintahan Daerah.....	21

B. Teori Daerah Tertinggal	28
C. Teori Kemiskinan	34
D. Teori Fiqh Siyasah.....	39

BAB III GAMBARAN UMUM DAN OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Daerah Kabupaten Seluma.....	47
B. Sejarah Kabupaten Seluma.	50
C. Angka Kemiskinan Masyarakat Seluma.....	51

BAB IV HASIL & PEMBAHASAN

A. Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma Dalam Pengentasan Daerah Tertinggal Perspektif Otonomi Daerah	54
B. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma Dalam Pengentasan Daerah Tertinggal.....	64
C. Data Hasil Penelitian	71

BAB V

A. Kesimpulan	75
B. Saran.....	76

DAFTAR PUSTAKA.....	78
----------------------------	-----------

LAMPIRAN	83
-----------------------	-----------