

PERATURAN MENTERI PEKERJAAN UMUM DAN PERUMAHAN RAKYAT
NOMOR 7 TAHUN 2023 PASAL 87 TENTANG PEMELIHARAAN BENDUNGAN
PRESPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH DI DINAS PEKERJAAN UMUM DAN
PENATAAN RUANG KABUPATEN KAUR



CALISTA PANIA
NIM 222350006

**PERATURAN MENTERI PEKERJAAN UMUM DAN PERUMAHAN
RAKYAT NOMOR 7 TAHUN 2023 PASAL 87 TENTANG
PEMELIHARAAN BENDUNGAN PRESPEKTIF SIYASAH
DUSTURIYAH DI DINAS PEKERJAAN UMUM DAN
PENATAAN RUANG KABUPATEN KAUR**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

OLEH :
Calista Pania
NIM 222350006

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU TAHUN 2026 M/1446 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website : www.uinfobengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Calista Pania, NIM : 2223150006 dengan judul **"Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 7 Tahun 2023 Pasal 87 Tentang Pemeliharaan Bendungan Prespektif Siyasyah Dusturiyah di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kaur"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

BENGKULU

Bengkulu, Januari 2026 M

Jumadil Akhir 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Muinudin, M.Kes.,M.A.P
NIP. 11968060519988031003

Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H
NIP. 199504232020121007



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172
Website : www.uinfatbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 7 Tahun 2023 Pasal 87 Tentang Pemeliharaan Bendungan Prespektif Siyasyah Dusturiyah di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kaur" oleh Calista Pania, NIM: 2223150006 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 28 Januari 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H.).

Bengkulu, Januari 2026 M
Jumadil Akhir 1447 H

Prof. Dr. H. Muhyariz S. Ag., MA
NIP. 194021999031004

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P
NIP. 11968060519988031003

Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H
NIP. 199504232020121007

Penguji I

Penguji II

Dr. Ade Kosasih, S.H., M.H.
NIP. 198203182010011012

Aneka Rahma, M.H
NIP. 199110122019032014

MOTTO

“Dan bahwa manusia hanya memperoleh apa yang telah diusahakannya.”

(QS. An-Najm: 39)

“Hidup ini bukan soal seberapa cepat sampai, melainkan seberapa kuat bertahan dalam proses dan ujian menuju tujuan.”

(Buya Hamka)



PERSEMBAHAN

Allhamdulillah Pertama dan utama,Puji Syukur kepada Allah SWT, atas rahmat, kekuatan, dan kesabaran yang dianugerahkan di setiap langkah perjalanan ini. Dalam lelah dan ragu, penulis belajar bahwa pertolongan-Nya selalu hadir bagi hamba yang terus berusaha dan berserah.Serta Dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati, karya sederhana ini penulis persembahkan:

1. Kepada Bapakku tercinta, (Syahyar Idius), yang menjadi sosok keteguhan dan keteladanan, yang diam-diam memikul beban demi masa depan penulis, serta tak pernah berhenti memberikan dukungan dengan caranya sendiri.
2. Kepada Ibuku tersayang, (Ripi Bunita),doa-doamu adalah kekuatan terbesar penulis, kasih sayangmu adalah tempat pulang paling tenang, dan kesabaranmu menjadi alasan penulis untuk terus bertahan hingga titik ini.
3. Kepada Bapak Dr.Miinudin,M.Kes.,M.A.P (Dosen Pembimbing I) dan Bapak Dr.Muhammad Aziz Zakiruddin,M.H (Dosen Pembimbing II) terima kasih atas bimbingan, arahan, kesabaran, serta ilmu yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Setiap kritik dan nasihat menjadi bagian penting dalam pembentukan pemikiran dan kedewasaan akademik penulis.
4. Kepada Kakak tercinta, Riza Cahyani, S.Sos., Beserta kakak Ipar Kak Bambang Mirdiansyah, S.Pd., adik-adikku tercinta, Zaky Revansah dan Vallencia Zafira, serta keponakanku

tersayang, Alsheiraz Kanaka Mirdiansah, yang senantiasa menjadi sumber semangat di saat penulis merasa lelah. Kehadiran kalian menghadirkan kehangatan dan kekuatan dalam setiap langkah perjuangan ini, menjadi pengingat bahwa proses panjang yang dijalani bukan semata untuk diri sendiri, melainkan untuk mereka yang selalu percaya dan mendoakan.

5. Kepada keluarga besar yang senantiasa memberikan dukungan, baik melalui doa, perhatian, maupun semangat, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas kepercayaan dan harapan yang diberikan.
6. Kepada Muhammad Fikri, Terima kasih atas dukungan, perhatian, dan kontribusi yang diberikan selama proses berlangsung, serta konsistensi dalam setiap proses.
7. Kepada Teman Teman Seperjuangan Olivia Yolanda D, yang menemani perjalanan dari awal hingga akhir, berbagi lelah, cerita, dan harapan, serta menjadi saksi proses panjang yang tidak selalu mudah.
8. Dan kepada Nazla Sakina, Fuja Yauno dan teman-teman seperjuangan HTN A Angkatan 2022, terima kasih atas kebersamaan, diskusi, dan kenangan yang terukir selama perjalanan akademik ini. Semoga langkah kita semua selalu diberkahi dan ilmu yang diperoleh menjadi manfaat di masa depan.

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 7 Tahun 2023 Pasal 87 Tentang Pemeliharaan Bendungan Prespektif Siyasyah Dusturiyah di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kaur”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2026

Mahasiswa Yang Menyatakan



Calista Pania
Nim. 2223150006

ABSTRAK

Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 7 Tahun 2023 Pasal 87 Tentang Pemeliharaan Bendungan Prespektif Siyasyah Dusturiyah di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kaur Oleh: Calista Pania, NIM. 2223150006, Hukum Tata Negara, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) menganalisis implementasi Pasal 87 Peraturan Menteri PUPR Nomor 7 Tahun 2023 tentang pemeliharaan bendungan oleh Dinas PUPR Kabupaten Kaur; dan (2) mengkaji implementasi tersebut dalam perspektif *Siyasah Dusturiyyah*. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Data diperoleh melalui observasi lapangan, wawancara, dan studi dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Pasal 87 Permen PUPR Nomor 7 Tahun 2023 di Kabupaten Kaur belum berjalan efektif akibat keterbatasan anggaran, minimnya tenaga teknis, ketiadaan SOP, dan belum adanya regulasi daerah pendukung. Dalam perspektif *Siyasah Dusturiyyah*, implementasi tersebut belum sepenuhnya memenuhi prinsip keadilan (*al-'adl*), amanah (*al-amanah*), musyawarah (*syura*), pengawasan (*hisbah*), dan kemaslahatan umum (*maslahah*).

Penelitian ini menyimpulkan bahwa diperlukan penguatan regulasi daerah, peningkatan sumber daya, serta pelibatan masyarakat secara sistematis agar pemeliharaan bendungan dapat berjalan efektif dan sejalan dengan prinsip *Siyasah Dusturiyyah*.

Kata Kunci: Pemeliharaan Bendungan, Pasal 87 Permen PUPR, Kabupaten Kaur, Siyasah Dusturiyyah.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 7 Tahun 2023 Pasal 87 Tentang Pemeliharaan Bendungan Prespektif Siyasyah Dusturiyah di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kaur”**. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

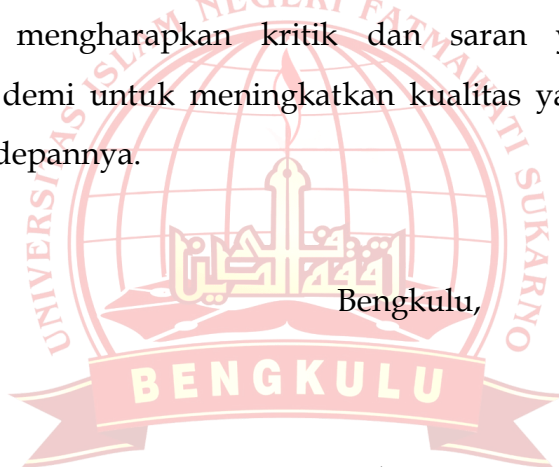
Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Dr. Wery Gusmansyah, M.H selaku Kajur Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
9. Dr.Miinudin, M.Kes.,M.A.P selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Dr.Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

12. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
13. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
14. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.



Bengkulu,

2026

Calista Pania

NIM.2223150006

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PEERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN.....	viii
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Penelitian Terdahulu.....	11
F. Metode Penelitian.....	15
1. Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian.....	15
2. Waktu Dan lokasi Penelitian.....	17
3. Informan Penelitian	18
4. Sumber Data Dan Teknik Pengumpulan Data	18
5. Teknik Analisis Data	21
G. Sistematika Penulisan	22
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Implementasi	25
B. Pemeliharaan Bendungan dalam Regulasi Nasional.....	37
1. Pemeliharaan Bendungan dalam Pasal 87 Peraturan Menteri PUPR No.7 Tahun 2023	40
2. Lembaga Yang Berwenang dalam Pemeliharaan Bendungan	43
C. Teori Fiqh Siyasah Dusturiyah.....	45
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah	45
2. Tanggung Jawab Pemerintah Terhadap Fasilitas Umum	52

3. Korelasi Siyasah Dusturiyah Dengan Kebijakan Pemerintah..	54
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Gambaran Umum Kabupaten Kaur	59
1. Letak Geografis dan Batas Wilayah	59
2. Kondisi Demografi	61
3. Kondisi Ekonomi dan Sumber Daya Air	64
4. Sumber Daya Alam dan Kebutuhan Infrastruktur Bendungan.....	66
B. Gambaran Umum Bendungan Air Kelam.....	68
C. Struktur Pemerintah Daerah dalam Bidang Infrastruktur dan Sumber Daya Air.....	71
D. Profil Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupatn Kaur	74
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Implementasi Pasal 87 Peraturan Menteri PUPR Nomor 7 Tahun 2023 Terhadap Pemeliharaan Bendungan oleh Dinas PUPR Kabupaten Kaur.....	79
B. Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Pasal 87 Peraturan Menteri PUPR Nomor 7 Tahun 2023	106
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	133
B. Saran.....	134
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	