

**TANGGUNG JAWAB SYAHBANDAR DALAM PENEGAKAN
HUKUM KESELAMATAN PELAYARAN PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH**
(Studi Kasus Kecelakaan Kapal Motor Tiga Putra Bengkulu)



ELPA MEI PERMATASARI
NIM. 2223150093

**TANGGUNG JAWAB SYAHBANDAR DALAM PENEGAKAN
HUKUM KESELAMATAN PELAYARAN PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kasus Kecelakaan Kapal Motor Tiga Putra Bengkulu)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

ELPA MEI PERMATASARI

NIM. 2223150093

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026 M / 1447 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172
Website : www.uinfaibengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Elpa Mei Permatasari, NIM 2223150093 dengan judul "Tanggung Jawab Syahbandar dalam Penegakan Hukum Keselamatan Pelayaran Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Kecelakaan Kapal Motor Tiga Putra Bengkulu)" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 19 Februari 2026 M
Sya'ban 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Drs. H. Supandi, M.Ag
NIP. 196504101993031007

Ade Kosasih, S.H., M.H
NIP. 198203182010011012



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfashengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Elpa Mei Permatasari, NIM : 2223150093 yang berjudul
**"Tanggung Jawab Syahbandar dalam Penegakan Hukum Keselamatan
Pelayaran Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Kecelakaan Kapal
Motor Tiga Putra Bengkulu)"**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan
dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam
Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 11 Februari 2026

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna
memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 19 Februari 2026 M

Sya'ban 1447 H

Dekan

Prof. Dr. Suwartin, S. Ag., MA

NIP. 196904101999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Drs. H. Supardi, M.Ag

NIP. 196504101993031007

Ade Kosasih, S.H., M.H

NIP. 198203182010011012

Penguji I

Penguji II

Dr. Wery Gusmansyah, M.H

NIP. 198202122011011009

Yopa Puspitasari, M.H

NIP. 199605152023212032

MOTTO

وَأَنْ لَّيْسَ لِلْإِنْسَانِ إِلَّا مَا سَعَىٰ

“Bahwa manusia hanya memperoleh apa yang telah diusahakannya”

(QS. An-Najm Ayat 39)

“Setiap usaha yang dijalani dengan sungguh-sungguh akan menemukan jalannya sendiri”

Elpa Mei Permatasari



HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada yang peratama dan yang paling utama yang selalu menjadi detak semangat perjuanganku Allah SWT dalam namamu ya Rahim ku simpan semua asah harapanku menghapus gundah dan sedihku juga kepada pimpinan yang penyayang yang selalu merindukan umatnya Nabi besar Nabi Muhammad *Shallallahu Alaihi Wasallam* (SWT) serta rasa terimakasih yang tulus aku ucapkan kepada orang tua aku yang telah berkerja keras, untuk menguliahkan aku serta memberikan motivasi hingga mencapai akhir keberhasilanku.

1. Kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) yang telah melimpahkan rezeki, selalu memberikan kemudahan di dalam setiap langkah-langkahku dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi perkuliahan dan tugas akhir (Skripsi).
2. Ibuku (Nurlaili) Karya ini kupersembahkan untuk ibuku tercinta, yang tak pernah lelah mendoakan, mendukung, dan menguatkan dalam setiap langkah. Terima kasih atas kasih sayang, kesabaran, dan pengorbanan yang tak terhitung. Semoga karya sederhana ini menjadi salah satu bukti baktiku untukmu, Ibu.
3. Teruntuk Bapakku (Parjok), Kupersembahkan karya ini untuk bapakku yang telah bekerja tanpa adanya kata lelah, terimakasih atas doa, kerja keras dan kesabaran yang menjadi pondasi dalam setiap langkah perjuangan. Skripsi ini adalah bagian kecil dari perjuanganmu yang begitu besar.
4. Kepada bapak Prof. Dr. Drs. Supardi., M.Ag (Pembimbing I) dan Bapak Ade Kosasih, S.H.,M.H (Pembimbing II) yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.

5. Kepada dosen (Penguji I) dan dosen (Penguji II) yang telah menguji dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
6. Untuk Keluargaku yang selalu memberiku semangat, untuk adik- adikku yang saat ini juga masih berjuang menata masa depan masing-masing, untuk Bibi ku yang telah membantu saya dan mensupport saya pada saat saya belum mempunyai kendaraan selama kuliah, saya mengucapkan terimakasih kepada kalian semua.
7. Untuk sahabatku tercinta, Fitriani, yang senantiasa hadir dan kebersamaian dan menghibur saya disaat saya sedang lelah. Terima kasih atas waktu, perhatian, dukungan, serta doa yang selalu menguatkan di saat lelah dan ragu. Kebersamaan ini menjadi pengingat bahwa perjalanan ini tidak pernah benar-benar dilalui sendiri. Semoga persahabatan ini senantiasa terjaga dan diberkahi dalam setiap langkah ke depan.
8. Teruntuk insan Eka Sangga Putra, yang telah menemani dan menyemangati dalam setiap proses perjalanan ini dari awal sampai akhir ini. Terima kasih atas kehadiran, perhatian, dan dukungan yang diberikan. Semoga segala kebaikanmu dibalas dengan keberkahan.
9. Teruntuk Teman saya tersayang yang hadir dalam hidup saya ini yaitu Marsella, Eliza, terimakasih karna telah kebersamaian dan menghibur saya selama ini.
10. Kepada teman- teman kelas saya HTN C angkatan 2022 dari semester 1 sampai semester akhir ini yang masih selalu berusaha dan bertahan bersama, saya mengucapkan terimakasih karna telah menjadi teman kelas yang baik.
11. Kepada semua staf dan tenaga pembantu yang telah mengarahkan dan membantu dalam proses pemberkasan.
12. Teman-teman Seperjuangan Hukum Tata Negara 2022

13. Terakhir saya mengucapkan terimakasih kepada diri saya sendiri, yang mampu bertahan, menguatkan, dan meyakinkan bahwa saya pasti bisa melewati perjuangan ini, saya merasa bangga pada diri saya karna telah mampu melewati masa sulit maupun senang dengan penuh keberanian.



SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "*Tanggung Jawab Syahbandar dalam Penegakan Hukum Keselamatan Pelayaran Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Kecelakaan Kapal Motor Tiga Putra Bengkulu)*". Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 3 Februari 2026 M / 1447 H
Mahasiswa Yang Menyatakan



Elpa Mei Permatasari
Nim. 2223150093

ABSTRAK

TANGGUNG JAWAB SYAHBANDAR DALAM PENEGAKAN HUKUM KESELAMATAN PELAYARAN PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (Studi Kasus Kecelakaan Kapal Motor Tiga Putra Bengkulu)

Oleh: Elpa Mei Permatasari
NIM: 2223150093

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tanggung jawab Syahbandar dalam penegakan hukum keselamatan pelayaran pada kasus kecelakaan Kapal Motor (KM) Tiga Putra di Bengkulu serta meninjaunya dalam perspektif Siyasa Tanfidziyah. Latar belakang penelitian ini didasari oleh terjadinya kecelakaan pelayaran yang menimbulkan korban jiwa, yang diduga disebabkan oleh lemahnya pengawasan kelaiklautan kapal dan pengendalian penerbitan Surat Persetujuan Berlayar (SPB) oleh Syahbandar, sehingga kapal tetap dioperasikan meskipun tidak memenuhi persyaratan administratif dan teknis. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan yuridis sosiologis dan studi kasus. Data diperoleh melalui wawancara dengan pihak terkait, observasi lapangan, serta studi dokumentasi terhadap peraturan perundang-undangan yang relevan, khususnya Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2008 tentang Pelayaran. Data yang terkumpul dianalisis secara kualitatif untuk menggambarkan pelaksanaan tanggung jawab Syahbandar dalam praktik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tanggung jawab Syahbandar dalam pengawasan keselamatan pelayaran dan pengendalian penerbitan SPB belum dilaksanakan secara optimal, sehingga berkontribusi terhadap terjadinya kecelakaan KM Tiga Putra. Ditinjau dari perspektif Siyasa Tanfidziyah, kondisi tersebut menunjukkan belum terpenuhinya prinsip amanah, keadilan (al-'adalah), dan kemaslahatan publik dalam pelaksanaan kewenangan Syahbandar. Oleh karena itu, diperlukan penguatan pengawasan, peningkatan akuntabilitas, serta penegakan hukum yang konsisten agar keselamatan pelayaran dan perlindungan jiwa manusia dapat terjamin sesuai dengan hukum positif dan nilai-nilai hukum Islam.

Kata Kunci:

Syahbandar, Keselamatan Pelayaran, KM Tiga Putra, Siyasah Tanfidziyah, Kecelakaan Kapal.



ABSTRACT

“THE RESPONSIBILITY OF THE HARBORMASTER IN ENFORCING MARITIME SAFETY LAW FROM THE PERSPECTIVE OF SIYĀSAH TANFIDZIYAH (A Case Study of the KM Tiga Putra Accident in Bengkulu)

By: Elpa Mei Permatasari
NIM: 2223150093

This study aims to analyze the responsibility of the Harbormaster in enforcing maritime safety law in the case of the accident involving the Motor Vessel (MV) Tiga Putra in Bengkulu and to examine it from the perspective of Siyasah Tanfidziyah. The background of this study is based on the occurrence of a maritime accident that resulted in loss of life, which was allegedly caused by weak supervision of ship seaworthiness and inadequate control over the issuance of the Sailing Approval Letter (Surat Persetujuan Berlayar SPB) by the Harbormaster, allowing the vessel to continue operating despite failing to meet administrative and technical requirements. This research employs an empirical legal research method with a sociological juridical approach and a case study design. Data were collected through interviews with relevant parties, field observations, and documentation studies of applicable laws and regulations, particularly Law Number 17 of 2008 on Shipping. The collected data were analyzed qualitatively to describe the practical implementation of the Harbormaster's responsibilities. The results indicate that the Harbormaster's responsibility in supervising maritime safety and controlling the issuance of the SPB has not been carried out optimally, thereby contributing to the occurrence of the Tiga Putra accident. From the perspective of Siyasah Tanfidziyah, this condition reflects the failure to fulfill the principles of trust (*amanah*), justice (*al-'adalah*), and public welfare (*maslahah*) in the exercise of the Harbormaster's authority. Therefore, strengthening supervision, enhancing accountability, and ensuring consistent law enforcement are necessary to guarantee maritime safety and the protection of

human life in accordance with positive law and Islamic legal values.

Keywords:

Harbormaster, Maritime Safety, KM. Tiga Putra, Executive Authority in Islamic Governance, Ship Accident.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik serta hidayah-Nya. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW serta keluarga sahabat dan para penerus risalahnya. Sehingga saya dapat menyelesaikan Penulisan Skripsi dengan judul Tanggung Jawab Syahbandar dalam Penegakan Hukum Keselamatan Pelayaran Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Kecelakaan Kapal Motor Tiga Putra Bengkulu).

Penyusunan skripsi ini bertujuan memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu (UINFAS). Dalam proses penulisan ini penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Dr. Suwarjin, S.Ag., M.A. selaku Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M.Sos., selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Drs. H. Supardi, M.Ag selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi selama proses penulisan skripsi ini.
5. Ade Kosasih, S.H.,M.H selaku Pembimbing II yang senantiasa memberikan masukan, saran, dan dorongan dalam penyempurnaan skripsi ini.

6. Seluruh dosen Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman akademik dengan penuh keikhlasan.
7. Staf dan karyawan Fakultas Syari'ah yang telah memberikan pelayanan administratif dengan baik demi kelancaran proses akademik.
8. Kedua orang tua tercinta yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan motivasi kepada penulis.
9. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah turut membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi peneliti menyadari akan banyaknya kekurangan dan kelemahan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu peneliti akan terus berusaha semaksimal mungkin untuk mencapai hasil akhir yang terbaik dalam penulisan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Bengkulu,

2026



Elpa Mei Permatasari

NIM. 2223150093

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN.....	viii
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR GAMBAR.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Metode Penelitian.....	12
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	12
2. Waktu dan Lokasi Penelitian.....	14
3. Subjek/ Informan Penelitian	15
4. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	17
5. Teknik Analisis Data.....	19
G. Sistematika Penulisan.....	20

BAB II KAJIAN TEORI.....	23
A. Teori Kewenangan.....	23
1. Konsep Dasar dan Sumber Kewenangan	23
2. Kewenangan Pejabat Publik dalam Penyelenggaraan Negara	25
3. Implikasi Kewenangan terhadap Tanggung Jawab.....	28
B. Teori Penegakan Hukum	30
1. Pengertian dan Tujuan Penegakan Hukum	30
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	32
3. Penegakan Hukum dalam Bidang Keselamatan Pelayaran	34
C. Teori Siyasa Tanfidziyah	37
1. Pengertian dan Kedudukan <i>Siyasa Tanfidziyah</i>	37
2. Prinsip-prinsip Dasar <i>Siyasa Tanfidziyah</i>	39
3. Relevansi <i>Siyasa Tanfidziyah</i>	41
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	45
A. Kantor Syahbandar dan Otoritas Pelabuhan Kelas III Kota Bengkulu	45
1. Sejarah Kantor Syahbandar dan Otoritas Pelabuhan Kelas III Kota Bengkulu	45
2. Visi dan Misi Kantor Syahbandar dan Otoritas Pelabuhan Kelas III Kota Bengkulu.....	46
3. Struktur Organisasi Kantor Syahbandar dan Otoritas Pelabuhan Kelas III Kota Bengkulu	47
4. Tugas Dan Fungsi Syahbandar dan Otoritas Pelabuhan Kelas III Kota Bengkulu.....	42

B. Wisata Kapal Motor Tiga Putra Bengkulu.....	51
1. Sejarah Wisata Kapal Motor (KM) Tiga Putra Bengkulu	51
2. Profil Wisata Kapal Motor (KM) Tiga Putra Bengkulu	52
3. Penyebab Kecelakaan	52
4. Dampak Kecelakaan	53
C. Dit Polairud Polda Bengkulu	53
1. Profil Dit Polairud Polda Bengkulu.....	53
2. Visi dan Misi Dit Polairud Polda Bengkulu	53
3. Struktur Organisasi Dit Polairud Polda Bengkulu	55
4. Tugas dan Fungsi Dit Polairud Polda Bengkulu	56
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	57
A. Tanggung Jawab Syahbandar dalam Penegakan Hukum Keselamatan Pelayaran pada Kasus Kecelakaan Kapal Motor Tiga Putra di Bengkulu	57
B. Penerapan Prinsip-Prinsip Siyasa Tanfidziyah dalam Pertanggungjawaban Syahbandar atas Kecelakaan Angkutan Laut.....	78
BAB V PENUTUP	91
A. Kesimpulan.....	91
B. Saran	92
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu	9
--------------------------------------	---



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Kantor Kesyahbandaran dan Otoritas Pelabuhan Kelas III Pulau Baai Bengkulu.....	47
Gambar 3.2 Struktur Organisasi Polairud Polda Bengkulu	55

