

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU
NOMOR 05 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN
PEREMPUAN DAN ANAK KORBAN KEKERASAN
SEKSUAL DALAM PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH
(Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak,
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)**



TESIS

Oleh :

WAHYUDI AGUS KURNIAWAN
NIM. 2323760008

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA (S2)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR
05 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK
KORBAN KEKERASAN SEKSUAL DALAM PERSPEKTIF FIKIH
SIYASAH**

**(Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak,
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)**



TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk penulisan Tesis
Pada Program Studi Hukum Tata Negara

Oleh :

WAHYUDI AGUS KURNIAWAN

2323760008

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2025 M/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. Toha Andiko, M. Ag.
NIP. 19750827 200003 1 001

Dr. Zacky Antony M, MH.
NIP. 19770305 202521 1 011

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tata Negara

Dr. Ismail Jalili, MA
NIP. 19740618 200901 1 004

Nama : Wahyudi Agus Kurniawan
NIM : 2323760008
Tanggal Lahir : 27 Agustus 2000



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 05 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL DALAM PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)"

Penulis

WAHYUDI AGUS KURNIAWAN
NIM. 2323760008

Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Kamis tanggal 18 Desember 2025.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	<u>Prof. Dr. H. Toha Andiko, M. Ag.</u> (Ketua)	02-02-2026	1.
2	<u>Dr. Zacky Antony M. MH.</u> (Sekretaris)	02-02-2026	2.
3	<u>Prof. Dr. H. Supardi, M. Ag.</u> (Penguji Utama)	02-02-2026	3.
4	<u>Dr. Ismail, M. Ag.</u> (Penguji II)	02-02-2026	4.

Mengetahui,
Rektor UIN-FAS Bengkulu

Bengkulu, 03 Januari 2026
Direktur PPs UIN-FAS Bengkulu

Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd.
NIP. 19620101 199403 1 003

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag.
NIP. 19640531 199103 1 001

LEMBAR PERNYATAAN

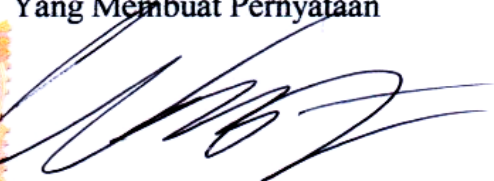
Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisna ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2026
Yang Membuat Pernyataan




Wahyudi Agus Kurniawan
NIM. 23237600008

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

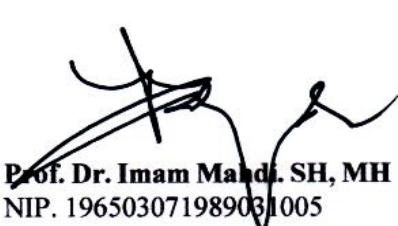
Nama : Prof. Dr. Imam Mahdi. SH, MH
NIP : 196503071989031005
Jabatan : Ketua Tim Deteksi Plagiasi Karya Ilmiah Tugas Akhir Mahasiswa Pascasarjana UIN FAS Bengkulu

Menerangkan bahwa telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui aplikasi *Turnitin* Terhadap draf Tesis Mahasiswa di bawah ini:

Nama : Wahyudi Agus Kurniawan
NIM : 2323760008
Progrm Studi : Hukum Tata Negara
Judul : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 05 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL DALAM PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar **18%**.Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui
Ketua Verifikasi



Prof. Dr. Imam Mahdi. SH, MH
NIP. 196503071989031005

Bengkulu, Desember 2025
Petugas Deteksi Plagiasi



Dr. Ismail Jalili, MA
NIP.197406182009011004

MOTTO

“Keterbatasan Justru Yang Membuat Manusia Saling Terikat Satu Dan Yang Lainnya.”



PERSEMBAHAN

Dengan senantiasa mamajatkan puji dan syukur kepada Allah SWT. Yang telah memberikan Rahmat dan Ridho-Nya sehingga pada saat ini saya dapat menyelesaikan penulisan Tesis saya tepat pada waktunya, Tesis ini saya persembahkan sepenuhnya kepada:

1. Ayahanda H. Zainal Nasution, BA dan Ibunda Tercinta Hj. Dra Marhamah, yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana Tesis ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku.
2. Kakanda Muhammad Ilham, M.H. beserta Intan Fithriyyah, M.Pd. atas doa dan dukungan yang tak pernah putus hingga Tesis ini selesai. Persembahan ini juga saya tujukan kepada kedua buah hati mereka, Annisa Shafira Hanan dan Azzam Faturahman Hanan, yang selalu membawa keceriaan dan kekuatan dalam setiap langkah.
3. Semua family Keluarga Besar Burhanudin Alm dan Nurlela Alm yang senantiasa memberikan motifasi dan dukungan dalam penulisan Tesis ini.
4. Prof. Dr. Toha Andiko. M.Ag. selaku pembimbing I dan Dr. Zacky Antony M, MH. selaku pembimbing II yang telah memberikan kontribusi berupa bimbingan, motivasi, kritik dan saran atas terselesaikannya Tesis ini
5. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, terimakasih telah menjadi patner dalam segala hal yang baik, yang menemani meluangkan waktunya, mendukung penulis dalam kesedihan, menghibur dan memberi semangat untuk terus maju dan jangan menyerah dalam segala hal untuk meraih apa yang menjadi impian saya.
6. Kepada Rekan-rekan saya (Abdul, Iswan, Valdo, Rendi) dan Rekan-rekan saya di Kost Cahaya Rizki di Kabupaen Lebong yang selalu memberikan dukungan dan semangat, serta membantu saya untuk menyelesaikan penulisan Tesis ini.

7. Teman-teman seperjuanganku Pascasarjana Hukum Tata Negara yang tidak bisa disebutkan satu persatu Terimakasih telah mengukir kenangan selama menempuh pendidikan dikampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Dan semua pihak yang tidak dapat di sebutkan satu persatu dan berperan dalam memberikan dukungan bagi saya hingga mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Almamater, Agama, Nusa dan Bangsa.



ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 05 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL DALAM PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH

(Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)

Penelitian ini menganalisis Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 05 Tahun 2014 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak Korban Kekerasan Seksual dalam perspektif Fikih Siyasah. Fokus penelitian diarahkan pada dua hal, yaitu: (1) Bagaimana implementasi Peraturan Daerah tersebut dalam Perlindungan Perempuan dan Anak Korban Kekerasan Seksual di Kota Bengkulu, (2) Bagaimana tinjauan Fikih Siyasah terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 05 Tahun 2014 dalam upaya perlindungan perempuan dan anak dari tindak kekerasan seksual. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan *field research*, melalui pengumpulan data primer dan sekunder menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 05 Tahun 2014 telah dijalankan melalui DP3AP2KB dan UPTD PPA dengan berbagai layanan perlindungan, namun pelaksanaannya belum optimal akibat keterbatasan SDM profesional, sarana-prasarana yang belum memadai, lemahnya koordinasi lintas lembaga, serta rendahnya keberanian masyarakat untuk melapor. Dari perspektif Fikih Siyasah, Perda ini pada dasarnya telah mencerminkan prinsip *maslahah* dan *keadilan* melalui upaya perlindungan terhadap jiwa, kehormatan, dan keselamatan perempuan dan anak, meskipun manfaat yang diharapkan masih belum sepenuhnya dirasakan secara nyata karena ketimpangan akses dan hambatan struktural. Dengan demikian, Perda ini tidak hanya menjadi instrumen hukum daerah, tetapi juga wujud tanggung jawab pemerintah dalam mewujudkan perlindungan yang adil dan menyeluruh bagi perempuan dan anak korban kekerasan seksual.

Kata Kunci : Peraturan Daerah, Kekerasan Seksual, Fikih Siyasah

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF BENGKULU CITY REGIONAL REGULATION NUMBER 05 OF 2014 ON THE PROTECTION OF WOMEN AND CHILDREN VICTIMS OF SEXUAL VIOLENCE IN THE PERSPECTIVE OF FIKIH SIYASAH

(A Study at the Office of Women's Empowerment and Child Protection,
Population Control and Family Planning of Bengkulu City)

This study examines the Regional Regulation of Bengkulu City Number 05 of 2014 concerning the Protection of Women and Children Victims of Sexual Violence from the perspective of *Fikih Siyasa*h. The research focuses on two main questions: (1) How is the implementation of the Regional Regulation in providing protection for women and children victims of sexual violence in Bengkulu City? and (2) How does *Fikih Siyasa*h assess the implementation of the Regional Regulation in protecting women and children from acts of sexual violence? This research employs a qualitative method with a field research approach, using primary and secondary data collected through observation, interviews, and documentation. The findings indicate that the implementation of the Regional Regulation has been carried out by DP3AP2KB and UPTD PPA through various protection services; however, its execution has not been fully optimal due to limited professional human resources, inadequate facilities, weak inter-agency coordination, and low public willingness to report cases. From the perspective of *Fikih Siyasa*h, the regulation reflects the principles of *maslahah* and justice through efforts to protect the lives, dignity, and safety of women and children, although the expected benefits have not been fully realized in practice due to unequal access and structural challenges. Therefore, this Regional Regulation functions not only as a local legal instrument but also as a form of governmental responsibility in ensuring fair and comprehensive protection for women and children who are victims of sexual violence

Keywords: Regional Regulation, Sexual Violence, Fikih Siyasa

المخلص

ضحايا والأطفال النساء حماية بشأن 2014 لسنة 05 رقم بنجكولو لمدينة الإقليمية اللائحة تطبيق

السياسي الفقه منظور في الجنسي العنف

(بنجكولو بمدينة الأسرة وتنظيم السكان وضبط الطفل وحماية المرأة تمكين دائرة في دراسة)

حماية بشأن 2014 لسنة 05 رقم بنجكولو مدينة لائحة تحليل الدراسة هذه تناول
فقه) السياسي الفقه منظور في الجنسي العنف ضحايا والأطفال النساء
في اللائحة تنفيذية يتعلقان رئيسيين سؤالين علمي وتركز، (السياسة
ينظر وكيف بنجكولو، مدينة في الجنسي العنف ضحايا والأطفال النساء حماية
الضعيفة الفئات حماية جهود في اللائحة هذه تنفيذ إلى السياسي الفقه
علمي اعتماداً المبدئي البحث بأسلوب النوعي المنهج الدراسة استخدمت وقد
والوثائق والمقابلات الملاحظة خلال من جمعت التي والثانوية الأولية البيانات
UPTD ووحدة DP3AP2KB دائرة عبر تم قد اللائحة تنفيذ أن النتائج روثظه
المستوى إلى يصل لم التتبع أن إلا الحماية، خدمات من مجموعة خلال من PPA
البنية كفاية وعدم المتخصصة، البشرية الموارد محدودة بسبب الأمثل
في المجتمع رغبة وانخفاض المؤسسات، بين التنسيق وضعف التحثية،
المصلحة مبادئ تجسّد اللائحة فإن السياسي، الفقه منظور ومن الحالات عن الإبلاغ
أن غيير والأطفال، النساء وسلامة والكرامة النفس حماية جهود خلال من والعدالة
الخدمات إلى الوصول في التفاوت بسبب بالكامل تحقق لم المتوقعة الفوائد
من مظهراً بل محمية قانونية أداة مجرد ليست لائحة حال يحل مما البيئية، والعوائق
ضحايا والأطفال للنساء وشاملة عدالة حماية تحقيق في الحكومة مسؤولية مظاهر
الجنسي العنف

الكلمات المفتاحية: اللائحة الإقليمية، العنف الجنسي، الفقه السياسي

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan beribu-ribu nikmat, diantaranya berupa nikmat jasmani maupun rohani, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa skripsi dengan judul: “Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 05 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Perempuan Dan Anak Korban Kekerasan Seksual Dalam Perspektif Fikih Siyasah (Studi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota Bengkulu)” yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Pascasarjana Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah) di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Sholawat beriring salam semoga tercurahkan kepada junjungan kita Baginda Rasulullah SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman yang telah maju dengan ilmu pengetahuan dan juga teknologi seperti yang dapat kita rasakan pada saat ini.

Pada Kesempatan ini, Penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulisan skripsi ini sehingga kesulitan-kesulitan yang ada dapat teratasi dengan baik. Dengan penuh ketulusan, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag, Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Ismail Jalili, MA, Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Toha Andiko. M.Ag. selaku pembimbing I dan Dr. Zacky Antony M, M.H. selaku pembimbing II yang telah berbaik hati dapat meluangkan waktu dan pikirannya untuk dapat membimbing saya sampai penulisan skripsi saya selesai.

5. Ayahanda, Ibunda, Kakanda, Saudara dan sanak family yang telah memberikan dukungan baik secara moril maupun materil.
6. Seluruh dosen dan karyawan Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah banyak membantu dan memberikan banyak sekali pelajaran yang berguna untuk masa depan saya nantinya.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu dalam kata pengantar ini.

Dalam hal ini penulis menyadari bahwa dalam penulisan Tesis ini masih banyak kekurangan, karena itu penulis berlapang hati menerima kritik dan saran yang bersifat membangun. Dan yang terakhir kepada Allah SWT penulis berserah diri, semoga bantuan, motivasi, dan bimbingan serta nasehat dari berbagai pihak menjadi amal ibadah yang ikhlas hendaknya, dan dibalas oleh Allah SWT dengan balasan yang berlipat ganda. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada kita semua, Aamiin.

Bengkulu, Desember 2025
Penulis

Wahyudi Agus Kurniawan
NIM. 2323760008

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	ix

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah.....	13
C. Rumusan Masalah	14
D. Tujuan Penelitian	14
E. Kegunaan Penelitian	14
F. Penelitian Terdahulu.....	16
G. Metode Penelitian	27
H. Sistematika Penulisan	35

BAB II. KERANGKA TEORI

A. Kekerasan Seksual	36
1. Pengertian Kekerasan Seksual	36
2. Kekerasan Seksual incest.....	37
3. Faktor Penyebab Kekerasan Seksual	41
4. Kekerasan Seksual dalam Peraturan Perundang-Undangan	44
B. Fiqih Siyasah.....	53
1. Pengertian <i>Fikih Siyasah</i>	53
2. Objek Kajian <i>Fikih Siyasah</i>	56
3. Sumber Kajian <i>Fikih Siyasah</i>	61

BAB III. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Sejarah DP3AP2KB Kota Bengkulu	63
B. Visi dan Misi DP3AP2KB Kota Bengkulu.....	64
1. Visi DP3AP2KB Kota Bengkulu.....	64
2. Misi DP3AP2KB Kota Bengkulu	64
3. Struktur DP3AP2KB Kota Bengkulu	65

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 05 Tahun 2014 tentang Perlindungan Perempuan Dan Anak Korban Kekerasan Seksual di Kota Bengkulu.....	66
1. Aspek Kelembagaan dan Regulasi Pelaksana	66
2. Pelaksanaan Layanan.....	71
3. Sumber Daya (SDM, Anggaran, Sarana-Prasaran.....	76
4. Hambatan dan Tantangan Implementasi.....	80
B. Tinjauan Fikih Siyasah terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 05 Tahun 2014 dalam upaya Perlindungan Perempuan Dan Anak Korban Kekerasan Seksual	87
1. Masalah Mursalah.....	87
2. Keadilan (<i>‘Adl</i>)	94
3. Sistem Perlindungan Terpadu.....	100
4. Pemantauan, Evaluasi, dan Akuntabilitas.....	105

BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	112
B. Saran	113

DAFTAR PUSTAKA.....	115
----------------------------	------------