

**PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI BENGKULU TENTANG
PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 15 TAHUN
2010 TERHADAP PENANGGULANGAN KEMISKINAN
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



TASYA NUR RAMADANIA
NIM. 2111150107

**PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI BENGKULU TENTANG
PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 15
TAHUN 2010 TERHADAP PENANGGULANGAN
KEMISKINAN
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh

Tasya Nur Ramadania
NIM. 2111150107

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2025 M/ 1447 H**

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang berjudul: **Peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu Terhadap Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010 Tentang Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah** adalah asli yang belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi Lainnya.
2. Skripsi ini murni, gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri, tanpa adanya bantuan pihak pihak lain, kecuali arahan dari pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dengan naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan hukum yang berlaku

Bengkulu, September 2025

Mahasiswa yang menyatakan



Tasya Nur Ramadania

Nim. 2111150107



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **TASYA NUR RAMADANIA**, Nim : 2111150107
yang berjudul **"Peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu Tentang Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010 Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah"**. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 25 November 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Desember 2025
Dekan,




Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A.
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

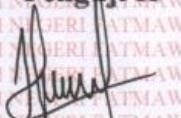

Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M.A.
NIP. 197103201996031001


Etry Mike, M.H.
NIP. 198811192019032010

Penguji I

Penguji II


Dr. Werry Gusmansyah, M.H.
NIP. 198202122011011009


Yopa Puspita, M.H.
NIP. 199605152023212032



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU

Jalan. Raden Fatah Pagar Dewa

Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **Tasya Nur Ramadan**, Nim 2111150107 dengan

judul: **"Peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu Tentang Pelaksanaan**

Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010 Terhadap Penanggulangan

Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata

Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran

pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk

diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam

Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Agustus 2025M
1447H

Pembimbing I

Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag. M.A

NIP: 197103201996031001

Pembimbing II

Etry Mike, M.H

NIP: 199110122019032014

MOTTO

Motto:

“Allah memang tidak menjanjikan hidupmu akan selalu mudah, tapi dua kali Allah berjanji bahwa: Fa inna ma’al usri yusro innama’al usri yusro”

(QS. Al-Insyirah 94; 5-6)

“selalu ada harga dalam sebuah proses, nikmati saja lelah-lelah ini. Lebarakan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau Investasikan untuk menjadi dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi, gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceitakan”

(Boy Candra)

“ Terlambat bukan berarti gagal, bukan berarti hebat. Terlambat bukan menjadi alasan untuk menyerah, setiap orang memiliki proses yang berbeda”

(Tasya Nur Ramadania)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- Yang Maha Esa (Allah SWT) yang tak pernah sedikitpun meninggalkan hamba-Nya dan kepada Rasulnya Muhammad SAW yang begitu peduli kepada umatnya.
- Kepada kedua orang tuaku Ayahanda **Didiansa** dan Ibunda **Susti Irpi** yang sangat ku cintai dan ku sayangi, yang telah memberikan segalanya bagiku hingga saat ini dan selalu berdoa untuk keberhasilanku, terima kasih atas semuanya, terima kasih telah memberikan kasih sayang yang tiada henti, selalu sabar menanti keberhasilanku, serta selalu memberikan motivasi untukku dan menjadi penyemangatku, terima kasih telah memberi kesempatan untuk mendapatkan pendidikan yang amat baik ini.
- Kepada Adikku **Aidil Akbar alfanza** dan seluruh keluarga besarku Terima Kasih atas doa dan dukungan yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
- Bapak **Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A** sebagai pembimbing I dan Ibu **Etry Mike, S.H., M.H** sebagai pembimbing II yang telah bersabar dalam membimbing dan mengarahkan penulis demi terselesainya skripsi ini.
- Kepada seluruh dosen Fakultas Syariah yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada saya, khususnya dosen yang mengajar di Prodi Hukum Tata Negara.

- Kepada seseorang yang tidak bisa penulis sebutkan (Namanya) Terimakasih atas doa dan support system penulis pada hari yang tidak mudah selama proses pengerjaan skripsi.
- Sahabat dan teman seperjuangan Prodi Hukum Tata Negara terkhusus Hukum Tata Negara angkatan tahun 2021.
- Teruntuk Agama, Bangsa dan Almamaterku Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
- Terakhir, terima kasih kepada Wanita yang sederhana ini yang memiliki impian yang besar, namun terkadang sulit untuk dimengerti isi kepalanya, yaitu diriku sendiri, Tasya Nur Ramadania. Seorang anak sulung yang sudah beranjak berusia 23 Tahun, yang sangat keras kepala. Terima kasih telah berusaha keras untuk meyakinkan dan menguatkan diri sendiri bahwa kamu dapat menyelesaikan studi ini sampai selesai. Berbahagialah selalu dirimu sendiri. Rayakan kehadiranmu sebagai berkah di mana pun kamu menjejak kaki. Jangan sia-siakan usaha dan doa yang selalu kamu langitkan. Semoga Langkah kebaikan selalu menyertaimu, dan semoga Allah selalu meridhai setiap langkahmu serta menjagamu dalam lindungan-Nya. Amiin.

ABSTRAK

Tasya Nur Ramadania, Nim (2111150107), 2025. **Peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu Tentang Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010 Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah.**

Kemiskinan masih menjadi permasalahan utama di Provinsi Bengkulu dengan angka mencapai 15% pada tahun 2023, lebih tinggi dibandingkan rata-rata nasional. Kondisi ini menuntut peran strategis Dinas Sosial sebagai Organisasi Perangkat Daerah (OPD) yang bertugas melaksanakan program penanggulangan kemiskinan sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010 tentang Percepatan Penanggulangan Kemiskinan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu dalam menanggulangi kemiskinan serta meninjau perannya dari perspektif *Siyasah Dusturiyah*. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif-empiris dan sosiologi empiris, melalui wawancara dengan pihak Dinas Sosial dan masyarakat penerima bantuan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Sosial Provinsi Bengkulu telah menjalankan berbagai program, antara lain bantuan sosial langsung, pemberdayaan masyarakat, serta penguatan usaha mikro dan kecil. Upaya ini memberikan dampak positif dalam mengurangi beban masyarakat miskin, meskipun masih menghadapi kendala berupa keterbatasan anggaran, kurangnya data akurat, serta minimnya sumber daya manusia yang kompeten. Dari perspektif *Siyasah Dusturiyah*, peran Dinas Sosial sejalan dengan prinsip kemaslahatan dan keadilan sosial yang menjadi amanah negara, sebagaimana termaktub dalam Al-Qur'an Surat An-Nahl ayat 90 dan Al-Maidah ayat 2. Konsep ini menegaskan bahwa pemerintah wajib melaksanakan kebijakan yang adil, menyejahterakan masyarakat, serta melibatkan partisipasi masyarakat dalam mendukung program pemerintah. Dengan demikian, peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu dalam penanggulangan kemiskinan sudah berjalan namun perlu dioptimalkan melalui peningkatan koordinasi lintas sektor, pemutakhiran data, serta penguatan kapasitas kelembagaan. Kajian *Siyasah Dusturiyah* menegaskan bahwa pengentasan kemiskinan merupakan bagian integral dari tanggung jawab negara dalam mewujudkan kemaslahatan umat dan keadilan sosial.

Kata kunci: Dinas Sosial, Kemiskinan, Peraturan Pemerintah No. 15 Tahun 2010, *Siyasah Dusturiyah*.

ABSTRAK

Tasya Nur Ramadania, Nim (2111150107), 2025. **Peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu Tentang Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010 Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah.**

Poverty remains a major issue in Bengkulu Province, with a rate of 15% in 2023, higher than the national average. This condition demands the strategic role of the Social Service as a Regional Device Organization (OPD) tasked with implementing poverty alleviation programs in accordance with Government Regulation No. 15 of 2010 concerning the Acceleration of Poverty Alleviation. This study aims to examine the role of the Social Service Office of Bengkulu Province in poverty alleviation and to analyze its role from the perspective of Siyasah Dusturiyah. The research method employed is field research with a qualitative-empirical and sociological approach, conducted through interviews with officials of the Social Service Office and beneficiaries of the assistance programs. The findings reveal that the Social Service Office of Bengkulu Province has carried out various programs, including direct social assistance, community empowerment, and support for micro and small enterprises. These efforts have had a positive impact on reducing the burden of poor households, although challenges remain, such as limited budget, inaccurate data, and lack of competent human resources. From the perspective of Siyasah Dusturiyah, the role of the Social Service aligns with the principles of public welfare (maslahah) and social justice mandated by the state, as reflected in the Qur'an, Surah An-Nahl verse 90 and Al-Maidah verse 2. This concept emphasizes that the government is obliged to implement fair policies, promote public welfare, and encourage community participation in supporting government programs. In conclusion, the Social Service Office of Bengkulu Province has played an important role in poverty alleviation, yet its efforts need to be optimized through cross-sectoral coordination, updated databases, and stronger institutional capacity. The perspective of Siyasah Dusturiyah confirms that poverty reduction is an integral part of the state's responsibility in realizing public welfare and social justice.

Keywords: Social Affairs Office, Poverty, Government Regulation No. 15 of 2010, Siyasah Dusturiyah.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur saya penjatkan atas khadirat Allah SWT. karena atas limpah dan rahmat dan bimbingan-nya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa proposal yang berjudul **“PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI BENGKULU TENTANG PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 15 TAHUN 2010 TERHADAP PENANGGULANGAN KEMISKINAN PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH”** Shalawat serta salam untuk Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (HTN) Jurusan Syari’ah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis ini mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak **Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M.Pd.** Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
2. Bapak **Prof. Dr. H. Suwarjin MA**, selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.

3. **Wery Gusmansyah, M.H** selaku Ketua Jurusan Hukum, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
4. Bapak **Fauzan, M.H** selaku Sekretaris Jurusan Hukum, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
5. Bapak **Ifansyah Putra, M.Sos** selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan dan arahan kepada penulis.
6. Bapak **Dr. Iwan Rohmadhan Sitorus, MHI** selaku Dosen Pembimbing akademik Prodi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan dan arahan kepada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak **Prof. Dr. Rohmadi, MA** selaku pembimbing I yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi.
8. Ibu **Etry Mike, S.H., M.H** selaku pembimbing II yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk

memberikan bimbingan dan mengarahkan kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi.

9. Para Dosen Hukum Tata Negara dan staf pengajar Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah membekali berbagai ilmu, pengetahuan, dan pengalaman.

Diharapkan skripsi ini tidak hanya berakhir di ruang munaqasyah saja, tentu masih banyak kekurangan yang membutuhkan kritik dan saran. Oleh karena itu, demi kepentingan ilmu pengetahuan, penyusun selalu terbuka menerima masukan serta kritikan. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi kita, terima kasih.

Bengkulu 08 September 2025

Penulis,

Tasya Nur Ramadania

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Kegunaan Penelitian.....	14
E. Penelitian Terdahulu.....	15
F. Metode Penelitian.....	20
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	20
2. Waktu dan Tempat Penelitian.....	21
3. Informan Penelitian	22
4. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	23
5. Teknik Analisis Data	25
G. Sistematika Penulisan.....	28
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Konsep Peran Pemerintahan Daerah.....	30
B. Teori Kebijakan.....	34

C. Konsep Kemiskinan	38
D. Teori Negara Hukum.....	41
E. Teori Negara Kesejahteraan (<i>Welfare State</i>).....	49
F. <i>Siyasah Dusturiyah</i>	56

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Permasalahan Yang Dihadapi Dinas Sosial	64
B. Gambaran Umum Dinas Sosial.....	68
C. Dinas Sosial Kota Bengkulu	73

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu Dalam Penanggulangan Kemiskinan Di Provinsi Bengkulu Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010	76
B. Kajian <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Peran Dinas Sosial Provinsi Bengkulu Dalam Penanggulangan Kemiskinan Di Provinsi Bengkulu Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2010.....	91

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	102
B. Saran	103

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 1.2 Daftar Informan Penelitian	23

