

**ANALISIS KRITIS TERHADAP PENETAPAN WILAYAH
DAERAH OTONOM OLEH MENTERI DALAM NEGERI
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi Kasus Sengketa Empat Pulau Aceh Dan Sumatera Utara)**



PUTRI KARTIKA
NIM. 2223150095

**ANALISIS KRITIS TERHADAP PENETAPAN WILAYAH
DAERAH OTONOM OLEH MENTERI DALAM NEGERI
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi Kasus Sengketa Empat Pulau Aceh Dan Sumatera Utara)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
Memperoleh Gelar sarjana Hukum (S.H)

OLEH:

PUTRI KARTIKA

NIM. 2223150095

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026 M/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771
Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Putri Kartika, NIM : 2223150095 dengan judul
"Analisis Kritis Terhadap Penetapan Wilayah Daerah Otonom Oleh
Menteri Dalam Negeri Perspektif Siyash Dusturiyah
(Studi Kasus Sengketa Empat Pulau Aceh Dan Sumatera Utara)" Program
Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai
dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini
disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 23 Februari 2026

1445 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr Abdul Hafiz M.Ag.
NIP. 196605251996031001

Ade kosasih S.H., M.H
NIP. 198203182010011012



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771
Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Putri Kartika, NIM : 2223150095 yang berjudul **"Analisis Kritis Terhadap Penetapan Wilayah Daerah Otonom Oleh Menteri Dalam Negeri Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Sengketa Empat Pulau Aceh Dan Sumatera Utara)"**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 19 Februari 2026

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 23 Februari 2026

1445 H

Dekan, Fakultas Syariah

Prof. Dr. Suwarji, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Abdul Hafiz M.Ag

NIP.196605251996031001

Ade Kosasih, S.H., M.H

NIP. 198203182010011012

Penguji I

Penguji II

Dr. Wery Gusmansyah, M.H

NIP.198202122011011009

A. Majid Ali, S. Sos., M.Si

NIP.196504011986021007

MOTTO

“ Dalam Momen Apapun Itu Kita Selalu Bisa Mengubah Hidup Kita Secara Besar Hanya Dengan Satu Perubahan Atau Satu Langkah Kecil” .

“ Maudy Ayunda”

“Menjadi Sempurna Dimata Manusia Adalah Sesuatu Yang Tidak Akan Ada Habisnya Cukup Menjadi Orang Baik Dan Buktikan Kepada Orang Lain Bahwa Kita Bisa Menjadi Yang Terbaik (Terpaksa-Bisa-Terbiasa)” .

“Putri Kartika”



PERSEMBAHAN

Sujud syukur kuhaturkan kepada-MU Ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang diiringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah *Subhanahu wa ta'ala* yang telah melimpahkan rezeki dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi dan tugas akhir (Skripsi).
2. Teruntuk kedua orang tuaku bakku dan makku yang tersayang terimakasih selalu mendoakan dan mengusahan aku Karena kalian berdua hidupku terasa begitu mudah dan penuh kebahagiaan
3. Teruntuk kedua saudara laki-laki ku terimakasih selalu ada dan selalu menasihati dan *support system* terbaik selama masa perkuliahan ini.

Semoga kita bisa menjadi orang yang bernilai dan bisa membahagikan orang tua, sukses untuk kita semua

4. Teruntuk keluarga besarku tercinta dan tersayang yang tidak bisa aku sebutkan satu per satu, terimakasih sudah menjadi penyemangat hidupku, dan terima kasih sudah menjadi sandaran pelukan kehangatan yang luar biasa, Kehadiran kalian adalah alasan saya untuk terus semangat dan pantang menyerah

5. Kepada bapak Dr. Abdul Hafiz M.Ag (Pembimbing I) dan bapak Ade Kosasih, S.H, M.H (Pembimbing II) Serta Bapak Dr. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Penguji I Dan Bapak A. Majid Ali, M.Si Selaku Penguji II Yang Telah Membimbing Dengan Penuh Kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
6. Teruntuk teman-teman seperjuanganku Kumpulan Fans Msbree, Genk Jomlo, Lok Adak Aja, HTN Kelas C, Keluarga Putra Putri Kampus 2025, Hmz, dan Ijo lumut terima kasih sudah menemani hari-hariku dan selalu memberikan arahan yang terbaik semoga kelak kita dipertemukan dan ditakdirkan dengan takdir yang terbaik menurut tuhan, amiin
7. Teruntuk diri sendiri Terimakasih karena telah bertahan sejauh ini. Terima kasih karena tidak menyerah ketika jalan di depan terasa gelap, ketika keraguan datang silih berganti, dan ketika langkah terasa berat untuk di teruskan. Terimakasih karena tetap memilih untuk melanjutkan, walau seringkali tidak tahu pasti kemana arah ini akan membawa. Terima kasih karena telah menjadi teman paling setia bagi diri sendiri, hadir dalam sunyi, dalam lelah, dalam diam yang penuh tanya. Terima kasih karena sudah mempercayai proses, meski hasil belum sesuai harapan. Meski harus menghadapi kegagalan, kebingungan, bahkan perasaan ingin menyerah. Terima kasih karena tetap jujur

pada rasa takut, namun tidak membiarkan rasa takut itu membatasi langkah, karena keberanian bukanlah ketiadaan rasa takut, melainkan keinginan untuk tetap bergerak meski takut masih melekat erat, dan paling penting, terima kasih karena sudah berani memilih, memilih untuk mencoba, memilih untuk belajar, dan memilih untuk menyelesaikan apa yang telah kamu mulai.



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Kartika
Tempat,tanggal lahir : Nusuk, 24 September 2004
Jenis kelamin : Perempuan
Alamat : Jl. Hibridab 6b
Nama Orang Tua/Wali : Tajudin

Bahwa saya telah melakukan cek plagiasi di Fakultas Syariah dan saya bertanggung jawab atas semuanya, maka saya tidak akan:

1. Saya tidak akan menuntut hasil plagiasi yang sudah saya cek.
2. Saya tidak memberikan apapun kepada tim plagiasi Fakultas Syariah.
3. Saya bertanggung jawab atas semua hasil plagiasi.
4. Apabila dikemudian hari terdapat kesalahan dalam hasil plagiasi, maka saya menerima semuanya dan bertanggung jawab atas plagiasi tersebut.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan kondisi sehat serta tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Dengan Hormat

Putri Kartika
NIM. 2223150095



ABSTRAK

Analisis Kritis Terhadap Penetapan Wilayah Daerah Otonom Oleh Menteri Dalam Negeri Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Sengketa Empat Pulau Aceh Dan Sumatera Utara)

oleh: Putri Kartika , NIM. 2111150095, Hukum Tata Negara, Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penetapan wilayah daerah otonom merupakan kewenangan pemerintah pusat yang memiliki implikasi hukum, politik, dan sosial yang luas. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis secara kritis kewenangan Menteri Dalam Negeri dalam penetapan wilayah daerah otonom serta menilai kebijakan tersebut dari perspektif *siyasah dusturiyah*, dengan studi kasus sengketa empat pulau antara Provinsi Aceh dan Provinsi Sumatera Utara berdasarkan Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 300.2.2-2138 Tahun 2025. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan, historis, dan sosiologis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara yuridis, Menteri Dalam Negeri memiliki kewenangan administratif dalam penataan wilayah berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Namun, dalam perspektif *siyasah dusturiyah*, penetapan wilayah tidak hanya harus memenuhi aspek legal-formal, tetapi juga wajib mempertimbangkan prinsip keadilan, amanah, kemaslahatan, serta aspirasi masyarakat lokal. Sengketa empat pulau Aceh dan Sumatera Utara mencerminkan adanya ketidaksinkronan antara data administratif, fakta historis, dan identitas sosial masyarakat. Oleh karena itu, kebijakan penetapan wilayah idealnya dilakukan secara transparan, akuntabel, dan berkeadilan guna menjaga keutuhan Negara Kesatuan Republik Indonesia serta mencegah konflik horizontal di masyarakat.

Kata Kunci: KEMENDAGRI, Daerah Otonom, dan Siyasah Dusturiyah

ABSTRACT

A Critical Analysis of the Determination of Autonomous Regions by the Minister of Home Affairs from a Siyasah Dusturiyah Perspective (Case Study of the Four-Island Dispute between Aceh and North Sumatra)

by: Putri Kartika, NIM. 2111150095, Constitutional Law, Sharia, Fatmawati Sukarno State Islamic University of Bengkulu.

The determination of autonomous regions is the authority of the central government, which has broad legal, political, and social implications. This study aims to critically analyze the authority of the Minister of Home Affairs in determining autonomous regions and assess this policy from a siyasah dusturiyah perspective, using a case study of the four-island dispute between Aceh Province and North Sumatra Province based on Minister of Home Affairs Decree Number 300.2.2-2138 of 2025. The research method used is normative juridical with statutory, historical, and sociological approaches. The results show that legally, the Minister of Home Affairs has administrative authority in regional planning based on applicable laws and regulations. However, from a legal perspective, In the context of regional autonomy, regional determination must not only meet legal and formal requirements, but also consider the principles of justice, trustworthiness, public welfare, and the aspirations of local communities. The dispute over the four islands of Aceh and North Sumatra reflects the lack of synchronization between administrative data, historical facts, and the social identities of the communities. Therefore, regional determination policies should ideally be implemented transparently, accountably, and fairly to maintain the integrity of the Unitary State of the Republic of Indonesia and prevent horizontal conflict within the community.

Keywords: Ministry of Home Affairs, Autonomous Regions, and Regional Autonomy

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah *Subhanahu wa ta'ala* atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Analisis Kritis Terhadap Penetapan Wilayah Daerah Otonom Oleh Menteri Dalam Negeri Perspektif Siyasa Dusturiyah (Studi Kasus Sengketa Empat Pulau Aceh Dan Sumatera Utara)”**. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad *Shallallahu 'Alaihi wa Sallam*, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah *Subhanahu wa ta'ala* kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Dr. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Kajur Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Dr.Abdul Hafiz , M.Ag. selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Ade Kosasih , S.H., M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar

dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, 10 Februari 2026 M
1447 H

Penyusun

Putri Kartika.
NIM. 2111150095

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN	iii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN.....	vi
SURAT PERNYATAAN	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu.....	10
F. Kerangka Teoritis.....	18
G. Metode Penelitian.....	21
H. Sistematika Penulisan	27
BAB II KAJIAN TEORI.....	29
A. Teori Negara Kesatuan	29
B. Teori Daerah Otonom	50
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55
A. Tinjauan Yuridis Kewenangan Menteri Dalam Negeri Dalam	

Pembentukan Dan Penetapan Daerah Otonom.....	55
B. Tinjauan Yuridis Siyasah Dusturiyah Terhadap Penetapan Empat Pulau Aceh Menjadi Wilayah Sumatera Utara Berdasarkan Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 300.2.2-2138	76
BAB IV PENUTUP	83
A. Kesimpulan.....	83
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	

