

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BENGKULU NO 2 TAHUN
2023 TENTANG PENGHUNIAN DAN PEMANFAATAN RUMAH KHUSUS
NELAYAN KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

(STUDI KASUS NELAYAN DAN KAMPUNG MELAYU)



ARLI JULIAN ANSYORI
NIM 2111150163

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BENGKULU NO 2
TAHUN 2023 TENTANG PENGHUNIAN DAN PEMANFAATAN
RUMAH KHUSUS NELAYAN KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH
(STUDI KASUS NELAYAN DAN KAMPUNG MELAYU)**



Skripsi

Diajukan sebagai salah satu syarat penulisan skripsi
Dalam bidang hukum tata negara (S.H)

OLEH :

ARLI JULIAN ANSYORI
NIM 2111150163

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
JURUSAN SYARIAH FAKULTAS SYARIAH
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
BENGKULU 2026 M/1446 H**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan

1. Skripsi ini di buat dengan judul “Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu No 2 Tahun 2023 tentang penghunian dan pemanfaatan rumah khusus nelayan Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Nelayan Dan Kampung Melayu)” Adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk pendapatan gelar akademik, baik di UINFAS BENGKULU ataupun UNIVERSITAS lainnya
2. Skripsi ini murni dari gagasan,pemikiran,rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari pembimbing
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan tidak jelas dan di cantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan di cantumkan pada daftar Pustaka
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana saya,serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku

Bengkulu, Juni 2026
Mahasiswa yang menyatakan,



Arii Julian Ansyori
NIM:2111150163



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Arli Julian Ansyori, NIM. 2111150163 dengan judul
“Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu No 2 Tahun 2023 Tentang
Pemukim dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan Kota Bengkulu

Perspektif Siyasa Dusturiyah (Studi Kasus Nelayan Dan Kampung

Melayu). Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa
dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu,
skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang *munaqosyah*
skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 6 Agustus 2026 M
1447 H

Pembimbing I

Dr. Fauzan, S.Ag., M.H
NIP.197707252002121003

Pembimbing II

Drs. H. Tasri, MA
NIP.196208211991031002



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **“Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu No 2 Tahun 2023 Tentang Penghunian Dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Nelayan Dan Kampung Melayu)”** oleh Arli Julian Ansyori, NIM. 2111150163 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 6 Agustus 2026

Dinyatakan **LULUS**. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 6 Agustus 2026 M

1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c.M.A

NIP.1197307122006042001

Tim Sidang *Munaqosyah*

Ketua

Sekretaris

Dr. Fauzan, S.Ag., M.H

NIP.197707252002121003

Drs. H. Tasri, MA

NIP.196208211991031002

Penguji I

Penguji II

Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag

NIP.197209222000032001

Rasyid Tanjung, M.H

NIP.199807222025051006

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BENGKULU NO 2 TAHUN 2023 TENTANG PENGHUNIAN DAN PEMANFAATAN RUMAH KHUSUS NELAYAN KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH (STUDI KASUS NELAYAN DAN KAMPUNG MELAYU)

Penelitian ini dilatar belakangi oleh pentingnya penyediaan hunian yang layak bagi masyarakat nelayan sebagai upaya meningkatkan kesejahteraan hidup masyarakat pesisir. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023 tentang Penghunian dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan di Kecamatan Kampung Melayu Kota Bengkulu serta menganalisisnya dalam Perspektif Siyasah Dusturiyah. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (field research) dengan pendekatan kualitatif deskriptif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Responden penelitian terdiri dari pihak Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Bengkulu, pihak kecamatan, serta masyarakat nelayan penerima manfaat rumah khusus nelayan di Kecamatan Kampung Melayu. Analisis data dilakukan secara deskriptif dengan mengkaji implementasi kebijakan berdasarkan teori implementasi George C. Edward III dan perspektif Siyasah Dusturiyah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023 telah dilaksanakan melalui beberapa tahapan, yaitu sosialisasi kebijakan, penentuan penerima manfaat, pemanfaatan rumah khusus nelayan, serta pengawasan dan evaluasi. Program rumah khusus nelayan memberikan manfaat bagi masyarakat berupa tersedianya hunian yang lebih layak, lingkungan yang lebih tertata, serta mendukung peningkatan kesejahteraan sosial dan ekonomi masyarakat nelayan. Namun demikian, dalam pelaksanaannya masih ditemukan beberapa kendala, antara lain belum optimalnya sosialisasi kepada masyarakat, keterbatasan jumlah rumah yang tersedia dibandingkan jumlah calon penerima manfaat, serta pengawasan terhadap pemanfaatan rumah yang masih perlu ditingkatkan. Dalam Perspektif Siyasah Dusturiyah, implementasi kebijakan ini telah mencerminkan prinsip kemaslahatan (maslahah), keadilan (al-'adl), dan amanah dalam penyelenggaraan pemerintahan, meskipun masih diperlukan peningkatan efektivitas pelaksanaan agar tujuan kebijakan dapat tercapai secara maksimal.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Rumah Khusus Nelayan, Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023, Siyasah Dusturiyah.

ABSTRAK

IMPLEMENTATION OF BENGKULU MAYOR REGULATION NUMBER 2 OF 2023 CONCERNING THE OCCUPANCY AND UTILIZATION OF SPECIAL HOUSING FOR FISHERMEN IN BENGKULU CITY FROM THE PERSPECTIVE OF SIYASAH DUSTURIYAH

This study is motivated by the importance of providing adequate housing for fishermen as an effort to improve the welfare of coastal communities. The purpose of this study is to examine the implementation of Bengkulu Mayor Regulation Number 2 of 2023 concerning the Occupancy and Utilization of Special Housing for Fishermen in Kampung Melayu District, Bengkulu City, and to analyze it from the perspective of Siyasah Dusturiyah. This study employed a descriptive qualitative field research method. Data were collected through observation, interviews, and documentation. The respondents consisted of officials from the Bengkulu City Housing and Settlement Agency, district authorities, and fishermen who were beneficiaries of the special housing program in Kampung Melayu District. Data were analyzed descriptively using George C. Edward III's policy implementation theory and the perspective of Siyasah Dusturiyah. The results indicate that the implementation of Bengkulu Mayor Regulation Number 2 of 2023 has been carried out through several stages, namely policy socialization, beneficiary selection, utilization of special fishermen housing, and supervision and evaluation. The program has provided benefits to the community by offering more adequate housing, creating a better residential environment, and supporting the social and economic welfare of fishermen. However, several challenges remain, including limited policy socialization, insufficient housing units compared to the number of eligible beneficiaries, and the need for stronger supervision of housing utilization. From the perspective of Siyasah Dusturiyah, the implementation of this policy reflects the principles of public welfare (*maslahah*), justice (*al-'adl*), and trustworthiness (*amanah*) in governance, although improvements are still needed to maximize policy effectiveness.

Keywords: Policy Implementation, Special Housing for Fishermen, Bengkulu Mayor Regulation Number 2 of 2023, Siyasah Dusturiyah.

MOTTO

وُسْعَهَا إِلَّا نَفْسًا اللَّهُ يُكَلِّفُ لَا

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya."

(QS. Al-Baqarah [2]: 286)



PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, serta kekuatan yang telah diberikan, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana. Perjalanan panjang ini bukanlah hal yang mudah. Penuh dengan tantangan, rintangan, kegelisahan, bahkan keputusasaan. namun di balik semua itu, ada cinta, doa, dukungan, dan semangat dari orang-orang luar biasa yang senantiasa hadir dan berarti dalam hidup saya. Skripsi ini bukan hanya sekadar lembaran akademik, tetapi juga merupakan bukti nyata dari perjuangan, pengorbanan, air mata, semangat yang naik turun, dan doa-doa yang tak pernah putus. Perjalanan langkah skripsi ini mengajarkan saya tentang kesabaran, ketekunan, keikhlasan, serta pentingnya dukungan dari orang-orang tercinta yang hadir dalam setiap langkah. Oleh karena itu, dengan segala rasa cinta, hormat, dan terima kasih yang mendalam, karya ini saya persembahkan kepada:

1. Karya sederhana ini saya persembahkan khusus kepada Ayahanda A. Riyanto dan Ibunda Lili Mardalena tercinta. Terima kasih atas segala doa, kasih sayang, pengorbanan, kerja keras, serta dukungan yang tidak pernah putus dalam setiap langkah kehidupan saya. Semoga setiap pencapaian yang saya raih menjadi kebahagiaan dan kebanggaan bagi Ayah dan Ibu, serta menjadi salah satu bentuk bakti dan rasa syukur saya atas segala perjuangan yang telah diberikan.
2. Untuk Adikku Dwi Gita Rahmadhan terima kasih karena selalu menjadi penyemangat dalam setiap proses yang saya jalani. Terima kasih atas doa,

perhatian, dukungan, dan kebersamaan yang telah diberikan. Semoga skripsi ini dapat menjadi salah satu bukti bahwa setiap perjuangan akan membuahkan hasil. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan keberkahan, kesehatan, dan kesuksesan untukmu di masa yang akan datang

3. Kepada Bapak Fauzan, S.Ag., M.H., selaku Pembimbing I dan Bapak Drs. H. Tasri, M.A., selaku Pembimbing II, dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, penulis mempersembahkan karya ini sebagai bentuk penghargaan atas segala bimbingan, arahan, ilmu, motivasi, kesabaran, serta waktu yang telah Bapak berikan selama proses penyusunan skripsi ini. Setiap saran, kritik, dan masukan yang diberikan menjadi bekal berharga bagi penulis dalam menyelesaikan penelitian ini. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, keberkahan, dan pahala yang berlipat ganda atas segala kebaikan yang telah diberikan kepada saya.
4. Untuk teman-temanku egik,viqi,adis,Bintang,zaid,ayu,dekri Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, bantuan, motivasi, serta berbagai pengalaman yang telah diberikan selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita, bertukar pikiran, dan saling menguatkan dalam menghadapi berbagai tantangan. Kehadiran kalian telah memberikan warna dan kenangan yang berharga
5. Untuk diriku sendiri Arli Julian Ansyori, Terima kasih telah bertahan hingga sejauh ini. Terima kasih karena tidak menyerah meskipun harus menghadapi berbagai kesulitan, tantangan, dan rintangan selama proses perkuliahan maupun penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala usaha, pengorbanan,

kesabaran, dan kerja keras yang telah diberikan untuk menyelesaikan setiap proses yang tidak selalu mudah untuk dijalani.



KATA PENGANTAR

Assalamualikum wr.wb

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT. Karena berkat karunia kesehatan dan kesempatan yang diberikan oleh-NYA sehingga penulis dapat kesempatan dalam menyelesaikan skripsi ini dalam keadaan sehat dan selamat, semoga hal demikian juga terlimpah kepada seluruh umat manusia yang ada di bumi ini.

Kemudian sholawat beserta salam tak pernah terlupakan dan selalu disanjungkan kepada baginda besar kita yakni Nabi Muhammad SAW karena berkat perjuangan beliau dan para sahabat dalam melawan segala bentuk penindasan yang tidak manusiawi dalam hal mensyiarkan ajaran agama islam.

Ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang terkait dalam penulisan kripsi ini terkhususnya untuk pihak prodi HTN, pembimbing akademik dan dosen keilmuan yang telah membimbing dan mengarahkan sehingga skripsi ini dapat selesai di tulis dan berjudul “Implementasi Praturan Walikota Bengkulu No 2 Tahun 2023 Tentang Penghunian Dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan (Studi Kasus Nelayan Dan Kampung Melayu”

Wassalamualaikum Wr.Wb

Bengkulu, juli 2026

Arli Julian Ansyori
NIM:2111150163

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	12
DAFTAR ISI.....	13
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan masalah	6
C. Tujuan penelitian.....	7
D. Manfaat penelitian.....	7
E. Penelitian terdahulu.....	8
F. Metode penelitian.....	10
G. Sistematika penulisan.....	10
BAB II.....	12
KAJIAN TEORI	12
A. Teori Implementasi Kebijakan.....	12
1. Model Implementasi George C. Edwards III	13
2. Relevansi Teori Implementasi dengan Penelitian	14
3. Teori Implementasi	15
B. Teori Peraturan Walikota (Perwali)	16
1. Pengertian Peraturan Walikota.....	16
2. Kedudukan Peraturan Walikota dalam Hierarki Peraturan Perundang-undangan	16
3. Fungsi dan Tujuan Peraturan Walikota.....	17
4. Prinsip-prinsip dalam Praturan Walikota	18

5. Peraturan Walikota dalam Perspektif Kebijakan Publik.....	19
6. Relevansi Peraturan Walikota dalam Konteks Rumah Khusus Nelayan.....	19
7. Peraturan Walikota dalam Perspektif Siyasah Dusturiyah.....	20
C. Perspektif Siyasah Dusturiyah	21
1. Pengertian Implementasi dalam Perspektif Islam	21
2. Siyasah Dusturiyah sebagai Kerangka Normatif	22
3. Variabel Implementasi dalam Perspektif Siyasah Dusturiyah.....	24
4. Implementasi Perwali Bengkulu No. 2 Tahun 2023 dalam Perspektif Siyasah.....	26
Dusturiyah	26
5. Kesimpulan	27
BAB III	29
METODE PENELITIAN.....	29
A. Lokasi Dan Waktu Penelitian.....	29
B. Responden Penelitian.....	29
C. Materi penelitian	29
D. Metode Dan Jenis penelitian	30
E. Teknik Pengambilan Responden.....	31
F. Teknik Pengumpulan Data.....	31
G. Wawancara.....	32
H. Observasi.....	32
I. Dokumentasi	32
J. Jenis Dan Sumber Data	32
K. Letak Geografis Kota Bengkulu.....	33
L. Profil Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR)	34

Visi.....	39
Misi	39
Tugas Pokok	39
Fungsi Utama.....	39
BAB IV	41
PEMBAHASAN	41
A. .Letak Dan Kondisi Umum Daerah Penelitian.....	41
B. Sejarah Program Rumah Khusus Nelayan	43
C. Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023 tentang Penghunian dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan di Kota Bengkulu	45
1. Tahap Sosialisasi Kebijakan.....	45
2. Tahap Penentuan Penerima Manfaat	47
3. Tahap Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan.....	54
4. Tahap Pengawasan dan Evaluasi.....	59
5. Faktor Pendukung Implemtasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Penghunian Dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan ...	64
6. Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Penghunian dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan .	68
D. Analisis Implentasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Penghunian Dan Pemanfaatan Rumah Khusus Nelayan Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah	72
E. Hasil Wawancara	78
F. Tinjauan <i>siyasah dusturiyah</i> terhadap implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2023	91
Analisis Hasil Penelitian	95
BAB V.....	97

PENUTUP	97
DAFTAR PUSTAKA	101
A. Jurnal.....	101
B. Buku	102
C. Peraturan perundang-undangan.....	103

