

SKRIPSI

PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK INDONESIA (KPAI) TERHADAP ANAK KORBAN PERCERAIAN PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH (Studi di DP3AP2KB Kota Bengkulu)



KIKI AGUSTIAWAN
NIM. 2111110008

PRODI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU TAHUN 2025/1447

**PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK INDONESIA
(KPAI) TERHADAP ANAK KORBAN PERCERAIAN
PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH
(Studi di DP3AP2KB Kota Bengkulu)**



**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2026 M/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Kiki Agustiawan, NIM. 2111110008 dengan judul **“Peran Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI) Terhadap Anak Korban Perceraian Perspektif Maqasid Syariah (Studi di DP3AP2KB Kota Bengkulu)”**. Program Studi Hukum Keluarga Islam Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 12 Maret 2026 M
1447H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Rohmadi M. A
NIP. 197307122006042001

Giyarsi, M. Pd
NIP. 199108222019032006



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **Kiki Agustiwani, NIM. 2111110008** yang berjudul **“Peran Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI) Terhadap Anak Korban Perceraian Perspektif Maqasid Syariah (Studi di DP3AP2KB Kota Bengkulu)”**. Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 18 September 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

Bengkulu, 12 Maret 2026

Dekan,

Prof. Dr. Suwarij, M.A

NIP. 196304021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Rohmadi M.A

NIP. 197307122006042001

Givarsi, M. Pd

NIP. 199108222019032006

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Yusmita, M. Ag

NIP. 197106241998032002

Dr. M. Nikman Naser, M. Pd

NIP. 199301292023211019

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “ Peran Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI) Terhadap Anak Korban Perceraian Perspektif Maqasid Syariah (Studi di DP3AP2KB kota Bengkulu)” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik ,baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni dari gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya ,dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya ,dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana ,serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku

Bengkulu, 11 Maret 2026
Mahasiswa yang menyatakan



Kiki Agustiawan
NIM. 2111110008

ABSTRAK

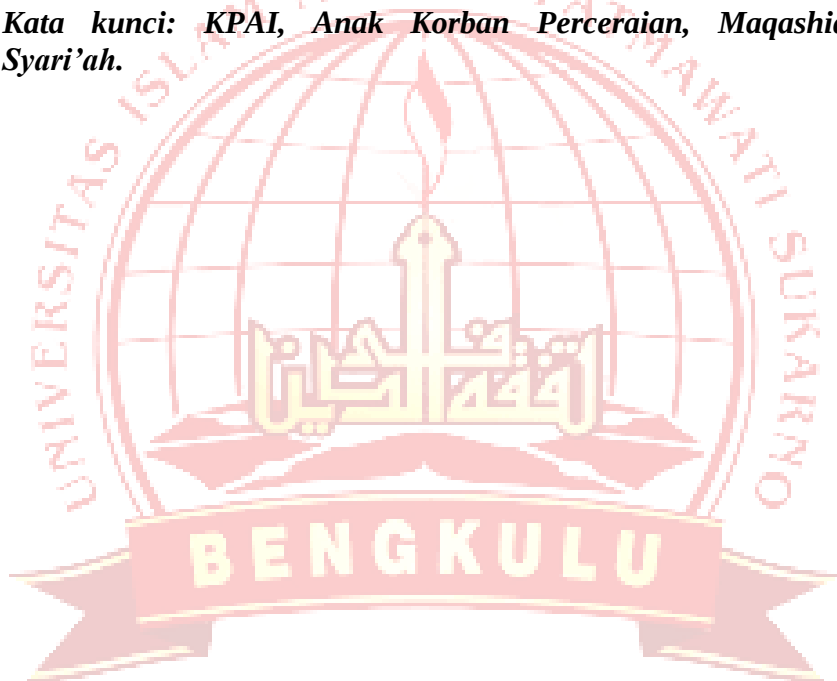
PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK INDONESIA (KPAI) TERHADAP ANAK KORBAN PERCERAIAN PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH (Studi di DP3AP2KB Kota Bengkulu)

**Oleh : Kiki Agustiawan
NIM: 2111110008**

Ada dua persoalan yang dikaji dalam Skripsi ini yaitu bagaimana peran KPAI terhadap anak korban perceraian di DP3AP2KB Kota Bengkulu dan bagaimana maqashid syari'ah memandang peran tersebut ? Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian ini yaitu bahwa peran KPAI terhadap anak korban perceraian di DP3AP2KB Kota Bengkulu, yaitu: 1) Peninjauan kasus perceraian orang tua; 2) Melakukan mediasi dengan orang tua tentang hak asuh anak; 3) Melakukan pendampingan psikologis bekerjasama dengan psikolog anak; 4) Melakukan kolaborasi (kerjasama) dengan berbagai pihak atau lembaga yang bertanggung jawab terhadap kesejahteraan anak korban perceraian; 5) Melakukan penegakan hukum yang tegas apabila terjadi pelanggaran hukum terhadap anak korban perceraian; dan 6) Melakukan edukasi kepada kedua orangtua yang bercerai serta sosialisasi kepada masyarakat. Sedangkan peran KPAI terhadap anak korban perceraian di DP3AP2KB Kota Bengkulu dalam perspektif maqashid syari'ah, yaitu: 1) KPAI melakukan peninjauan kasus perceraian orang tua, hal ini sesuai dengan prinsip perlindungan terhadap keturunan (*hifdz an-nasb*); 2) KPAI melakukan mediasi dengan orang tua tentang hak asuh anak, hal ini sesuai dengan prinsip perlindungan terhadap keturunan (*hifdz an-nasb*), jiwa (*hifdz an-nafs*), dan harta (*hifdz al-maal*); 3) KPAI melakukan pendampingan psikologis bekerjasama dengan psikolog anak, hal ini sesuai dengan prinsip perlindungan terhadap akal (*hifdz al-'aql*) dan jiwa (*hifdz an-nafs*); 4) KPAI melakukan kolaborasi (kerjasama) dengan berbagai pihak atau lembaga yang ikut bertanggung jawab

terhadap kesejahteraan anak korban perceraian, hal ini sesuai dengan prinsip perlindungan terhadap akal (*hifdz al-'aql*) dan jiwa (*hifdz an-nafs*); 5) KPAI melakukan penegakan hukum yang tegas apabila terjadi pelanggaran hukum terhadap anak korban perceraian, hal ini sesuai prinsip perlindungan terhadap akal (*hifdz al-'aql*) dan jiwa (*hifdz an-nafs*); dan 6) KPAI melakukan edukasi kepada kedua orangtua yang bercerai serta sosialisasi kepada masyarakat, hal ini sesuai dengan prinsip perlindungan terhadap akal (*hifdz al-'aql*) dan jiwa (*hifdz an-nafs*).

Kata kunci: KPAI, Anak Korban Perceraian, Maqashid Syari'ah.



ABSTRACT

THE ROLE OF THE INDONESIAN CHILD PROTECTION COMMISSION (KPAI) TOWARDS CHILD VICTIMS OF DIVORCE

A MAQASHID SHARIA PERSPECTIVE

**(Study at the DP3AP2KB (Children's Welfare Institution) in
Bengkulu City)**

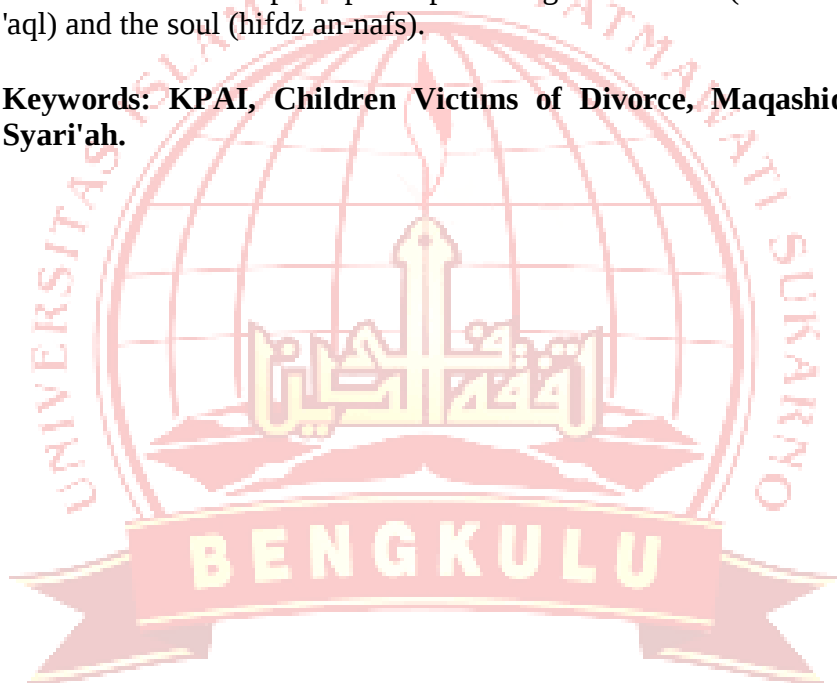
By: Kiki Agustiawan

Student ID: 2111110008

This thesis examines two issues: the role of the Indonesian Child Protection Commission (KPAI) towards child victims of divorce in the DP3AP2KB (Children's Welfare Institution) in Bengkulu City, and how does the Maqashid Shari'ah (Islamic law) view this role. This research is field research using a qualitative approach. The results of this study indicate that the role of the KPAI towards child victims of divorce in the DP3AP2KB (Children's Welfare Institution) in Bengkulu City is as follows: 1) Reviewing parental divorce cases; 2) Mediating with parents regarding child custody; 3) Providing psychological support in collaboration with a child psychologist; 4) Collaborating with various parties or institutions responsible for the welfare of child victims of divorce. 5) Carry out strict law enforcement in the event of a violation of the law against children who are victims of divorce; and 6) Provide education to both divorced parents and socialization to the community. Meanwhile, the role of KPAI towards children who are victims of divorce in DP3AP2KB Bengkulu City in the perspective of maqashid sharia, namely: 1) KPAI reviews cases of parental divorce, this is in accordance with the principle of protection of offspring (hifdz an-nasb); 2) KPAI mediates with parents regarding child custody, this is in accordance with the principle of protection of offspring (hifdz an-nasb), soul (hifdz an-nafs), and property (hifdz al-maal); 3) KPAI provides psychological assistance in collaboration with child psychologists, this is in accordance with the principle of protection of reason (hifdz al-'aql) and soul (hifdz an-nafs); 4)

The Indonesian Child Protection Commission (KPAI) collaborates with various parties or institutions responsible for the welfare of children who are victims of divorce, in accordance with the principle of protecting the intellect (hifdz al-'aql) and the soul (hifdz an-nafs). 5) The KPAI enforces the law firmly when legal violations occur against children who are victims of divorce, in accordance with the principle of protecting the intellect (hifdz al-'aql) and the soul (hifdz an-nafs). 6) The KPAI educates divorced parents and provides outreach to the community, in accordance with the principle of protecting the intellect (hifdz al-'aql) and the soul (hifdz an-nafs).

Keywords: KPAI, Children Victims of Divorce, Maqashid Syari'ah.



MOTTO

وَوَصَّيْنَا الْإِنْسَانَ بِوَالِدَيْهِ حَمَلَتْهُ أُمُّهُ وَهَنًا عَلَىٰ وَهْنٍ وَفِصْلُهُ فِي عَامَيْنِ أَنِ

أَشْكُرْ لِي وَلِوَالِدَيْكَ إِلَىٰ الْمَصِيرِ ﴿١٤﴾

“Dan Kami perintahkan kepada manusia (berbuat baik) kepada kedua orang

ibu bapaknya. Ibunya telah mengandungnya dalam keadaan lemah yang bertambah-tambah, dan menyapihnya dalam dua tahun. Bersyukurlah kepada

Ku dan kepada kedua orang ibu bapakmu. Hanya kepada-Kulah kembalimu.

(QS. Luqman/31 : 14)

“Kegagalan adalah batu loncatan menuju kesuksesan, setiap hujatan yang saya terima hanya membuat saya lebih kuat”.

(J.K. Rowling)

“Ketika lelah dan putus asa datang, ingatlah bahwa setiap pengorbanan adalah langkah menuju impian yang lebih besar”.

PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Allah SWT ,Zat yang maha Rahman dan Rahim,yang selalu membimbing dan memberi kekuatan kepada penulis di setiap langkah dalam proses menyelesaikan karya tulis ini atas berkat rahmat Allah SWT yang maha kuasa sehingga skripsi ini dapat diselesaikan,untuk itu skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Untuk kedua orang tuaku, Ayah (Supardi) di balik setiap langkahku ada doa dan perjuangan Ayah yang tak pernah terlihat, Terimakasih sudah menjadi alasan aku terus berusaha menjadi lebih baik,Semoga aku bisa menjadi anak yang membuat Ayah bangga, dan Untuk ibuku tersayang ,(Saklimah) Terima kasih atas setiap doa yang selalu ibu panjatkan untukku,atas kesabaran,dan cinta yang begitu tulus,tanpa ibu, aku tidak akan bisa sampai di titik ini Semoga suatu hari nanti aku bisa membahagiakan ibu.
2. Untuk keluarga besarku tercinta, terimakasih atas setiap motivasi dan nasehat yang kalian berikan,kalian adalah sumber kekuatanku yang selalu mendukungku dalam setiap langkah aku bersyukur memiliki kalian di sisiku karena tanpa cinta dan dukungan kalian, aku takkan sampai di titik ini semoga kita selalu bersama menghadapi setiap tantangan dengan semangat yang tak pernah padam.

3. Untuk dosen pembimbing skripsi ku, Bapak Dr.Rohmadi,M.A dan ibu Giyarsi,M.Pd Terimakasih atas bimbingan,kesabaran,dan inspirasi yang telah kalian berikan,setiap nasehat dan dukungan kalian telah menjadi cahaya dalam perjalanan saya,semoga selalu senantiasa dalam rahmat dan lindungan Allah SWT.
4. Untuk kiki lovers(Fans tiktok), Terimakasih yang tulus untuk semua yang telah mendukungku kalian adalah cahaya di saat -saat gelap,menemani setiap langkah dalam masa sulit,memberikan semangat dan harapan ketika aku merasa lelah,kehadiran kalian membuat perjalanan ini lebih berarti,karena setiap kata dan tindakan adalah pengingat bahwa aku tidak sendiri dalam menghadapi tantangan hingga kini
5. untuk teman-teman kuliah seperjuanganku ,terimakasih telah kebersamai di bangku kuliah
6. untuk kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu,Almamater tercintaku

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kami ucapkan kehadiran Allah Swt karena atas limpahan rahmat dan bimbingan-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul: “Peran Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI) Terhadap Anak Korban Perceraian Perspektif Maqashid Syari’ah (Studi di DP3AP2KB Kota Bengkulu)”. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan dan uswatun hasanah kita, Rasullullah Nabi Muhammad Saw, juga untuk keluarga dan para sahabat. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd, selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memfasilitasi penulis dalam menimba ilmu dan menyelesaikan studi penulis.
2. Bapak Prof. Dr. Suwarjin, M.A, selaku Dekan Fakultas Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan dukungan dalam menyelesaikan studi penulis.
3. Bapak Wery Gusmansyah, M.H, selaku Kepala Jurusan Hukum, Fakultas Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan dukungan dalam menyelesaikan studi ini.
4. Bapak Badrun Tamam, M.Si, selaku Koordinator Program Studi Hukum Keluarga Islam, Jurusan Hukum, Fakultas Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan studi ini.
5. Bapak Dr. Rohmadi, M.A, selaku Pembimbing I yang senantiasa meluangkan waktu dan pemikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.

6. Ibu Giyarsi, M.Pd, selaku Pembimbing II yang telah memberikan waktu, pemikiran, dan bimbingan untuk penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Dosen Fakultas Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang selalu mendukung dan memberikan arahan dalam menyelesaikan studi penulis.
8. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan pelayanan yang baik dalam hal administrasi.
9. Pimpinan dan Petugas di DP3AP2KB Kota Bengkulu, yang telah memberikan informasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran sangat penulis harapkan. Semoga Skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Bengkulu, 12 Maret 2026

Hormat Saya,

Kiki Agustiawan

NIM. 2111110008

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vii
MOTTO	ix
PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Kegunaan Penelitian	13
E. Penelitian Terdahulu	14
F. Metode Penelitian	25
BAB II KAJIAN TEORI	35
A. Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI)	35
1. Pengertian KPAI	35
2. Kedudukan KPAI	40
3. Tugas dan Fungsi KPAI	42
B. Terminologi Anak	48
1. Pengertian Anak	48
2. Anak dalam Perspektif Psikologi	54
3. Anak dalam Pandangan Islam	58
C. Perceraian	61
1. Pengertian Perceraian	61
2. Dasar Hukum Perceraian	68
D. Perlindungan Anak	71
1. Perlindungan Anak dalam Hukum Positif	71
2. Perlindungan Anak dalam Islam	75

E. Maqashid Syari'ah	85
1. Pengertian Maqashid Syari'ah	85
2. Tujuan Utama Maqashid Syari'ah	89
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN ...	95
A. Sejarah DP3AP2KB Kota Bengkulu	95
B. Tugas Pokok dan Fungsi DP3AP2KB Kota Bengkulu	97
C. Program-Program DP3AP2KB Kota Bengkulu ..	98
D. Hubungan Komisi Perlindungan Anak (KPA) dan DP3AP2KB Kota Bengkulu	102
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	104
A. Hasil Penelitian	104
B. Pembahasan	117
1. Peran Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI) Terhadap Anak Korban Perceraian di DP3AP2KB Kota Bengkulu	117
2. Peran Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI) Terhadap Anak Korban Perceraian di DP3AP2KB Kota Bengkulu dalam Perspektif Maqashid Syari'ah	133
BAB V PENUTUP	160
A. Kesimpulan	160
B. Saran	162

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN