

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN
2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
PANGAN BERKELANJUTAN TERHADAP ALIH FUNGSI
LAHAN PERTANIAN DI KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan
Ruang Kota Bengkulu)**



TIARA JINGGA

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41
TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN
PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN TERHADAP
ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KOTA
BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan
Ruang Kota Bengkulu)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH

Tiara Jingga
NIM. 2223150060

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2025 M/ 1447 H**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Terhadap Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kota Bengkulu Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Bengkulu)”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 05 Februari 2026
Mahasiswa Yang Menyatakan



Iiara Jingga
Nim. 2223150060



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172

Website: www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Tiara Jingga, NIM : 2223150060 dengan judul **“Implementasi Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Terhadap Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Bengkulu)”** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Februari 2026 M
Sya'ban 1447 H

Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A.
NIP. 197103201996031001

Pembimbing II

Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M. Kn.
NIP. 19950320203211021



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfusbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Implementasi Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Terhadap Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Bengkulu)"** oleh Tiara Jingga, NIM: 2223150060 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 12 Februari 2026

Dinyatakan **LULUS**. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, Februari 2026 M

Sya'ban 1447 H

Dekan

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., MA

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M. A

Yopa Puspita Sari, S.H., M.H

NIP. 197103201996031001

NIP. 199605152023212032

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Toha Andiko, M. Ag.

Dr. Zacky Antonty, S.H., M.H

NIP. 197508272000031001

NIP. 197703052025211011

MOTTO

“Ketika kamu ikhlas menerima semua kekecewaan hidup, maka Allah akan membayar tuntas kekecewaan dengan beribu-ribu kebaikan”

(Ali Bin Abi Thalib)

“Hatiku tenang karena mengetahui bahwa apa yang melewatkan ku tidak akan pernah menjadi takdir ku, dan apa yang ditakdirkan untuk ku tidak akan pernah melewatkan ku”

(Umar Bin Khattab)

“Jika bukan karena Allah yang mampukan, aku mungkin sudah lama menyerah”

(Tiara Jingga)

“Aku membahayakan nyawa ibuku untuk lahir ke dunia, jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada yang pertama dan yang paling utama yang selalu menjadi detak semangat perjuanganku Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) dalam namamu ya Rahim ku simpan semua asah harapanku menghapus gundah dan sedihku juga kepada pimpinan yang penyayang yang selalu merindukan umatnya Nabi besar Nabi Muhammad *Shallallahu Alaihi Wasallam* (SWT) serta rasa terimakasih yang tulus aku ucapakan kepada orang tua aku yang telah berkerja keras, untuk menguliahkan aku serta memberikan motivasi hingga mencapai akhir keberhasilanku.

1. Kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) yang telah melimpahkan rezeki, selalu memberikan kemudahan di dalam setiap langkah-langkahku dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi perkuliahan dan tugas akhir (Skripsi).
2. Teruntuk Ayahku (Agus Pria Efendi), yang namanya selalu ada, tapi kehadirannya jarang terasa. Anakmu tumbuh tanpa pegangan darimu, belajar kuat bukan karena di temani, tapi karena terbiasa sendiri, luka ini tidak aku wariskan, cukup aku pahami.
3. Teruntuk Ibuku tercinta (Sosilahariani) Sosok perempuan yang begitu hebat dan sabar dalam menjalani kehidupan. Perempuan yang mampu mengantarkan penulis sampai dititik ini dengan penuh rintangan yang dilalui penulis. Dalam setiap langkah perjuangan, ada doa Ibu yang tak

pernah putus, ada pengorbanan yang sering tak terucap, dan ada keteguhan yang selalu menjadi teladan, Jika hari ini penulis berdiri sebagai perempuan yang tegar, Itu karena Ibu tidak pernah menyerah, meski harus berjuang sendirian. Terimakasih Bu karya ini adalah bagian kecil dari rasa hormat dan cinta untuk Ibu.

4. Kepada Bapak Prof. Dr. Rohmadi, s. Ag., M.A (Pembimbing I) dan Bapak Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn. (Pembimbing II) yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
5. Kepada dosen (Penguji I) dan dosen (Penguji II) yang telah menguji dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
6. Kepada kakekku (Suprianto) terima kasih atas doa,kasih sayang,dan bantuan yang begitu besar terutama dalam biaya perkuliahanku. Semoga Allah membalas semua kebaikan,dan keberkahan yang tiada putus
7. Kepada Keluargaku,pak ngah pauzi, mak ngah gusti, bucik eka, om eng, dan mak ngah Ilis. Yang telah memberikan doa,dukungn serta bantuan materi selama proses perkulihanku hingga penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala pengorbanan dan kebaikan yang kalian berikan. Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan kalian

8. Kepada sahabatku, Aisyah Febriani, teman sejak kecil yang selalu memahami duniaku tanpa banyak kata. Terima kasih atas kesetiaan, pengertian, dan dukungan yang tak pernah lelah kamu berikan. Kehadiranmu menjadi penguat di setiap proses dan langkahku, serta pengingat bahwa aku tidak pernah benar-benar berjalan sendiri.
9. Kepada Sahabatku, Anissa Alfadilla dan Alsa Sabrianti, terima kasih atas kebersamaan, canda, dan dukungan selama perjalanan ini. Kehadiran kalian memberi warna, semangat, dan kehangatan yang membuat proses panjang ini terasa lebih ringan. Semoga persahabatan ini selalu terjaga dan Allah memudahkan langkah kita meraih masa depan yang baik.
10. Teman-teman seperjuangan perkuliahanku, Desi, Sally, Anisa Nk, Anina, Afrein, Abel, dan Andra. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini.
11. Untuk diriku sendiri, Tiara Jingga. Terima kasih karena sudah bertahan sejauh ini, meskipun hidup tidak selalu berjalan seperti yang diharapkan. Terima kasih karena sejak kecil kamu harus belajar kuat dalam keadaan yang tidak mudah, tumbuh sebagai anak tunggal dalam keluarga yang tidak utuh, dan menjalani hari-hari tanpa

kehadiran figur ayah Kamu mungkin tidak selalu punya tempat bersandar, tapi kamu tetap berjalan. Kamu mungkin tidak selalu punya dukungan yang lengkap, tapi kamu tetap berjuang. Kamu mungkin sering lelah, sering menangis diam-diam, tapi kamu tidak menyerah. Dan terima kasih karena kamu tetap bertahan bahkan ketika banyak orang meremehkanmu. Ketika kamu sering dikucilkan, dipandang sebelah mata, dianggap tidak mampu, dianggap tidak akan jadi apa-apa. Ketika kamu harus tersenyum di luar, tetapi hancur di dalam. Ketika kamu merasa sendirian, seolah dunia tidak benar-benar peduli. Skripsi ini menjadi bukti bahwa kamu mampu melewati banyak hal, bukan karena hidupmu mudah, tetapi karena kamu memilih untuk tetap kuat. Kamu bukan orang yang lahir dari keadaan yang sempurna, tetapi kamu tetap berusaha menjadi seseorang yang pantas untuk dibanggakan. Semoga setelah ini, hidupmu lebih tenang, langkahmu lebih ringan, dan Allah mengganti setiap luka yang kamu simpan dengan kebahagiaan yang jauh lebih indah

ABSTRAK

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN TERHADAP ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (Studi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Bengkulu)

Penulis

Tiara Jingga
NIM. 2223150060

Alih fungsi lahan pertanian menjadi kawasan non-pertanian di Kota Bengkulu menunjukkan kecenderungan yang semakin meningkat seiring dengan pertumbuhan penduduk dan kebutuhan pembangunan permukiman. Fenomena ini berpotensi menurunkan luas lahan pertanian pangan berkelanjutan, mengurangi daya resap air, serta mengganggu ketahanan pangan dan keseimbangan lingkungan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan terhadap alih fungsi lahan pertanian di Kota Bengkulu, serta menganalisisnya dalam perspektif Siyasa Tanfidziyah. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif, yang dipadukan dengan penelitian hukum normatif melalui pendekatan perundang-undangan (*statute approach*). Data primer diperoleh melalui wawancara dengan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu, Dinas Pertanian Kota Bengkulu, serta masyarakat. Data sekunder diperoleh dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, dan dokumen pendukung lainnya. Analisis data dilakukan secara kualitatif dengan metode deduktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 di Kota Bengkulu belum berjalan

secara optimal. Masih ditemukan praktik alih fungsi lahan pertanian menjadi kawasan perumahan yang tidak sepenuhnya sesuai dengan rencana tata ruang wilayah. Faktor-faktor yang mempengaruhi antara lain lemahnya pengawasan, tekanan kebutuhan pembangunan, serta kurangnya koordinasi antarinstansi. Dalam perspektif Siyasaah Tanfidziyah, pelaksanaan kebijakan perlindungan lahan pertanian merupakan bagian dari tanggung jawab pemerintah sebagai pelaksana kekuasaan (*al-sulthah al-tanfidziyah*) untuk mewujudkan kemaslahatan umum dan mencegah kerusakan (*mafsadah*). Oleh karena itu, diperlukan penguatan komitmen pemerintah daerah dalam penegakan regulasi, peningkatan pengawasan, serta harmonisasi kebijakan pembangunan dengan prinsip keadilan dan kemaslahatan dalam Islam.

Kata Kunci: Implementasi, Alih Fungsi Lahan, Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan, Pemerintahan Daerah, Siyasaah Tanfidziyah.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Terhadap Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Bengkulu)”. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan

- fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 4. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 5. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 6. Dr. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Kajur Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 8. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 9. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
 10. Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

11. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
12. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
13. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
14. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Januari 2026
Penyusun



Tiara Jingga
NIM. 2223150060

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Penelitian Terdahulu.....	13
F. Metode Penelitian	19
G. Sistematika Penulisan.....	30
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Implementasi	33
B. Teori Pemerintahan Daerah.....	39
C. Teori Siyasah Tanfidziyah.....	49
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK	
PENELITIAN	
A. Profil Kota Bengkulu.....	56
B. Tugas dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum	

dan Penataan Ruang Kota Bengkulu	58
C. Visi dan Misi Dinas Fungsi Dinas Pekerjaan	
Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu	60
D. Struktur Organisasi Fungsi Dinas Pekerjaan	
Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu	63

BAB IV PEMBAHASAN

A. Implementasi Undang-Undang Nomor 41 Tahun	
2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian	
Pangan Berkelanjutan Terhadap Alih Fungsi	
Lahan Pertanian Di Kota Bengkulu.....	64
B. Kajian Siyasah Tanfidziyah terhadap	
Implementasi Undang- Undang Nomor 41	
Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan	
Pertanian Pangan Berkelanjutan Terhadap Alih	
Fungsi Lahan Pertanian Di Kota Bengkulu	82

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	94
B. Saran	95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.2 Informan Penelitian..... 24

Tabel 3.1 Struktur Organisasi Dinas PUUPR Kota Bengkulu.. 63

