

**PROBLEMATIKA PEMEKARAN DESA BERDASARKAN PERATURAN
MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 1 TAHUN 2017 TENTANG
PENATAAN DESA DAN IMPLIKASINYA TERHADAP TATA KELOLA
PEMERINTAHAN DESA PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras)**



AGUSTIAN HABBIBULLAH
NIM. 2223150039

**PROBLEMATIKA PEMEKARAN DESA BERDASARKAN
PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 1 TAHUN
2017 TENTANG PENATAAN DESA DAN IMPLIKASINYA
TERHADAPTATA KELOLA PEMERINTAHAN
DESAPERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

OLEH

**Agustian Habbibullah
NIM. 2223150039**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2026 M/ 1448 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

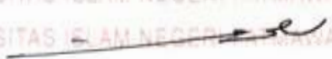
Skripsi yang ditulis oleh Agustian Habbibullah, NIM : 2223150039 dengan judul **"Problematika Pemekaran Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Penataan Desa Dan Implikasinya Terhadap Tata Kelola Pemerintahan Desa Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras)"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 05 Agustus 2026 M
Safar 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Rohmadi, M.A.
NIP. 197103201996031001


Etry Mike, S.H., M.H.
NIP. 198811192019032010



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Problematika Pemekaran Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Penataan Desa Dan Implikasinya Terhadap Tata Kelola Pemerintahan Desa Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras)"** oleh Agustian Habbibullah, NIM: 2223150039 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 07 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H.)

Bengkulu, 07 Agustus 2026 M

Safar 1448 H

Dekan,

Prof. Dr. Tim Fahimah, Lc., M.A
NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Prof Dr Rohmadi , M.A
NIP. 197103201996031001

Etry Mike. S.H., M.H
NIP. 198811192019032010

Penguji I

Penguji II

Dr. Wery Gusmansyah, M.H
NIP. 197509252006042002

A Majid Ali, S.Sos., M.Si
NIP. 196504011986021007

MOTTO

Allah Subhanahu wa Ta'ala berfirman:

إِنَّمَا أَمْرُهُ إِذَا أَرَادَ شَيْئًا أَنْ يَقُولَ لَهُ كُنْ فَيَكُونُ

Sesungguhnya ketetapan-Nya, jika Dia menghendaki sesuatu, Dia hanya berkata kepadanya, “Jadilah!” Maka, jadilah (sesuatu) itu.

(Q.S Yasin, 82)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur hamba panjatkan ke hadirat Allah SWT. Rasa terima kasih yang mendalam hamba haturkan atas segala rahmat, petunjuk, dan ketenangan batin yang senantiasa Engkau alirkan di setiap langkah perjalanan ini. Atas izin dan karunia-Nya, dengan penuh rasa haru dan bahagia, lembar persembahan ini saya tuturkan kepada:

1. Ya Allah, Ya Rabb, hanya kepada-Mu hamba bersyukur. Terima kasih atas segala nikmat akal yang Engkau titipkan, kesehatan yang Engkau jaga, serta kelancaran selama proses penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
2. Kepada kedua orang tua ku, ibu tercinta, Miwi Sasni sosok yang tak pernah lelah memeluk rasa lelahku, yang senyumnya menjadi lentera di saat langkah ini kehilangan arah. Terima kasih telah mengajarkan penulis arti bertahan tanpa mengeluh, dan mencintai tanpa batas. Rida dan doamu adalah alasan utama penulis sanggup berdiri tegar hingga hari ini. Dan almarhum ayah terkasih, Sihalpan sosok pahlawan yang jalannya kini telah melintasi batas keabadian. Walau bayangmu tak lagi dapat kulihat di ujung perjalanan ini, kasih sayang, nasihat, dan jejak perjuanganmu akan selalu menjadi kompas hidupku. Skripsi ini dipersembahkan untuk mengenang setiap pengorbananmu yang tak

ternilai, Ayah. Semoga Allah SWT merahmati peristirahatanmu dengan kedamaian surga.

3. Kepada kakak saudara kandungku, Wahyu Imam Sanusi S.Pd Dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, telah memberikan dukungan, baik secara moral maupun finansial, selama penulis menempuh pendidikan hingga menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas setiap pengorbanan, kerja keras, perhatian, serta kepercayaan yang telah diberikan. Dukungan yang kakak berikan menjadi kekuatan bagi penulis untuk tetap berjuang dalam menghadapi berbagai tantangan selama proses perkuliahan. Semoga segala kebaikan, ketulusan, dan pengorbanan yang telah diberikan senantiasa mendapatkan balasan yang berlimpah dari Allah SWT. Terima kasih atas segala doa, kasih sayang, dan pengorbanan yang tidak akan pernah dapat penulis balas sepenuhnya. Semoga keberhasilan ini menjadi kebanggaan dan langkah awal untuk memberikan yang terbaik bagi keluarga.
4. Dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, kepada Prof. Dr. Rohmadi, M.A selaku dosen Pembimbing I dan Etry Mike, M.H selaku dosen Pembimbing II atas segala waktu, kesabaran, ilmu, serta bimbingan yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Setiap arahan, motivasi, dan kepercayaan yang diberikan menjadi bekal yang sangat berharga dalam perjalanan akademik saya. Semoga

segala kebaikan dan dedikasi yang telah diberikan senantiasa mendapat balasan yang terbaik dari Allah SWT.

5. Teruntuk sahabat dan keluargaku semua yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih telah hadir bukan hanya di saat penuh tawa, tetapi juga di setiap lelah, ragu, dan perjuangan yang mengiringi langkah penulis hingga sampai di titik ini. Semoga persahabatan ini tidak hanya menjadi kenangan indah selama masa perkuliahan, tetapi juga terus tumbuh dan terjaga dalam setiap langkah kehidupan. Terima kasih telah menjadi bagian dari cerita penulis yang akan selalu di kenang dengan penuh rasa syukur.
6. Kepada Keluarga Besar Kampus, Khususnya Bapak Dan Ibu Dosen Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Penulis Ucapkan Terima Kasih.
7. Terima Kasih Kampus Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

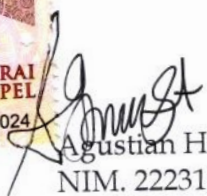
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “ “Problematika Pemekaran Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Penataan Desa Dan Implikasinya Terhadap Tata Kelola Pemerintahan Desa Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras)”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 05 Agustus 2026
Mahasiswa yang menyatakan




Agustian Habbibullah
NIM. 2223150039

ABSTRAK

Problematika Pemekaran Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Penataan Desa Dan Implikasinya Terhadap Tata Kelola Pemerintahan Desa Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras)
Agustian Habbibullah

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya problematika rencana pemekaran Desa Padang Peri, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma yang menimbulkan perbedaan pandangan di tengah masyarakat. Sebagian masyarakat mendukung pemekaran desa karena dinilai dapat meningkatkan efektivitas pelayanan publik, mempercepat pembangunan, dan mendekatkan akses pemerintahan. Namun, sebagian masyarakat lainnya menolak dengan alasan berpotensi menimbulkan konflik sosial, sengketa batas wilayah, serta mengurangi nilai-nilai adat dan persatuan masyarakat. Permasalahan penelitian ini adalah: (1) Bagaimana problematika pemekaran Desa Padang Peri berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 tentang Penataan Desa dan implikasinya terhadap tata kelola pemerintahan desa? (2) Bagaimana tinjauan Siyasah Tanfidziyah terhadap problematika tersebut? Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (field research) dengan pendekatan kualitatif dan pendekatan perundang-undangan (statute approach). Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi terhadap Pemerintah Desa Padang Peri, Badan Permusyawaratan Desa (BPD), serta tokoh masyarakat. Data dianalisis secara kualitatif dengan teknik reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa problematika pemekaran Desa Padang Peri dipengaruhi oleh beberapa faktor, yaitu adanya perbedaan persepsi masyarakat terhadap manfaat pemekaran, kekhawatiran akan terjadinya konflik sosial dan sengketa batas wilayah, belum optimalnya sosialisasi pemerintah, serta keraguan terhadap kesiapan sumber daya manusia dan administrasi pemerintahan desa apabila pemekaran dilaksanakan. Kondisi tersebut berdampak terhadap tata kelola pemerintahan desa, terutama pada aspek efektivitas pelayanan publik, partisipasi masyarakat, koordinasi pemerintahan, dan stabilitas sosial. Ditinjau dari perspektif Siyasah Tanfidziyah, pelaksanaan kebijakan pemekaran desa harus berlandaskan prinsip amanah, keadilan, kemaslahatan, musyawarah (syūrā), dan persatuan. Oleh karena itu, pemerintah perlu mengedepankan pendekatan partisipatif, transparan, dan dialogis agar kebijakan yang diambil sesuai dengan ketentuan

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 serta mampu mewujudkan kemaslahatan bagi seluruh masyarakat tanpa menimbulkan kemudaran yang lebih besar.

Kata Kunci: Pemekaran Desa, Penataan Desa, Tata Kelola Pemerintahan Desa, Siyasah Tanfidziyah.



ABSTRACT

The Problematics of Village Expansion Based on the Minister of Home Affairs Regulation Number 1 of 2017 concerning Village Structuring and Its Implications for Village Governance from the Perspective of *Siyasah Tanfidziyah* (A Study of Padang Peri Village, Semidang Alas Maras District) Agustian Habbibullah

This research is motivated by the problematics of the planned expansion of Padang Peri Village, Semidang Alas Maras District, Seluma Regency, which has led to differing views among the community. Some community members support the village expansion as it is considered capable of improving the effectiveness of public services, accelerating development, and bringing government access closer. However, other community members reject it, arguing that it has the potential to trigger social conflicts, territorial boundary disputes, and diminish customary values and community unity. The research problems are: (1) What are the problematics of the expansion of Padang Peri Village based on the Minister of Home Affairs Regulation Number 1 of 2017 concerning Village Structuring and its implications for village governance? (2) How is the *Siyasah Tanfidziyah* perspective on these problematics? This type of research is field research using a qualitative approach and a statute approach. Data were obtained through observation, interviews, and documentation with the Padang Peri Village Government, the Village Consultative Body (BPD), and community leaders. The data were analyzed qualitatively using data reduction, data display, and conclusion drawing techniques. The results show that the problematics of the expansion of Padang Peri Village are influenced by several factors, namely differences in public perception regarding the benefits of expansion, concerns about social conflicts and boundary disputes, suboptimal government socialization, and doubts about the readiness of human resources and village government administration if the expansion is implemented. These conditions have an impact on village governance, particularly on the aspects of public service effectiveness, community participation, government coordination, and social stability. Viewed from the perspective of *Siyasah Tanfidziyah*, the implementation of the village expansion policy must be based on the principles of trust (*amanah*), justice, public interest (*maslahah*), consultation (*syūrā*), and unity. Therefore, the government needs to prioritize a participatory, transparent, and dialogic approach so that the policies taken comply with the provisions of the Minister of Home Affairs Regulation Number 1 of 2017 and are able to

realize the public interest for the entire community without causing greater harm.

Keywords: Village Expansion, Village Structuring, Village Governance, *Siyasah Tanfidziyah*.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT, Hanya atas rida, rahmat, dan kasih sayang-Nya semata, penulis diberikan anugerah berupa kesehatan jasmani dan rohani, keteguhan hati, serta kelapangan waktu. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul " Problematika Pemekaran Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Penataan Desa Dan Implikasinya Terhadap Tata Kelola Pemerintahan Desa Perspektif Siyasa Tanfidziyah (Studi Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras)". Di tengah segala keterbatasan, kelemahan, dan rintangan yang silih berganti, Allah SWT senantiasa menuntun langkah, memberikan cahaya petunjuk, dan mempermudah segala urusan, sehingga penulis mampu bertahan melewati setiap fase yang penuh tantangan dalam penyusunan tugas akhir ini. Selawat beriring salam senantiasa penulis curahkan kepada teladan utama, sang pembawa pelita kebenaran, Baginda Nabi Muhammad SAW, beserta seluruh keluarga, sahabat, dan umatnya yang senantiasa menapaki jalan kebaikan hingga akhir zaman. Semoga kelak kita semua termasuk ke dalam golongan umat yang mendapatkan syafaat beliau di *yaumul hisab*. Amin ya Rabbal'alamin.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyelesaian skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bimbingan, arahan, doa, serta dukungan moril maupun materiel yang luar biasa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati dan rasa hormat yang mendalam, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. KH. Khairuddin, M.Ag selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. lim Fahimah, L.C, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag, M.Ag Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
7. Rasyid Tanjung, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Prof. Dr. Rohmadi, MA selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Etry Mike ,M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.

12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.

13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan jauh dari kata sempurna, baik dari penyajian materi maupun segi tata bahasa. Oleh karena itu, penulis membuka diri untuk menerima kritik dan saran yang membangun dari dosen penguji serta pembaca sekalian demi perbaikan karya tulis di masa mendatang..

Bengkulu, 05 Agustus 2026

Penulis

Agustian Habbibullah



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PERNYATAAN	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu.....	11
F. Metode Penelitian	19
G. Sistematika Penulisan	27
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Penegakan Hukum.....	29
B. Teori Otonomi Daerah	34
C. Teori Tata Kelola Pemerintahan (<i>Good Governance</i>).....	39
D. Teori <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	43
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Sejarah Berdirinya Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras	49
B. Deskripsi Wilayah	50

C. Geografis Desa Padang Peri	51
D. Keadaan Sosial Penduduk Desa Padang Peri.....	52
E. Struktur Desa Padang Peri	55

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Problematika Pemekaran Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Penataan Desa Dan Implikasinya Terhadap Tata Kelola Pemerintahan Desa	56
B. Kajian Siyasa Tanfidziyah terhadap Problematika Pemekaran Desa Padang Peri Kecamatan Semidang Alas Maras Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2017 Tentang Penataan Desa Dan Implikasinya Terhadap Tata Kelola Pemerintahan Desa	102

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	109
B. Saran.....	109

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Informan Penelitian.....	22
Tabel 3.1 Masa Kepemimpinan	50
Tabel 3.2 Sumber Daya Alam	51
Tabel 3.3 Kependudukan	52
Tabel 3.4 Jenjang Pendidikan Penduduk Desa Padang Peri	53
Tabel 3.5 Jenjang Pendidikan Penduduk Desa Padang Peri	54

