

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PASAL 8 PERATURAN BUPATI NOMOR 25 TAHUN 2023 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN BUPATI SELUMA NOMOR 13 TAHUN 2021 TENTANG PEDOMAN PENGELOLAAN BELANJA TIDAK TERDUGA PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH



GINA JULIETRI

NIM. 2111150106

*Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2025 M/1447 H*

**IMPLEMENTASI PASAL 8 PERATURAN BUPATI
NOMOR 25 TAHUN 2023 TENTANG PERUBAHAN ATAS
PERATURAN BUPATI SELUMA NOMOR 13 TAHUN 2021
TENTANG PEDOMAN PENGELOLAAN BELANJA
TIDAK TERDUGA PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



**SKRIPSI
Diajukan Sebagai Salah Satu
Syarat Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana
Hukum (S.H)**

DISUSUN OLEH:

**GINA JULIETRI
NIM:2111150106**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU TAHUN 2025/2026 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Patah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfashengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **Gina Julietri**, Nim 211150106 dengan judul
"Implementasi Pasal 8 Peraturan Bupati Nomor 25 Tahun 2023
Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Seluma Nomor 13 Tahun
2021 Tentang Pedoman Pengelolaan Belanja Tidak Terduga Perspektif
Siyasah Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah
telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan
pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang
Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati
Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Februari 2026M
1447H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MH
NIP: 197307122006042001

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP: 1993303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Patah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **GINA JULIETRI**, Nim: 2111150106 yang berjudul
“implementasi pasal 8 peraturan bupati nomor 25 tahun 2023 tentang
perubahan atas peraturan bupati selama nomor 13 tahun 2021 tentang
pedoman pengelolaan belanja tidak terduga perspektif siyasah dusturiyah”.
Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan
di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri
Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:
Hari : **Senin**
Tanggal : **10 November 2025**
Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna
memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara

Bengkulu, Februari 2026
Dekan,


Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A.
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

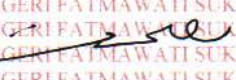

Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M.A.
NIP. 197103201996031001


Ifansyah Putra, M. Sos.
NIP. 199303312019031005

Penguji I

Penguji II


Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M.A.
NIP. 197103201996031001


Etry Mike, M.H.
NIP. 198811192019032010

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Pasal 8 Peraturan Bupati Nomor 25 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Seluma Nomor 13 Tahun 2021 Tentang Pedoman Pengelolaan Belanja Tidak Terduga Perspektif Siyash Dusturiyah” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2026M
..... H
Mahasiswa yang menyatakan,



GINA JULIETRI
NIM. 2111150106

ABSTRAK

Implementasi pasal 8 perbup no 25 tahun 2023 tentang perubahan peraturan bupati no 13 tahun 2021 tentang pedoman pengaturan belanja tidak terduga perspektif siyasah dusturiyah

Oleh Gina Julietri, Nim 2111150106

Implementasi Pasal 8 Peraturan Bupati Nomor 25 Tahun 2023 tentang Perubahan atas Peraturan Bupati Seluma Nomor 13 Tahun 2021 tentang Pedoman Pengelolaan Belanja Tidak Terduga dalam perspektif Siyasah Dusturiyah. Fokus penelitian diarahkan pada bagaimana pemerintah daerah, khususnya Kabupaten Seluma, melaksanakan mekanisme pengelolaan Belanja Tidak Terduga (BTT) sesuai dengan ketentuan yang berlaku, serta sejauh mana implementasi tersebut mencerminkan prinsip-prinsip tata kelola pemerintahan yang baik dalam perspektif hukum tata negara Islam. Metode yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif-analitis melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pasal 8 Peraturan Bupati No 25 Tahun 2023 memberikan landasan prosedural yang lebih jelas mengenai pengajuan, pencairan, hingga pertanggungjawaban BTT, sehingga membantu terciptanya pengelolaan keuangan daerah yang cepat, tepat, dan akuntabel. Dari perspektif Siyasah Dusturiyah, kebijakan ini telah sejalan dengan prinsip kemaslahatan, transparansi, serta pertanggungjawaban penguasa kepada rakyat. Namun demikian, ditemukan beberapa kendala dalam pelaksanaannya, seperti keterbatasan sumber daya manusia dan kurang optimalnya pengawasan internal. Dengan demikian, implementasi Pasal 8 ini pada dasarnya sudah mendukung tercapainya tujuan syariat dalam menjaga kemaslahatan masyarakat, meskipun masih memerlukan perbaikan dalam aspek pengawasan dan efisiensi pelaksanaan.

Kata Kunci: *Implementasi, Peraturan Bupati, Belanja Tidak Terduga, Siyasah Dusturiyah.*

ABSTRACT

Implementation of Article 8 of Regent Regulation No. 25 of 2023 concerning Amendments to Seluma Regent Regulation No. 13 of 2021 concerning Guidelines for Managing Unexpected Expenditures from a Siyasah Dusturiyah Perspective.

By Gina Julietri, Student ID 2111150106

Implementation of Article 8 of Regent Regulation No. 25 of 2023 concerning the Amendment to Regent Regulation of Seluma No. 13 of 2021 on the Guidelines for the Management of Unexpected Expenditures (Belanja Tidak Terduga/BTT) from the perspective of Siyasah Dusturiyah. The focus of this research is to examine how the local government of Seluma implements the mechanism of BTT management in accordance with existing regulations, and to what extent such implementation reflects the principles of good governance within the framework of Islamic constitutional law. This research employs a qualitative method with a descriptive-analytical approach through interviews, observations, and documentation studies. The findings reveal that Article 8 of Regent Regulation No. 25 of 2023 provides clearer procedural guidelines regarding the submission, disbursement, and accountability of BTT, thereby ensuring faster, more accurate, and accountable financial management at the regional level. From the perspective of Siyasah Dusturiyah, the policy aligns with the principles of public benefit (maslahah), transparency, and accountability of the rulers toward the people. Nevertheless, several challenges remain, including limited human resources and suboptimal internal supervision. Thus, the implementation of Article 8 generally supports the achievement of the objectives of Sharia in safeguarding public interest, although improvements are still required in terms of monitoring and efficiency.

Keywords: *Implementation, Regent Regulation, Unexpected Expenditures, Siyasah Dusturiyah.*

MOTTO

“Allah memang tidak menjanjikan hidup mu akan selalu mudah,
tapi dua kali Allah berjanji bahwa: fa inna ma’al- ‘usri yusra, inna
ma’al-usri yusra”

(QS. Al-Isyirah 94: 5-6)

“life can be heavy, espececially if you to carry it all at once part
of growing and moving into new chapters of your life is about
catct and release”

-taylor swift-

“orang lain ga akan bisa paham *struggle* dan masa sulit nya kita
yang mereka ingin tahu dan hanya tahun bagian *succes strories*.
Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun gada satupun yang tepuk
tangan atas segala pencapaian mu. Kelak diri kita dimasa depana
akan sangat bangga atas pencapaian kita hari ini, sooo good job
and stay calm guys”

-Yakin Usaha Sampai-

“let your dreams be binger than yout fears”

-ijoeelll-

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Sujud syukur kuhanturkan kepadamu-MU ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses ini.
2. Yang teristimewah untuk kedua orang tua saya ayahanda dan ibunda tercinta edyson dan desi yuniarti gelar sarjana saya ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya tercinta, yang selalu mensupport penulis berupa moril maupun materil dalam keadaan apapun, yang selalu menjadi tempat penulis pulang yang selalu ada di setiap proses penulis sekalipun dalam keadaan struggle, serta terima kasih atas doa yang tak ada putusnya yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studi sarjana hingga selesai, semoga rahmat allah SWT selalu mengiringi kehidupanmu yang barokah, senantiasa diberi kesehatan, rezeki dan panjang umur.
3. Pembimbing skripsiku Bapak Prof. Dr. Imam Mahdi SH, MH selaku pembimbing I dan Bapak Ifansyah putra. M. Sos selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia

meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar beliau saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu di beri kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.

4. Kepada abang ku Arben Sandi Agustinus dan adik ku Aurel Sheren Balqis. Terimakasih telah ikut serta menemani proses penulis menempuh pendidikan sarjana selama ini, terima kasih doa dan serta dukungan kalian yang begitu luar biasa karena kalianlah penulis lebih semangat dalam menempuh sarjana. Teruntuk kakak ku terima kasih selalu menjadi garda terdepan disetiap perjalanku selama ini yang selalu siap menjadi tempat ku pulang. Dan teruntuk adikku Tumbuhla menjadi versi paling hebat dan semoga kamu menjadi lebih baik pribadi yang kuat dan tetap berpegang teguh dengan pendirian kamu.
5. Teruntuk keluarga dari ayah dan ibu yang tidak bisa saya sebut satu-persatu terimakasih atas doa dan dukungan dari kalian sehingga penulis bisa menyelesaikan sarjana ini.
6. Teruntuk teman-teman sekelas terimakasih untuk canda, diskusi, dan semangat tiada henti, kalian adalah bagian dari setiap lembar perjuangan ini. juga untuk teman KKN kebersamaan kita mengabdikan mengajarkanku arti

kolaborasi, inspirasi dan dukungan kalian menjadi penyemangat di setiap langkah.

7. Agama, negara dan almamater kebanggaanku.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih Maha Penyayang, saya panjatkan puja serta puji syukur kepada kehadirat-Nya yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga kita masih diberi kesempatan untuk melakukan hal-hal baik setiap harinya, shalawat serta salam tak lupa kita hanturkan kepada nabi besar kita Nabi Muhammad shallahi wassalam karena berkat beliau lah kita berada di zaman yang penuh dengan kecanggihan yang kita rasakan pada saat ini.

Terima kasih kepada semua yang terlibat Dalam proses penyusunan proposal ini, penulis banyak sekali mendapat dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung dari teman, rekan, keluarga dll sehingga penulisan proposal ini terselesaikan.

Didalam proses penyusunan proposal ini penulis sangat sadar bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan baik secara pembahasan, kerapian penulisan dll, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik serta saran yang bersifat membangun guna menyempurnakan proposal ini, semoga proposal yang saya tulis ini dapat memberikan manfaat dan menjadi sumber acuan masyarakat.

Wassalamua'laikum warahmatullahi wabarakatuh

Bengkulu, November 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Penelitian Terdahulu.....	13
F. Metode Penelitian.....	17
1. Jenis Penelitian.....	17
2. Tempat penelitian.....	19
3. Informan/ subjek penelitian	19

4. Sumber data dan teknik pengumpulan data dan teknik pengumpulan data	20
5. Teknik Pengumpulan Data	22
6. Pengolahan dan Analisis Data	25
H. Sistematika penulisan	27
BAB II KAJIAN TEORI	29
A. Teori Implementasi	31
B. Teori Hukum kebijakan pembangunan daerah	51
C. Siyasah Dusturiyah	58
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	75
A. Profil Kabupaten Seluma	75
B. Gambaran Umum Dinas BPKAD Kabupaten Seluma	85
C. Gambaran Umum Dinas BPBD Kabupaten Seluma	87
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	89
A. Hasil Penelitian	89
B. Hasil Pembahasan	121
BAB V PENUTUP	128
A. Kesimpulan	128
DAFTAR PUSTAKA	133