

**ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG
KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA TERHADAP
PROFESIONALISME POLISI DALAM PENANGGULANGAN
TINDAK PIDANA ASUSILA DI POLDA BENGKULU
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**



T E S I S

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Magister Hukum (M.H)

Oleh:

PERAN SAPUTRA UTAMA
NIM 2423760032

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM TATA NEGARA
PASCASARJANA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026/1448 H**

**ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2002
TENTANG KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA
TERHADAP PROFESIONALISME POLISI DALAM
PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA ASUSILA DI POLDA
BENGKULU PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**



**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Magister Hukum (M.H)**

Oleh:

PERAN SAPUTRA UTAMA

NIM 2423760032

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM TATA NEGARA
PASCASARJANA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026/1448 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

Dr. Ismail, M.Ag.

NIP. 19720611 200501 1 002

Pembimbing II

Dr. Moch. Iqbal, M.Si.

NIP. 19750526 200912 1 001

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tata Negara

Dr. Moch. Iqbal, M.Si.

NIP. 19750526 200912 1 001

Nama : Peran Saputra Utama

NIM : 2423760032

Tanggal Lahir : 20 Februari 1998



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA (S2)

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax. (0736) 53848

**PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS**

Tesis yang berjudul :

**"ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG KEPOLISIAN
NEGARA REPUBLIK INDONESIA TERHADAP PROFESIONALISME POLISI
DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA ASUSILA DI KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH"**

Penulis

PERAN SAPUTRA UTAMA
NIM. 2423760032

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN
Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu tanggal 13 Mei 2026.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Prof. Dr. Yusmita, S.Ag., M. Ag (Ketua)		
2	Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn (Sekretaris)		
3	Dr. Ujang Mahadi, M.Si (Anggota)		
4	Dr. Henderi Kusmidi, MH.I (Anggota)	18 Mei 2026	

Bengkulu, Mei 2026

Mengetahui,

Rektor UIN FAS Bengkulu

Direktur PPs UIN FAS Bengkulu



Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag.
NIP. 196711141993031002

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd
NIP. 196903081996031005

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN-FAS) Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat di dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2026.

Yang menyalakan,



Peran Saputra Utama
NIM. 2423760032

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah Ini :

Nama : Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd
NIP. : 19750925 200112 1 004
Jabatan : Wakil Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Telah dilakukan Verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di Bawah ini :

Nama : Peran Saputra Utama
NIM : 2423760032
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Tesis : Analisis Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia Terhadap Profesionalisme Polisi Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Asusila di Kota Bengkulu Perspektif Fiqih Siyasah.

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 14%. Demikian surat Keterangan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya, apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui Ketua Verifikator,


Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd
NIP. 19750925 200112 1 004

Bengkulu, Mei 2026
Verifikator,


Dr. Moch. Iqbal, M.SI
NIP. 19750526 200912 1 001

MOTTO

بأنفسهم ما يغيروا حتى يقوم ما يغير لا الله إن

“Sesungguhnya Allah tidak akan megubah nasib suatu kaum, sebelum kaum itu sendiri mengubah apa yang ada pada diri mereka.”

-Q.S. Ar Ra'd (13): 11-

الخاشعين على إلا لكبيرة وإنها ۝ والصلاة بالصبر واستعينوا

“Dan mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan sholat. dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusyu”

-Q.S Al-Baqarah: 45-

فانصب فرغت فإذا ۝ يسرا العسر مع إن ۝ يسرا العسر مع فإن

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan yang lain).”

-QS. Al-Insyirah: 6-7-

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah”

-Thomas Alva Edison-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur ke hadirat Allah SWT, karya tesis ini penulis persembahkan kepada:

1. Istri tercintaku Dhea Arinda Ramadhanti, yang selalu setia mendampingi, memberikan doa, dukungan, kesabaran, serta pengertian dalam setiap proses perjuangan penulis menyelesaikan tesis ini. Terima kasih atas cinta, kasih sayang dan semangat yang tidak pernah putus.
2. Kedua orang tuaku tercinta Ayahanda Bambang Haryanto dan Ibunda Ruhana, yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa dan dukungan dalam setiap langkah kehidupan penulis.
3. Keluarga besar penulis, yang terus memberikan motivasi, doa, dan dukungan moril sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ini.
4. Para dosen pembimbing dan seluruh civitas akademika, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, serta arahan yang sangat berarti selama proses penyusunan tesis ini.
5. Sahabat dan rekan seperjuangan, yang telah memberikan semangat, kebersamaan, serta dukungan dalam perjalanan akademik ini.
6. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian tesis ini.

ABSTRAK

ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA TERHADAP PROFESIONALISME POLISI DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA ASUSILA DI POLDA BENGKULU PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH

Penulis :

**PERAN SAPUTRA UTAMA
NIM 2423760032**

Pembimbing :

1. Dr. Ismail, M.Ag.
2. Dr. Moch. Iqbal, M.Si.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia terhadap profesionalisme polisi dalam penanggulangan tindak pidana asusila di Kota Bengkulu serta meninjaunya dari perspektif fiqh siyasah. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada meningkatnya kompleksitas tindak pidana asusila yang menuntut kinerja aparat kepolisian yang profesional, akuntabel, dan berorientasi pada keadilan, serta pentingnya integrasi nilai-nilai hukum Islam dalam praktik penegakan hukum. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi yang melibatkan aparat kepolisian serta pihak terkait di Kota Bengkulu. Analisis data dilakukan secara deskriptif-analitis dengan mengkaji kesesuaian antara norma hukum positif yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 dengan praktik di lapangan, serta membandingkannya dengan prinsip-prinsip fiqh siyasah seperti keadilan ('adl), kemaslahatan (maslahah), dan amanah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa profesionalisme polisi dalam penanggulangan tindak pidana asusila di Kota Bengkulu secara umum telah berjalan sesuai dengan ketentuan dalam Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002, namun masih terdapat beberapa kendala, seperti keterbatasan sumber daya manusia, sarana dan prasarana, serta faktor budaya masyarakat yang mempengaruhi pelaporan kasus. Dari perspektif fiqh siyasah, pelaksanaan tugas kepolisian tersebut telah mencerminkan nilai-nilai dasar seperti keadilan dan kemaslahatan, namun masih perlu ditingkatkan dalam aspek integritas, transparansi, dan perlindungan terhadap korban. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa implementasi Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 memiliki peran penting dalam membentuk profesionalisme polisi, namun diperlukan upaya peningkatan kualitas aparat dan penguatan nilai-nilai etika berbasis fiqh siyasah agar penanggulangan tindak pidana asusila dapat dilakukan secara lebih efektif dan berkeadilan.

Kata Kunci: Profesionalisme Polisi, Tindak Pidana Asusila, Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002, Fiqih Siyasah, Polda Bengkulu.

ABSTRACT

Author :

PERAN SAPUTRA UTAMA
NIM 2423760032

Preceptor :

1. Dr. Ismail, M.Ag.
2. Dr. Moch. Iqbal, M.Si.

This study aims to analyze the implementation of Law Number 2 of 2002 concerning the Indonesian National Police in relation to police professionalism in handling sexual misconduct crimes in Bengkulu City, as well as to examine it from the perspective of fiqh siyasah. The background of this research is based on the increasing complexity of sexual misconduct crimes, which requires professional, accountable, and justice-oriented law enforcement, as well as the importance of integrating Islamic legal values into law enforcement practices. This research employs an empirical legal method with a qualitative approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation involving police officers and related parties in Bengkulu City. The data were analyzed using a descriptive-analytical method by examining the conformity between the legal norms stipulated in Law Number 2 of 2002 and their implementation in practice, and by comparing them with the principles of fiqh siyasah, such as justice ('adl), public interest (maslahah), and trustworthiness (amanah). The results show that, in general, police professionalism in handling sexual misconduct crimes in Bengkulu City has been carried out in accordance with Law Number 2 of 2002. However, several obstacles remain, including limited human resources, inadequate facilities and infrastructure, and socio-cultural factors that influence the reporting of such crimes. From the perspective of fiqh siyasah, the implementation of police duties reflects fundamental values such as justice and public interest, but still requires improvement in terms of integrity, transparency, and victim protection. In conclusion, the implementation of Law Number 2 of 2002 plays a significant role in shaping police professionalism. Nevertheless, efforts to enhance the quality of police personnel and to strengthen ethical values based on fiqh siyasah are necessary to ensure a more effective and just handling of sexual misconduct crimes.

Keywords: Police Professionalism, Sexual Misconduct Crimes, Law Number 2 of 2002, Fiqh Siyasah, Bengkulu Regional Police.

المخلص

بيران سابوترا أوتاما
رقم القيد: 2423760032

المشرفان:

1. إسماعيل، الماجستير د.
2. محمد إقبال، الماجستير د.

بشأن الشرطة الوطنية الإندونيسية وعلاقته 2002 لسنة 2 تهدف هذه الدراسة إلى تحليل تطبيق القانون رقم بمهنية رجال الشرطة في مكافحة جرائم الفحشاء في مدينة بنغكولو، وكذلك دراسته من منظور الفقه وتستند خلفية هذه الدراسة إلى تزايد تعقيد جرائم الفحشاء، مما يتطلب أداء (فقه السياسة الشرعية) السياسي مهنيًا من قبل أجهزة إنفاذ القانون يتسم بالمساءلة وتحقيق العدالة، إضافة إلى أهمية إدماج القيم الإسلامية في ممارسات تطبيق القانون.

وقد تم جمع البيانات باستخدام مقارنة نوعية (الميداني) تعتمد هذه الدراسة على المنهج القانوني الإمبريقي من خلال المقابلات، والملاحظة، والتوثيق، بمشاركة أفراد من الشرطة والجهات ذات الصلة في مدينة بنغكولو وتم تحليل البيانات تحليلًا وصفيًا تحليليًا من خلال دراسة مدى توافق القواعد القانونية المنصوص بنغكولو مع التطبيق العملي، ومقارنتها بمبادئ الفقه السياسي، مثل العدالة 2002 لسنة 2 عليها في القانون رقم (الأمانة)، والأمانة (المصلحة)، والمصلحة (العدل).

وأظهرت نتائج الدراسة أن مهنية رجال الشرطة في التعامل مع جرائم الفحشاء في مدينة بنغكولو قد نفذت ، إلا أنه لا تزال هناك بعض التحديات، مثل محدودية الموارد 2002 لسنة 2 عمومًا وفقًا لأحكام القانون رقم ومن البشرية، وضعف البنية التحتية، والعوامل الاجتماعية والثقافية التي تؤثر على الإبلاغ عن هذه الجرائم منظور الفقه السياسي، فإن أداء مهام الشرطة يعكس القيم الأساسية لتحقيق العدالة والمصلحة العامة، إلا أنه لا يزال بحاجة إلى تعزيز في جوانب النزاهة، والشفافية، وحماية الضحايا.

له دور مهم في تشكيل مهنية الشرطة، إلا أن 2002 لسنة 2 وتخلص الدراسة إلى أن تطبيق القانون رقم هناك حاجة إلى تحسين جودة الكوادر الأمنية وتعزيز القيم الأخلاقية المستندة إلى الفقه السياسي من أجل تحقيق معالجة أكثر فعالية وعدالة لجرائم الفحشاء.

، الفقه السياسي، مدينة 2002 لسنة 2 مهنية الشرطة، جرائم الفحشاء، القانون رقم :ال كلمات المفتاحية بنغكولو.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Analisis Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia Terhadap Profesionalisme Polisi Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Asusila Di Kota Bengkulu Perspektif Fiqih Siyasah” dengan baik. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan para pengikutnya hingga akhir zaman.

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar akademik pada program studi yang penulis tempuh. Penulisan tesis ini dilatarbelakangi oleh pentingnya peran Kepolisian Negara Republik Indonesia dalam menegakkan hukum serta menjaga ketertiban masyarakat, khususnya dalam menangani tindak pidana asusila. Dalam konteks tersebut, profesionalisme aparat kepolisian menjadi hal yang sangat krusial, terlebih jika ditinjau dari perspektif fiqih siyasah yang menekankan prinsip keadilan, amanah, dan kemaslahatan umat.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan tesis ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak/Ibu dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta masukan yang sangat berharga.
2. Seluruh dosen dan civitas akademika yang telah memberikan ilmu dan pengalaman selama masa studi.
3. Istriku tercinta yang selalu memberikan doa, dukungan, dan semangat tanpa henti.
4. Kedua Orang tuaku yang juga memberikan doa dan semangat.
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, baik dari segi isi maupun penyajiannya. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang hukum, kepolisian, dan fiqh siyasah.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa meridhai setiap usaha dan langkah kita semua.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Bengkulu, 24 April 2026

Hormat Penulis,

Peran Saputra Utama

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	10
C. Batasan Masalah.....	12
D. Rumusan Masalah	14
E. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	15
F. Tinjauan Pustaka	15
G. Sistematika Penelitian	16
BAB II LANDASAN TEORI	46
A. Teori Profesionalisme Penyidik	46
B. Teori Kepolisian dan Penegakan Hukum (<i>Law Enforcement</i>).....	57
C. Teori Tindak Pidana Asusila.....	63

D. Teori hukum Positif dan Keadilan.....	91
E. Teori Fiqih Siyasah	94
BAB III METODE PENELITIAN	107
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	107
B. Informan Penelitian.....	108
C. Sumber Data.....	108
D. Teknik Pengumpulan Data.....	109
E. Teknik Analisis Data.....	110
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	111
A. Profesionalisme Polisi Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Asusila Di Kota Bengkulu	111
B. Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap Profesionalisme Polisi Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Asusila Di Kota Bengkulu.....	147
BAB V PENUTUP	170
A. Kesimpulan.....	170
B. Saran	172
DAFTAR PUSTAKA.....	174
LAMPIRAN.....	175