

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
BENGKULU NOMOR 6 TAHUN 2020 TENTANG  
PENGELOLAAN PASAR RAKYAT PERSPEKTIF FIQIH  
SIYASAH TANFIDZYAH  
(Studi Di Pasar Panorama Kota Bengkulu)**



**AMIN SUTEJO**  
**2111150049**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU  
NOMOR 6 TAHUN 2020 TENTANG PENGELOLAAN PASAR  
RAKYAT PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH TANFIDZYAH**

**(Studi Di Pasar Panorama Kota Bengkulu)**



Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

OLEH :

**AMIN SUTEJO**

**2111150049**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
2026**

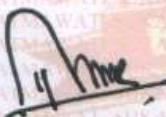
## PERSETUJUAN PEMBIMBING

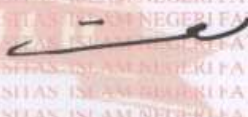
Skripsi yang ditulis oleh Amin Sutejo, NIM 2111150049 dengan judul  
"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 6  
TAHUN 2020 TENTANG PENGELOLAAN PASAR RAKYAT PERSPEKTIF  
FIQIH SIYASAH TANFIDZIAH (Studi Kasus Pasar Panorama Kota  
Bengkulu)" Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa  
dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena  
itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas  
Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Februari 2026/1446 H

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

  
Prof. Dr. Suwarij, S.Ag., MA

  
Etry Mike, M.H

NIP.196904021999031004

NIP.198811192019032010

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi yang berjudul : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 6 TAHUN 2020 TENTANG PENGELOLAAN PASAR RAKYAT PERSPEKTIF FIQH SIYASAH TANFIDZIYAH ( Studi Pasar Panorama Kota Bengkulu )**, oleh Amin Sutejo NIM. 2111150049, Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan tim Siding Munaqosah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 24 Februari 2026 M/ 1447 H

Dinyatakan **LULUS**, telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, Februari 2026

Dzulkaidah 1447 H

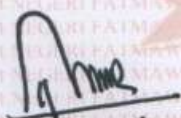
Dekan

Prof. Dr. Suwarjin, M.A

NIP. 196904021999031004

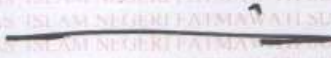
Tim Sidang Munaqosah

Ketua

  
Prof. Dr. Suwarjin, M.A

NIP. 196904021999031004

Penguji I

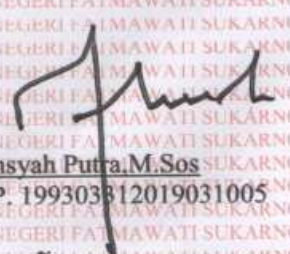
  
Dr. Miinudin, S.P., M.Kes

NIP. 196806051988031003

Penguji II

  
Etry Mike, M.H

NIP. 198811192019032010

  
Ifansyah Putra, M.Sos

NIP. 199303312019031005

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi ini dengan Judul "IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 6 TAHUN 2020 TENTANG PENGELOLAAN PASAR RAKYAT PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH TANFIDZIAH (Studi Kasus Pasar Panorama Kota Bengkulu)" adalah asli dan belum diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana Hukum di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil karya, gagasan dan ide pemikiran saya sendiri, tanpa bantuan dari pihak lain kecuali arahan para pembimbing. Dan juga didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya yang telah dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan didalam naskah skripsi saya dengan disebutkan nama pengarangnya dicantumkan didalam daftar pustaka.
3. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya. .
4. Surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 12-02-2026/1446 H

Mahasiswa Yang Menyatakan

  
Amin Sutejo  
NIM.2111150049

## MOTTO

**“ Aku membahayakan nyawa ibuku untuk lahir kedunia, jika tidak mungkin tidak ada artinya”**

**“Sesulit apapun hidup dan serumit apapun jalannya jangan pernah tinggalkan sholat”**

**(Mamak)**

**“**

**“Tidak ada hidup tanpa ada masalah dan tidak ada rasa lelah, memang tidak mudah untuk menjadi semuanya indah. Tapi yakinlah, di setiap rasa lelahmu akan ada do’a baik yang dijabah. Tetaplah semangat dan selalu percaya pertolongan Allah, hingga Bismillah menjadi Alhamdulillah**

**(Najwa Sihab)**

## PERSEMBAHAN

### ***Bismilahirrahmanirrahim***

Sujud syukur kuhaturkan kepada-MU Ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses yang panjang ini
2. Ayahanda tercinta Hr Siswanto, terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis, beliau tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan dan semangat, serta selalu mengusahakan yang terbaik bagi penulis selama perkuliahan hingga nantinya dapat menyelesaikan studi sampai sarjana. Sehat selalu dan panjang umur karena apa harus ada dalam setiap

pencapaian yang penulis rasakan nantinya.

3. Ibunda tercinta Sugiyanti, yang selalu menjadi penyemangat penulis dan menjadi sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi yang luar biasa. Terima kasih untuk doa-doa yang selalu dipanjatkan untuk penulis hingga penulis bisa berada di titik ini. Terima kasih selalu berjuang untuk penulis, terima kasih telah menjadi teman cerita dan tempat mengadu bagi penulis, terima kasih telah memberikan yang terbaik dalam kehidupan penulis. Sehat selalu dan panjang umur karena Ibu harus ada dalam setiap pencapaian yang penulis rasakan nantinya.

4. Kepada kakak-kakakku Ridho Ustadi, Wdia Prawesti, S.Sos, Restu Biman Toro yang telah memberikan motivasi dan semangat serta dukungan yang terus-menerus dalam segala hal apaun itu dan semua keluarga besarku terimakasih untuk setiap dukungan, semangat, motivasi, dan doa-doa yang telah diberikan kepada ku

5. Bapak Prof.Dr.Swarjin,S.Ag.,MA Pembimbing I, yang telah memberikan arahan dan nasehat yang diberikan di sela-sela kesibukan waktunya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarga.
6. Ibu Etry Mike M.H Pembimbing II, yang penuh dengan kesabaran bersedia mengoreksi secara teliti tulisan ini, sehingga lebih layak dan berarti, semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarga.
7. Bapak dan ibu dosen serta Civitas Akademik Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Almamater Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang penulis banggakan.
9. Kepada seseorang yang tidak kalah pentingnya, wanita bernama Sherina Suci Famelia.SH. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi dalam penulisan karya tulis ini baik dukungan, doa, waktu, materi, dan tenaga kepada penulis. Terima kasih sudah mendukung, menghibur, dan mendengarkan keluh kesah

penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

10. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada satu sosok yang selama ini diam-diam berjuang tanpa henti, seorang laki-laki sederhana dengan impian yang tinggi, namun sering kali sulit ditebak isi pikiran dan hati. Terima kasih kepada penulis skripsi ini yaitu diriku sendiri, Amin Sutejo. Anak bungsu yang dikenal keras kepala namun terkadang sifatnya seperti anak kecil pada umumnya. Terima kasih telah turut hadir di dunia ini, telah bertahan sejauh ini, dan terus berjalan melewati segala tantangan yang semesta hadirkan. Terima kasih karena tetap berani menjadi dirimu sendiri. Aku bangga atas setiap langkah kecil yang kau ambil, atas semua pencapaian yang mungkin tak selalu dirayakan orang lain. Walau terkadang harapanmu tidak sesuai dengan apa yang semesta berikan, tetaplah belajar menerima dan mensyukuri apapun yang kamu dapatkan. Jangan pernah lelah untuk tetap berusaha, berbahagialah di manapun kamu berada. Rayakan apapun dalam dirimu dan jadikan dirimu bersinar di manapun tempatmu bertumpu. Aku berdoa, semoga langkah dari kaki

kecilmu selalu diperkuat, dikelilingi oleh orang-orang yang hebat, serta mimpimu satu persatu akan terjawab.



**ABSTRAK**  
**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU**  
**NOMOR 6 TAHUN 2020 TENTANG PENGELOLAAN PASAR**  
**RAKYAT PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH TANFIDZIAH**  
**(Studi Kasus Pasar Panorama Kota Bengkulu)**

Oleh: Amin Sutejo

Nim: 2111150049

Skripsi ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2020 tentang Pengelolaan Pasar Rakyat serta meninjau implementasi tersebut dalam perspektif Fiqih Siyasah Tanfidziyah pada Pasar Panorama Kota Bengkulu. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih ditemukannya berbagai permasalahan dalam pengelolaan pasar rakyat, seperti kurang optimalnya pemanfaatan fasilitas pasar, maraknya pedagang kaki lima di luar area pasar, serta adanya pungutan liar yang berdampak pada menurunnya pendapatan daerah dan ketertiban pasar. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan. Data diperoleh melalui studi kepustakaan, observasi lapangan, wawancara dengan pihak terkait, serta dokumentasi. Analisis data dilakukan secara deskriptif analitis untuk menggambarkan implementasi kebijakan pengelolaan pasar rakyat sesuai dengan ketentuan peraturan daerah dan prinsip-prinsip Fiqih Siyasah Tanfidziyah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2020 belum berjalan secara optimal. Hal ini disebabkan oleh keterbatasan sarana dan prasarana, lemahnya pengawasan, kurangnya kesadaran pedagang terhadap aturan yang berlaku, serta adanya praktik pungutan liar. Dalam perspektif Fiqih Siyasah Tanfidziyah, pelaksanaan kebijakan pengelolaan pasar seharusnya mengedepankan kemaslahatan masyarakat, keadilan, serta penegakan aturan yang konsisten. Namun, pelaksanaan kebijakan tersebut masih belum sepenuhnya mencerminkan prinsip-prinsip tersebut. Penelitian ini diharapkan dapat menjadi bahan evaluasi bagi pemerintah daerah dalam meningkatkan efektivitas pengelolaan pasar rakyat serta memperkuat penerapan nilai-nilai keadilan dan kemaslahatan dalam kebijakan publik.

**Kata kunci:** Implementasi kebijakan, Pengelolaan pasar rakyat, Peraturan Daerah, Fiqih Siyasah Tanfidziyah.

## KATA PENGANTAR

**Bismillahirrohmanirrohim**

***Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh***

Puji syukur atas kehadiran Allah Swt atas segala limpahan rahmat, taufiq dan hidayah- Nya. Shalawat dan salam semoga selalu tersampaikan kepada junjungan besar kita Nabi Muhammad SAW serta keluarga sahabat dan seluruh keturunannya yang menjalankan risalahnya. Sehingga saya bisa menyelesaikan penulisan Proposal Skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 6 TAHUN 2020 TENTANG PENGELOLAAN PASAR RAKYAT PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH TANFIDZIAH (Studi Kasus Pasar Panorama Kota Bengkulu)”** Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
4. Ibu Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
5. Ibu Etry Mike., M.H Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu

7. Staf Administarsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, 2026  
Penulis

Amin Sutejo  
NIM:211150049

## DAFTAR ISI

|                                                    |            |
|----------------------------------------------------|------------|
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>                | <b>ii</b>  |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                    | <b>iii</b> |
| <b>SURAT PERNYATAAN.....</b>                       | <b>iv</b>  |
| <b>MOTTO.....</b>                                  | <b>v</b>   |
| <b>ABSTRAK.....</b>                                | <b>ix</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                        | <b>x</b>   |
| <b>Daftar Isi.....</b>                             | <b>xii</b> |
| <b>Bab I Pendahuluan .....</b>                     | <b>1</b>   |
| A.Latar Belakang .....                             | 1          |
| B. Rumusan Masalah .....                           | 17         |
| C. Batasan Masalah.....                            | 17         |
| D. Tujuan Penelitian.....                          | 18         |
| E. Manfaat Penelitian.....                         | 18         |
| F.Penelitian Terdahulu .....                       | 20         |
| G. Metode Penelitian.....                          | 24         |
| H. Sistematika Pembahasan .....                    | 33         |
| <b>Bab II LANDASAN TEORI .....</b>                 | <b>35</b>  |
| A. Teori Implementasi.....                         | 35         |
| B. Peraturan Daerah ( Perda ).....                 | 46         |
| C. Teori <i>Fiqh Siyasah Tanfidziyyah</i> .....    | 56         |
| D. Teori <i>Almaksu</i> .....                      | 61         |
| <b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....</b> | <b>66</b>  |
| A. Sejarah Berdirinya Pasar Panorama.....          | 66         |
| B. Letak Geografis Pasar Tradisional Panorama..... | 67         |

|                                                                                                                                                                                                                                                |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| C. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....                                                                                                                                                                                                        | 68        |
| D. Keadaan Pedagang di Pasar Tradisional Panorama Kota<br>Bengkulu.....                                                                                                                                                                        | 70        |
| E. Jenis-jenis Usaha Dagang dan Barang yang Diperjualbelikan<br>dipasar.....                                                                                                                                                                   | 72        |
| F. Profil Organisasi Perangkat Daerah.....                                                                                                                                                                                                     | 74        |
| <b>BAB IV Hasil Penelitian dan Pembahasan .....</b>                                                                                                                                                                                            | <b>79</b> |
| A. Impementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 6<br>Tahun 2020 Tentang Pengelolaan Pasar Rakyat Perspektif<br>Fiqih Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Pasar Panorama Kota<br>Bengkulu) .....                                               | 79        |
| B. Tinjauan Fiqih Siyasah Tanfidziyah terhadap Impementasi<br>Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2020<br>Tentang Pengelolaan Pasar Rakyat Perspektif Fiqih Siyasah<br>Tanfidziyah ( Studi Kasus Pasar Panorama Kota Bengkulu ) ..... | 88        |
| C. Tinjauan Al-Maksu terhadap Impementasi Peraturan Daerah<br>Kota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Pengelolaan<br>Pasar Rakyat Perspektif Fiqih Siyasah Tanfidziyah ( Studi<br>Kasus Pasar Panorama Kota Bengkulu ) .....                  | 92        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                                                                                                                                                                                                                     | <b>96</b> |
| A. Kesimpulan .....                                                                                                                                                                                                                            | 96        |
| B. Saran .....                                                                                                                                                                                                                                 | 98        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                                                                                                                                                                          |           |
| <b>LAMPIRAN</b>                                                                                                                                                                                                                                |           |