

**URGENSI KEBIJAKAN ASURANSI PERTANIAN BERDASARKAN UNDANG
UNDANG NO 19 TAHUN 2013 PASAL 37 PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**
(Studi di Desa Awat Mata Kabupaten Kaur)



MUHAMMAD TESVIALDO
NIM 2111150068

**URGENSI KEBIJAKAN ASURANSI PERTANIAN
BERDASARKAN UNDANG UNDANG NO 19 TAHUN 2013
PASAL 37 PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi di Desa Awat Mata Kabupaten Kaur)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
Memperoleh Gelar sarjana Hukum (S.H)

Oleh:

MUHAMMAD TESVIALDO

NIM 2111150068

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU, 2025 M/1447 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Muhammad Tesvialdo NIM 2111150068 dengan judul "Urgensi Kebijakan Asuransi Pertanian Berdasarkan Undang Undang No 19 Tahun 2013 Pasal 37 Perspektif Syariah" telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 13 November 2025 M

7 Jumadil Akhir 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Fayzan, S.Ag. MH

Hidayat Darussalam, M.E.Sy

NIP. 197707252002121003

NIP. 198611072020121008



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51476-51771, Fax. (0736) 51771 Bengkulu

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi disusun **Muhammad Tesvialdo**, NIM. 2111150068 dengan judul
"Urgensi Kebijakan Asuransi Pertanian Berdasarkan Undang-Undang No 19 Tahun 2013 Pasal 37 Perspektif Syariah Tanfidziyah Studi Didesa Awat Mata Kabupaten Kaur" Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah
diuji dan dipertahankan di depan **Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu** pada
Hari Rabu
Tanggal 4 Februari 2026
Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat
guna memperoleh gelar sarjana hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Tata Negara

Bengkulu, Februari 2026 M
Rajab 1447 H
Dekan Fakultas Syariah



Prof. Dr. Suwarjin S. Ag., M.A
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Sekretaris

Ketua
Dr. Fauzan, S.Ag., MH
NIP. 197707252002121003

Penguji I

Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag
NIP. 197209222000032001

Penguji II

Yopa Puspitasari, M.H
NIP. 199605152023212032

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.

Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyirah, 94: 5-6)

Skripsi ini tidak sempurna,tapi cukup untuk membuat saya wisuda dan bisa melihat orang tua saya bangga terhadap saya bismillah untuk segala hal hal baik yang sedang di perjuangkan

“Hanya karena tidak secepat yang lain, bukan berarti gagal sebagai manusia.

Semuanya memiliki cerita waktu dan garis takdir sendiri. Hidup bukan perihal

siapa yang tercepat tapi siapa yang bertahan sampai akhir.”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan kemudahan , kelancaran dan keberkahan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua tersayang mak dan bak ku terimakasih penulis mengucapkan atas segala pengorbanan dan ketulusan yang di berikan.meskipun mak dan bak tidak sempat merasakan pendidikan di bangku perkuliahan,namun selalu senantiasa memberikan yang terbaik,tak kenal lelah mendoakan,mengusahakan,memberikan dukungan baik secara moral maupun finansial,serta memprioritaskan pendidikan dan kebahagiaan anak anaknya.perjalanan hidup kita sebagai satu keluarga utuh memang tidak mudah,tetapi segala hal yang telah di lalui memberikan penulisan pelajaran yang sangat berharga tentang arti menjadi seseorang yang kuat,bertanggung jawab,selalu berjuang dan mandiri.semoga dengan adanya skripsi ini dapat membuat mak dan bak lebih bangga karena telah berhasil menjadikan anak laki laki pertamanya ini menyandang gelar sarjana seperti yang di harapkan.besara harapan penulis semoga mak dan bak selalu sehat,panjang umur,dan bisa menyaksikan keberhasilan lainnya yang akan penulis raih dimasa yang akan datang.

3. Kepada almarhum kakak saya yang sangat kusayangi, kucintai dan yang paling berarti dalam hidupku yang belum sempat merasakan kehangatan keharmonisan keluarga Bersama kami di dunia ini, skripsi ini saya persembahkan untuk mu, Semoga Allah SWT melapangkan kubur dan menempatkan kakak ditempat yang paling mulia disisi Allah SWT.
4. Adikku tercinta andrea zahi alvaro yang selalu menjadi alasan penulis untuk lebih keras lagi dalam berjuang karena dialah termasuk orang yang menjadikan penulis untuk menjadi lebih kuat dan lebih semangat. raihlah cita cita yang selama ini di impikan.
5. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Gita Yuseftri. Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup saya. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis, ini, baik tenaga, waktu, maupun materi kepada saya. telah menjadi rumah, pendamping dalam segala hal yang menemani, mendukung atau menghibur dalam kesedihan, mendengar keluh kesah, memberi semangat untuk pantang menyerah. Semoga Allah selalu memberi keberkahan dalam segala hal yang kita lalui.
6. Kepada keluarga besar, terimakasih telah memberikan dukungan dan doa terhadap penulis selama berproses untuk fokus agar bisa menyelesaikan skripsi ini. Dan juga

- terimakasih atas pertanyaan “kapan wisuda?” hingga mendorong penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini
7. Untuk Pembimbing saya yang sangat baik Bapak dr. Fauzan. S,Ag,M.H dan Bapak Hidayat Darussalam M.E.Sy yang telah dengan sabar membimbing dan mengarahkan dalam proses pembuatan skripsi ini sehingga bisa diselesaikan dengan baik.
 8. Kepada pakcik Hengki dan bucik ku Dalima terimakasih telah memberikan bantuan, ilmu dan dukungan dari pertama masuk kuliah sampai mendapatkan gelar sarjana ini
 9. Untuk teman teman ro Ku Rebi Sirman Febri Rengga Fadlan Reksa Reksi Neto Ferli Terima kasih atas kehadiran, dukungan, dan semangat yang selalu kalian berikan. Tanpa kalian, perjalanan ini tak akan semudah dan seenak sekarang. Skripsi ini adalah persembahan kecil dari saya untuk kalian.
 10. Teman-teman seperjuangan saya, khususnya angkatan 2021 Hukum Tata Negara kelas C yang tidak bisa disebutkan satu persatu Terimakasih telah mengukir kenangan selama menempuh pendidikan di kampus Merah Putih UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
 11. Muhammad tesvialdo , ya! Diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-sebesarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena

terus berusaha dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terimakasih sudah bertahan.

Terimakasih kepada pihak-pihak yang sudah memberi bantuan nya

semoga Allah SWT membalas segala kebaikan yang telah diberikan. Semoga skripsi ini dapat menambahkan wawasan dan bermanfaat bagi penulis dan pembaca.



SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi yang berjudul “Implementasi Undang Undang No 19 Tahun 2013 Pasal 37 Tentang Asuransi Pertanian Perspektif Siyasa Tanfidziyah (Studi di Desa Awat Mata Kabupaten Kaur)” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, Kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, Dengan disebutkan nama pengarang nya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, Serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2025M
Yang Menyatakan



Muhammad Tesvialdo
NIM 2111150068

ABSTRAK

Implementasi Undang Undang No 19 Tahun 2013 Pasal 37 Tentang Asuransi Pertanian Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi di Desa Awat Mata Kabupaten Kaur) Oleh Muhammad Tesvialdo, 2111150068, Pembimbing 1: Dr. Fauzan. S,Ag,M.H dan Pembimbing 2: Hidayat Darussalam, M.E.Sy

Asuransi pertanian adalah produk asuransi yang memberikan perlindungan finansial bagi petani terhadap kerugian akibat gagal panen atau risiko lainnya seperti bencana alam, serangan hama, dan penyakit. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingginya risiko gagal panen yang dihadapi petani akibat faktor alam, perubahan iklim, dan hama, sementara bentuk perlindungan pemerintah melalui program asuransi pertanian masih belum berjalan optimal di Desa Awat Mata Kabupaten Kaur. Jenis penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan pendekatan normatif dan empiris. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan petani, aparat desa, serta dilengkapi studi pustaka terhadap peraturan perundang-undangan, literatur, dan jurnal yang relevan. Analisis data dilakukan melalui model Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Pasal 37 UU No. 19 Tahun 2013 di Desa Awat Mata belum terlaksana secara maksimal. Banyak petani yang belum memahami manfaat dan mekanisme asuransi pertanian, sedangkan dukungan dari pemerintah daerah masih terbatas pada sosialisasi tanpa tindak lanjut berupa bantuan premi atau pendampingan. Dalam perspektif *siyasah tanfidziyah*, kondisi ini menunjukkan bahwa pemerintah belum sepenuhnya menjalankan fungsi eksekutifnya sebagai pelaksana kebijakan publik yang menjamin kemaslahatan rakyat. Prinsip keadilan (*al-'adl*), kemaslahatan (*maslahah 'ammah*), dan tanggung jawab negara dalam perlindungan terhadap rakyat belum diwujudkan secara menyeluruh. Penelitian ini merekomendasikan agar pemerintah daerah memperkuat pelaksanaan asuransi pertanian melalui peningkatan edukasi kepada petani, penyusunan regulasi turunan yang lebih operasional, serta pelibatan aktif lembaga keuangan dan tokoh masyarakat untuk mendukung keberlanjutan program. Dengan demikian, implementasi kebijakan sesuai Pasal 37 dapat

berjalan efektif dan mencerminkan nilai-nilai siyasah tanfidziyah dalam praktik pemerintahan Islam.

Kata Kunci: Asuransi Pertanian, Undang-Undang No. 19 Tahun 2013, *Siyasah Tanfidziyah*.



ABSTRACT

Implementation of Law No. 19 of 2013 Article 37 on Agricultural Insurance in the Perspective of Siyasah Tanfidziyah (A Study in Awat Mata Village, Kaur Regency) By: Muhammad Tesvialdo (2111150068) Supervisor 1: Dr. Fauzan, S.Ag., M.H. Supervisor 2: Hidayat Darussalam, M.E.Sy.

Agricultural insurance is an insurance product that provides financial protection for farmers against losses caused by crop failure or other risks such as natural disasters, pest attacks, and plant diseases. This study was motivated by the high risk of crop failure faced by farmers due to natural factors, climate change, and pests, while the government's protection through agricultural insurance programs has not been effectively implemented in Awat Mata Village, Kaur Regency. This research employs a descriptive qualitative method with normative and empirical approaches. Data were collected through in-depth interviews with farmers, village officials, and related agencies, complemented by literature studies on laws, regulations, and relevant academic sources. Data analysis was conducted using the Miles and Huberman model, which includes data reduction, presentation, and conclusion drawing. The findings show that the implementation of Article 37 of Law No. 19 of 2013 in Awat Mata Village has not been fully realized. Many farmers do not yet understand the benefits and mechanisms of agricultural insurance, while local government support remains limited to socialization without follow-up actions such as premium assistance or mentoring. From the Siyasah Tanfidziyah perspective, this condition indicates that the government has not fully performed its executive function as the implementer of public policies aimed at ensuring public welfare. The principles of justice (al-'adl), public interest (maslahah 'ammah), and state responsibility for protecting citizens have not been entirely fulfilled. This study recommends that local governments strengthen the implementation of agricultural insurance by improving farmer education, establishing more operational derivative regulations, and actively involving financial institutions and community leaders to support program sustainability. Thus, the implementation of Article 37 can run effectively and reflect the values of Siyasah Tanfidziyah within the practice of Islamic governance.

Keywords: *Agricultural Insurance, Law No. 19 of 2013, Siyasah Tanfidziyah.*

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah senantiasa penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul; **IMPLEMENTASI UNDANG UNDANG NO 19 TAHUN 2013 PASAL 37 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PEMBERDAYAAN PETANI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH: di desa Awat Mata kabupaten Kaur**

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Proposal ini masih jauh dari kata sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan yang membangun dari berbagai pihak. Akhirnya penulis berharap semoga proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program studi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu (UINFAS Bengkulu).

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menghadapi sejumlah kesulitan dan hambatan. Penulisan menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan motivasi dari dosen pembimbing dan semua pihak yang telah memberikan

bantuan. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M.Pd, selaku Rektor UINFAS Bengkulu yang telah memberikan fasilitas kepada penulis dalam menuntut ilmu pengetahuan di UIN-FAS Bengkulu.
2. Bapak Dr. Suwarijin, M.A selaku Dekan Fakultas Syariah UIN-FAS Bengkulu
3. Ibu dr. Miti Yarmunida, M.Ag selaku wakil Dekan 1 Fakultas Syariah UIN-FAS Bengkulu beserta staf yang menyediakan fasilitas penunjang dalam proses perkuliahan.
4. Bapak Wery Gusmansyah M.H selaku Ketua Jurusan Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah UIN-FAS Bengkulu.
5. Bapak Ifansyah Putra, M. Sos selaku kaprodi Hukum Tata Negara Syariah UIN-FAS Bengkulu.
6. Bapak Ifansyah Putra, M. Sos selaku pembimbing akademik penulis.
7. Bapak dr. Fauzan. S,Ag,M.H selaku pembimbing I skripsi yang telah meluangkan waktu dan memberikan arahan serta masukan yang berarti bagi penulis, sehingga skripsi ini selesai dengan baik.
8. Bapak Hidayat Darussalam M.E.Sy selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan memberikan arahan serta masukan yang berarti bagi penulis, sehingga skripsi ini selesai dengan baik.

9. Kepala Perpustakaan UIN-FAS Bengkulu beserta staf yang telah memberikan keleluasan bagi penulis dalam mencari konsep-konsep teoritis.
10. Seluruh Bapak/Ibu Dosen UIN-FAS Bengkulu yang telah memberikan Berbagai disiplin ilmu pengetahuan dan pengalaman serta telah membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
11. Seluruh Staf dan Karyawan Fakultas Syariah UIN-FAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dalam hal administrasi.
12. Seluruh responden yang telah bersedia memberikan waktu dan kesempatan bagi penulis untuk melakukan wawancara sehingga penulis bisa melengkapi data skripsi. Serta Semua pihak yang ikut membantu dan berperan dalam penulisan skripsi ini.

Dalam Penulisan skripsi, penulis menyadari akan banyaknya kekurangan dan kesalahan dari berbagai hal yang ada didalam skripsi ini. Oleh karena itu, penulis akan terus berusaha semaksimal mungkin untuk mencapai hasil akhir yang terbaik.

Bengkulu, 2025

Muhammad Tesvialdo

NIM.211115006

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN	ix
ABSTRAK	x
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah.....	4
C. Rumusan Masalah.....	4
D. Tujuan Penelitian.....	4
E. Manfaat Penelitian.....	4
F. Penelitian Terdahulu.....	5
G. Metode Penelitian.....	11
H. Sistematika Penulisan	15
BAB II LANDASAN TEORI	18
A. Teori Asuransi.....	18
1. Tinjauan Tentang Asuransi.....	18
2. Fungsi Asuransi	20
3. Prinsip Asuransi	21
4. Prinsip subrogasi bagi penanggung (subrogation)	23
5. Prinsip Kontribusi (contribution)	23

B. Teori Siyasah Tanfidziyah	30
1. Pengertian Siyasah Tanfidziyah.....	30
2. Dasar Hukum Siyasah Tanfidziyah.....	31
3. Ruang Lingkup Siyasah Tanfidziyah	32
4. Tujuan Siyasah Tanfidziyah.....	33
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	35
A. Sejarah Dan Profil Desa Awat Mata	35
B. Sejarah Kabupaten Kaur	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
A. Urgensi Asuransi Pertanian Berdasarkan Pasal 37 Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2013 Tentang Perlindungan Dan Pemberdayaan Petani Didesa Awat Mata Kecamatan Semidang Gumai Kabupaten Kaur.....	41
B. Peran Pasal 37 Tentang Perlindungan Dan Pemberdayaan Petani Ditinjau Dari Perspektif Siyasah Tanfidziyah.....	51
BAB V PENUTUP.....	59
A. Kesimpulan	59
B. Saran.....	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN