

**KEWENANGAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH DALAM PEMBENTUKAN PERDA BERDASARKAN
UNDANG –UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
DI PROVINSI BENGKULU PERSPEKTIF
*SIYASAH TASYRI'YAH***



ANNISA UDZAKIAH
NIM. 2223150158

**KEWENANGAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH DALAM PEMBENTUKAN PERDA
BERDASARKAN UNDANG –UNDANG
NOMOR 23 TAHUN 2014 DI PROVINSI
BENGKULU PERSPEKTIF
*SIYASAH TASYRI'YAH***



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

Oleh:
Annisa Udzakiah
NIM. 2223150158

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2026 M/ 1447**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH
Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website: www.uinfusbengkulu.ac.id

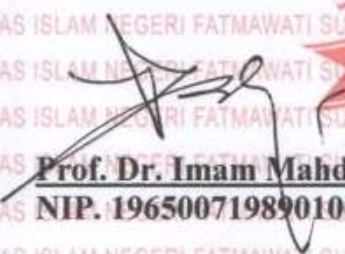
PERSETUJUAN PEMBIMBING

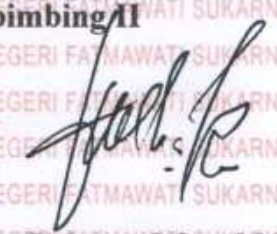
Skripsi yang ditulis oleh Annisa Udzakiah, NIM : 2223150158 dengan judul **“Kewenangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Perda Berdasarkan Undang – Undang Nomor 23 Tahun 2014 Di Provinsi Bengkulu Perspektif *siyasah Tasyri’iyah*”** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 20 Agustus 2026 M
Rabi’al Awwal 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H
NIP. 1965007198901005


Aneka Rahma, S.Sy., M.H
NIP. 199110122019032014



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Kewenangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Perda Berdasarkan Undang – Undang Nomor 23 Tahun 2014 Di Provinsi Bengkulu Perspektif siyasah Tasyri'iyah"** oleh Annisa Udzakiah, NIM: 2223150158 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

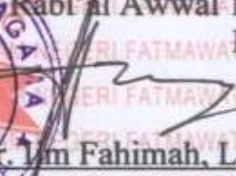
Tanggal : 19 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 20 Agustus 2026 M

Rabi'ul Awwal 1448 H

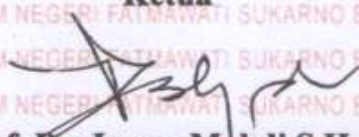
Dekan,

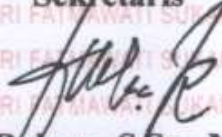

Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c.MA
NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

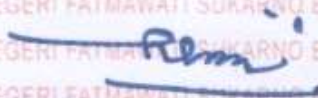
Sekretaris

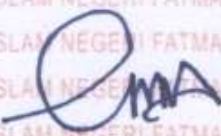

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H
NIP. 1965007198901005


Aneka Rahma, S.Sy., M.H
NIP. 199110122019032014

Penguji I

Penguji II


Prof. Dr. H. Sirajuddin, M. M.Ag., M.H
NIP. 196003071992021001


Eling Sinta, M.H
NIP. 199906282025052011

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul " Kewenangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Perda Berdasarkan Undang –Undang Nomor 23 Tahun 2014 Di Provinsi Bengkulu Perspektif *siyasah Tasyri'iyah* " adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitass Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantuman sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini di terbitkan di jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 01 Agustus 2026

Penulis,



Annisa Udzakiah
NIM.2223150158

ABSTRAK

Kewenangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Perda Berdasarkan Undang –Undang Nomor 23 Tahun 2014 Di Provinsi Bengkulu Perspektif siyasah Tasyri'iyah

Oleh : Annisa Udzakiah, NIM : 2223150158, Hukum Tata Negara, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kewenangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Provinsi Bengkulu dalam pembentukan Peraturan Daerah berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, mengetahui faktor pendukung dan penghambat pelaksanaannya, serta meninjaunya dari perspektif *Siyasah Tasyri'iyah*. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh belum optimalnya pelaksanaan fungsi legislasi DPRD yang ditandai dengan belum tercapainya target Program Pembentukan Peraturan Daerah (Propemperda), masih terbatasnya partisipasi masyarakat, serta perlunya peningkatan koordinasi antara DPRD dan Pemerintah Daerah dalam pembentukan Peraturan Daerah.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris dengan pendekatan yuridis empiris. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kewenangan DPRD Provinsi Bengkulu dalam pembentukan Peraturan Daerah telah dilaksanakan sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, namun belum berjalan secara optimal. Hambatan yang dihadapi meliputi keterbatasan waktu pembahasan, prioritas terhadap Raperda yang bersifat wajib, koordinasi yang belum maksimal, dan rendahnya partisipasi masyarakat. Dalam perspektif *Siyasah Tasyri'iyah*, pelaksanaan kewenangan DPRD telah sejalan dengan prinsip *al-'adl* (keadilan), *al-maslahah* (kemaslahatan), *al-amanah* (amanah), dan *asy-syura* (musyawarah), sehingga pembentukan Peraturan Daerah harus berorientasi pada terwujudnya keadilan, kemanfaatan, dan kesejahteraan masyarakat.

Kata Kunci: *Kewenangan DPRD, Pembentukan Peraturan Daerah, Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, Siyasah Tasyri'iyah*

ABSTRACT

The Authority of the Regional House of Representatives (DPRD) in the Enactment of Regional Regulations Based on Law Number 23 of 2014 in Bengkulu Province: A *Siyasah Tasyri'iyah* Perspective. By: Annisa Udzakiah, Student ID: 2223150158, Constitutional Law, Sharia, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

This study aims to analyze the authority of the Bengkulu Province Regional House of Representatives (DPRD) in enacting Regional Regulations based on Law Number 23 of 2014, identify the supporting and inhibiting factors of this process, and examine it from the perspective of *Siyasah Tasyri'iyah* (Islamic legislative policy). The study is motivated by the suboptimal execution of the DPRD's legislative function, evidenced by the failure to meet the targets of the Regional Regulation Formation Program (Propemperda), limited public participation, and the need for improved coordination between the DPRD and the Regional Government regarding the enactment of Regional Regulations. This research employs an empirical-juridical method. Data were collected through observation, interviews, and documentation, and subsequently analyzed using a descriptive-qualitative approach. The results indicate that while the Bengkulu Province DPRD has exercised its authority to enact Regional Regulations in accordance with Law Number 23 of 2014, the process has not yet functioned optimally. Obstacles encountered include limited time for deliberation, the prioritization of mandatory draft regulations, suboptimal coordination, and low public participation. From the perspective of *Siyasah Tasyri'iyah*, the exercise of DPRD authority aligns with the principles of al-'adl (justice), al-maslahah (public interest/welfare), al-amanah (trustworthiness), and asy-syura (consultation); consequently, the enactment of Regional Regulations must be oriented toward achieving justice, utility, and public welfare.

Keywords: *DPRD Authority, Regional Regulation Formation, Law Number 23 of 2014, Siyasah Tasyri'iyah*

MOTTO

أَسْتَغْفِرُ اللَّهَ الْعَظِي ٣٣ X

“SANTAI TAPI SERIUS,PELAN TAPI PASTI.”

(Annisa Udzakiah)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan untuk:

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillahirobbii alamiin, sungguh sebuah perjuangan yang cukup panjang telah aku lalui untuk mendapatkan gelar sarjana ini. Rasa syukur dan bahagia yang kurasakan ini akan aku persembahkan kepada orang-orang yang ku sayangi dan berarti dalam hidupku:

1. Orang tuaku yang tercinta dan tersayang, Ayahku fauzan b. dan ibu lili rosanti atas segala pengorbanan dan memberikan kasih sayang yang tak terbatas, selalu memberikan dukungan rasa semangat, selalu mendoakanku di setiap langkah perjalanan hidup ini. Semoga ayah dan ibu sehat dan bahagia selalu Aamiin.
2. Saudara kandungku niswatun nafi'ah dan abdul aziz yang selalu memberikan dorongan dan motivasi hingga bisa ke tahap saat ini. Semoga selalu diberkahi dan diberikan kesehatan.
3. Untuk seluruh keluarga besarku, paman, om,tante dan sepupuku yang selalu mensupport dan memberikan rasa

semangat agar selalu fokus bisa menyelesaikan kuliah ini
terima kasih doa dan dukungannya.

4. Pembimbing I Bapak Prof.Dr.Imam Mahdi,S.H.,M.H dan
Pembimbing II Ibu aneka rahma ,S.Sy.,MH
pembimbingku yang sangat baik dan bijaksana
terimakasih atas bimbingannya, bantuan, nasehat, dan
ilmunya yang selama ini di limpahkan kepadaku dengan
rasa tulus dan ikhlas membimbingku dalam
menyelesaikan skripsi.
5. Untuk Diriku Sendiri, Terima kasih telah bertahan sejauh
ini. Terima kasih karena tidak menyerah di saat keadaan
terasa begitu berat, atas setiap malam-malam panjang
yang melelahkan, dan atas keberanian untuk terus
melangkah maju. Kamu telah membuktikan bahwa kamu
lebih kuat dari yang kamu kira. Karya ini adalah bukti
nyata dari kerja keras dan ketangguhanmu.
6. Sahabat-sahabat pergerakan tersayang, yang dikenal
dengan para petarung handal yang pastinya saya dapatkan
dalam berorganisasi selama saya kuliah di kampus

tercinta ini. Terima kasih atas tawa, kegilaan, dan obrolan obrolan untuk kemajuan, planing hidup ke depannya, dan semangat yang kalian bagikan. Kita memulainya bersama, dan kita berhasil menyelesaikannya bersama.

7. Kepada Sahabat Pergerakan PMII Rayon Mu'adz Bin Jabal yang turut memberikan warna dalam cerita masa muda.
8. Untuk seseorang yang tidak bisa saya sebutkan namanya secara terbuka. yang pernah hadir dan memberikan arti penting tentang proses pendewasaan. Terima kasih atas setiap pembelajaran, tawa, bahkan luka yang pernah tercipta. Bagaimanapun, hadirmu telah membentuk sebagian dari diriku yang hari ini menjadi lebih kuat, bijaksana, dan tangguh. Karya ini juga menjadi bagian dari cerita perjalanan itu.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Tugas Dan Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi Bengkulu Berdasarkan Undang –Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah Terhadap Pembentukan Peraturan Daerah Perspektif Siyash Tasyri'iyah. Shalawat dan salam Nabi besar Muhammad SAW yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun di akhirat. Penulis sangat menyadari sepenuhnya, terselesainya penyusunan skripsi ini berkat bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Khairudin , M.Ag. Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Soekarno Bengkulu
2. Ibu Prof.. Dr.Iim Fahimah,Lc.,M.A Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Soekarno Bengkulu.

3. Bapak Dr.hidayat darussalam ,M.E.Sy selaku koordinator Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu
4. Bapak Prof.Dr.Imam Mahdi,S.H.,M.H.. Pembimbing I yang telah memberikan banyak ilmu,Arahan , bimbingan, saran dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu aneka rahma ,S.Sy.,MH Pembimbing II yang telah memberikan banyak ilmu, bimbingan, saran dan motivasi dalam penulisan penulisan skripsi ini.
6. Kedua Orang Tua Tercinta, Ayah Fauzan B. dan Ibu Lili Rosanti Terima kasih atas doa yang tiada henti, kasih sayang yang tulus, pengorbanan yang luar biasa, serta dukungan moral maupun materiil yang menjadi kekuatan utama saya dalam menyelesaikan studi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

8. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Soekarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.

Bengkulu, juli 2026

Penulis



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRAC	vi
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	28
C. Tujuan Penelitian	29
D. Manfaat Penelitian	29
E. Penelitian Terdahulu	31
F. Metode Penelitian	38
G. Sistematika Penulisan	46
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Pemerintahan daerah dan Otonomi Daerah	48
B. Teori Pembentukan Peraturan Perundang Undangan	53
C. Teori Siyasa Tasyri'iyah	59
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Gambaran Umum DPRD Provinsi Bengkulu	74
B. Gambaran Umum DPRD Kota Bengkulu.....	74
C. Kondisi Pemerintahan Provinsi Bengkulu	75
D. Lokasi Penelitian.....	76
E. Struktur Organisasi DPRDProvinsi Bengkulu	77
1. Struktur Organisasi DPRD Provinsi Bengkulu.....	77
2. Pimpinan DPRD Provinsi Bengkulu.....	78

F. Badan Pembentukan Peraturan Daerah (BAPEMPERDA).....	78
1. Kedudukan BAPEMPERDA	78
2. Dasar Hukum BAPEMPERDA	80
3. Tugas dan Wewenang BAPEMPERDA	81
G. Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu	86
1. Kedudukan Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Bengkulu	86
2. Dasar Hukum Biro Hukum	87
3. Tugas dan Fungsi Biro Hukum	89
4. Peran Biro Hukum dalam Pembentukan Peraturan Daerah	90
H. Akademisi/Pakar Hukum Tata Negara dan Siyasah Tasyri'iyah	92
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Kewenangan legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah provinsi bengkulu Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Berdasarkan Pembentukan Undang Undang No 23 Tahun 2014	95
B. faktor penghambat dan pendukung .dewan perwakilan rakyat daerah provinsi bengkulu dalam menjalankan kewenangan	107
C. Tinjauan Siyasah Tasyri'iyah terhadap Efektivitas kewenangan DPRD Provinsi Bengkulu dalam Pembentukan Peraturan Daerah	134
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	142
B. Saran	143
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

daftar Rancangan peraturan daerah / Peraturan daerah

Provinsi Bengkulu (2024 - 2026) 1.1.

Daftar Anggota DPRD provinsi Bengkulu

periode 2024–20292.1.

