

**KEBIJAKAN AFIRMASI PEREMPUAN DALAM PEMILIHAN
UMUM LEGISLATIF PERSPEKTIF *FIQH SIYASAH* DI
KOTA BENGKULU : ANALISIS KONSTITUSIONAL
TERHADAP PEMENUHAN PRINSIP
KESETARAAN GENDER**



DARA ANISA
NIM. 2223150145

**KEBIJAKAN AFIRMASI PEREMPUAN DALAM PEMILIHAN
UMUM LEGISLATIF PERSPEKTIF *FIQH SIYASAH* DI KOTA
BENGKULU : ANALISIS KONSTITUSIONAL TERHADAP
PEMENUHANPRINSIP KESETARAAN GENDER**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

OLEH:

Dara Anisa
NIM. 2223150145

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2026 M / 1448 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Dara Anisa, NIM : 2223150145 dengan judul **“Kebijakan Afirmasi Perempuan Dalam Pemilihan Umum Legislatif Perspektif *Fiqh Siyasah* di Kota Bengkulu : Analisis Konstitusional Terhadap Pemenuhan Prinsip Kesetaraan Gender”** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 13 Agustus 2026 M

Rabi' al Awwal 1448 H

Pembimbing I

Prof. Dr. Toha Andiko, M.Ag

NIP. 197508272000031001

Pembimbing II

Aneka Rahma, S.Sy., M.H

NIP. 199110122019032014



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Kebijakan Afirmasi Perempuan Dalam Pemilihan Umum Legislatif Perspektif *Fiqh Siyasah* di Kota Bengkulu : Analisis Konstitusional Terhadap Pemenuhan Prinsip Kesetaraan Gender"** oleh Dara Anisa, NIM: 2223150145 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Jumat

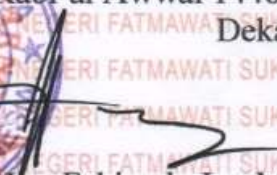
Tanggal : 07 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 13 Agustus 2026 M

Rabi' al Awwal 1448 H

Dekan,


Prof. Dr. Im Fahimah, L.c.MA

NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah


Ketua

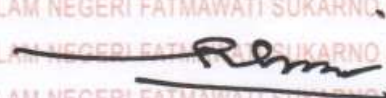

Sekretaris

Prof. Dr. Toha Andiko, M.Ag

NIP. 197508272000031001

Aneka Rahma, S.Sy., M.H

NIP. 199110122019032014


Penguji I


Penguji II

Prof. Dr. H. Sirajuddin, M.Ag., M.H

NIP. 196003071992021001

Risfiana Mayangsari, M.H

NIP. 199305112020122012

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Kebijakan Afirmasi Perempuan dalam Pemilihan Umum Legislatif Perspektif *Fiqh Siyasah* : Analisis Konstitusional Terhadap Pemenuhan Prinsip Kesetaraan Gender" adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini di terbitkan di jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 01 Agustus 2026

Penulis



Dara Anisa

NIM.2223150145

ABSTRAK

Kebijakan Afirmasi Perempuan Dalam Pemilihan Umum Legislatif Perspektif *Fiqh Siyasah* di Kota Bengkulu : Analisis Konstitusional Terhadap Pemenuhan Prinsip Kesetaraan Gender. Oleh : Dara Anisa, NIM : 2223150145, Hukum Tata Negara, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan afirmasi perempuan dalam pemilihan umum legislatif di Kota Bengkulu ditinjau dari perspektif hukum konstitusional serta *Fiqh Siyasah*. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh belum optimalnya keterwakilan perempuan di lembaga legislatif meskipun telah diterapkan kebijakan kuota minimal 30% keterwakilan perempuan. Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris dengan pendekatan yuridis normatif dan yuridis empiris. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan afirmasi perempuan telah memiliki dasar konstitusional yang kuat, namun implementasinya belum berjalan optimal. Pemenuhan kuota perempuan masih cenderung bersifat administratif dan belum mampu meningkatkan keterwakilan perempuan secara signifikan. Hambatan utama meliputi budaya patriarki, lemahnya kaderisasi politik, dan kurangnya dukungan partai politik. Dalam perspektif *Fiqh Siyasah*, kebijakan afirmasi perempuan sejalan dengan prinsip *al-'adalah* (keadilan), *al-musawah* (persamaan), dan *al-maslahah* (kemaslahatan), sehingga dapat dipandang sebagai kebijakan yang bertujuan mewujudkan keadilan, kesetaraan gender, dan kemaslahatan dalam penyelenggaraan pemerintahan.

Kata Kunci: Kebijakan Afirmasi, Perempuan, Pemilu Legislatif, *Fiqh Siyasah*.

ABSTRACT

Omen's Affirmative Action Policy in Legislative General Elections from the Perspective of Fiqh Siyasah in Bengkulu City : A Constitutional Analysis of the Fulfillment of the Principle of Gender Equality. Oleh : Dara Anisa, NIM : 2223150145

This study aims to analyze the implementation of the women's affirmative action policy in legislative general elections in Bengkulu City from the perspectives of constitutional law and Fiqh Siyasah. The study is motivated by the fact that women's representation in legislative institutions remains suboptimal despite the implementation of the minimum 30% quota policy for female legislative candidates. This research employed an empirical juridical method using both normative juridical and empirical juridical approaches. Data were collected through observation, interviews, and documentation, and were analyzed using descriptive qualitative methods. The findings indicate that the women's affirmative action policy has a strong constitutional foundation; however, its implementation has not been fully effective. The fulfillment of the women's quota tends to be administrative in nature and has not significantly increased women's representation in legislative institutions. The main obstacles include patriarchal culture, weak political cadre development, and limited support from political parties. From the perspective of Fiqh Siyasah, the women's affirmative action policy is consistent with the principles of al-'adalah (justice), al-musawah (equality), and al-maslahah (public interest). Therefore, the policy can be regarded as an effort to promote justice, gender equality, and public welfare in democratic governance.

Keywords: *Affirmative Action Policy, Women's Representation, Legislative Elections, Fiqh Siyasah.*

MOTTO

الْعَظِيمِ الْعَلِيِّ بِاللَّهِ إِلَّا قُوَّةٌ وَلَا حَوْلَ لَا

(Lahaula walaquwata illabillah hil aliyil adzim)

"Tiada daya dan upaya kecuali dengan kekuatan dari Allah SWT yang Maha Tinggi lagi Maha Agung."

"Tidak ada pemberian orang tua yang paling berharga kepada anaknya daripada pendidikan akhlak mulia."

(HR. Bukhari)

"Orang tua di rumah menanti kepulanganmu dengan hasil yang membanggakan, jangan kecewakan mereka. Simpan keluhmu, sebab letihmu tak sebanding dengan perjuangan mereka menghidupimu".

(Dara Anisa)

"Tiba saat kita bangkit berlari kepentas Dunia, Jatuh dan Bangun itu Hal yang biasa terjadi, Bersiaplah!".

(Sheila On 7 – Pemenang)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, Dengan penuh rasa syukur kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* atas segala rahmat, nikmat, dan kemudahan yang telah diberikan. Sesungguhnya ilmu yang dimiliki penulis ini adalah milik-Nya dan akan kembali kepada-Nya. Pengetahuan yang penulis miliki ini hanya sebagian kecil dari luasnya ilmu yang dimiliki-Nya. Oleh karena itu karya ilmiah ini penulis persembahkan kepada Tuhan pencipta alam semesta beserta makhluk yang ada di dalamnya, Allah SWT.

1. Dalam Syukur yang paling tulus, karya ini kupersembahkan bagi mereka, jiwa-jiwa yang kusebut "Rumah". Tempat yang paling teduh bagi segala lelah dan muara bagi seluruh cinta yang kupunya, cinta pertamaku. Dengan hati yang bergetar dan penuh kerinduan, kupersembahkan karya ini kepada ayahanda **Dodi Kisnawijaya** tercinta, panutanku, sosok yang setiap hal darinya selalu ku tiru. Terima kasih atas setiap keringat yang menetes bahkan mengalir, setiap doa yang tak pernah terucap namun selalu menguatkan, serta pengorbanan yang dijalani dalam diam tanpa pernah menuntut balasan.
2. Dengan cinta yang tak pernah pudar oleh waktu, kepada bidadari surgaku Ibu **Dwi Risyanti** tercinta, tokoh perempuan hebatku, wanita dengan segala keistimewaannya. Terima kasih untuk setiap doa dan harap yang ibu titipkan pada langit sehingga menguatkan detak dan tekadku untuk terus melangkah dan menyelesaikan apa yang selalu ibu doakan untukku.

Dengan kebesaran hati, mereka melepas ketakutan dan memberikan kepercayaan kepada anak perempuannya untuk menuntut

ilmu dan berproses untuk mengenal dunia lebih luas lagi dari apa yang mereka ketahui. Sebagaimana pesan tersirat yang disampaikan oleh mereka, jika ayah dan ibu tidak sampai merasakan kuliah, maka anak-anaknya akan mereka usahakan untuk lebih dari itu, jika materi tidak banyak yang dimilikinya, maka pendidikan akan mereka usahakan semaksimal yang bisa dilakukan untuk bakal hidup anak-anaknya. Itulah warisan abadi yang akan penulis ingat sampai kapanpun. *Masya Allah Alhamdulillah. Rabbighfirli wa liwaalidayya warhamhumaa kamaa rabbaayanii shaghiira*".

3. Untuk Adikku tercinta, satu satunya saudara, laki laki kedua setelah ayah, **Ahmad Rijalul Akmal**, terima kasih atas perhatian dukungan, doa, dan semangat yang selalu abang berikan. Terimakasih sudah memberi warna dalam hidup penulis selama ini. Gelar ini mungkin hanya tercantum di belakang namaku, tapi semoga berkah dan manfaatnya sampai untuk mu juga. Semangat menimba ilmu di madrasah yang diinginkan ayah itu bang, sehat selalu, terbang mengudara, sukses dunia dan akhirat, jadi kebanggaan keluarga.
4. Teruntuk Sahabatku, **Ike, Istiqomah, dan Annisa**. Terimakasih karena selalu menjadi pintu yang terbuka untuk menerima semua kedatanganku dan mendengar ceritaku. Terimakasih atas kehadiran yang membuat perjalanan ini berwarna, dan terima kasih telah menemani dan memastikan kewarasanku tetap utuh dalam prosesku bertumbuh. Semoga hari kalian selalu cerah, udara selalu segar, jalan selalu lurus dan mulus.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil‘alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, atas izin dan ridha-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Kebijakan Afirmasi Perempuan dalam Pemilihan Umum Legislatif Perspektif *Fiqh Siyasah* : Analisis Konstitusional Terhadap Pemenuhan Prinsip Kesetaraan Gender". Shalawat beserta salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan agung Nabi Muhammad *sallallahu alaihi wasallam*, beserta keluarga, sahabat, dan seluruh pengikut beliau yang telah membawa cahaya ilmu serta hilangnya kejahiliyaan di tengah kehidupan manusia sebelum hadirnya ajaran beliau sebagai teladan terbaik seluruh umat, berjuang menyampaikan ajaran Islam sehingga umat manusia memperoleh petunjuk menuju jalan yang lurus, baik dalam kehidupan di dunia maupun di akhirat.

Penyusunan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyelesaian karya ilmiah ini tidak terlepas dari dukungan, bantuan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini

penulis dengan penuh rasa hormat dan kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya, disertai doa semoga segala kebaikan yang diberikan mendapat balasan pahala dan menjadi amal ibadah di sisi Allah *subhanahu wa ta'ala* kepada:

1. Prof. Dr. H. Khairudin, M.Ag. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahima, L.c., M.A. Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag., M.Ag. Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H. Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Hidayat Darussalam, M.E.Sy. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Rasyid Tanjung, S.H., M.H. Selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

8. Prof. Dr. Toha Andiko, M.Ag. Selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran, membimbing, motivasi dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Aneka Rahma, S.Sy., M.H. Selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran, membimbing, motivasi dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar, membimbing dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf Administrasi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun sebagai bahan perbaikan demi penyempurnaan dan peningkatan kualitas skripsi ini di masa yang akan datang.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRAC	vi
MOTTO.....	vii
PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah	16
C. Rumusan Masalah.....	18
D. Tujuan Penelitian	18
E. Manfaat Penelitian	19
F. Penelitian Terdahulu	21
G. Metode Penelitian	24
H. Sistematika Penulisan.....	35
BAB II KAJIAN TEORI	37
A. Teori Kebijakan Afirmasi (Affirmative Action).....	37
B. Teori Kesetaraan Jender	40
C. Teori <i>Fiqh Siyasah</i>	44

D. Teori Konstitusionalisme	52
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	59
A. Profil Kota Bengkulu	59
B. Gambaran Umum DPRD Kota Bengkulu	60
1. Sejarah dan Kedudukan DPRD Kota Bengkulu	60
2. Tugas DPRD Kota Bengkulu	62
3. Wewenang DPRD Kota Bengkulu	64
C. Profil Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Bengkulu	69
1. Sejarah dan Kedudukan KPU Kota Bengkulu	70
2. Tugas dan Wewenang KPU Kota Bengkulu	72
3. Struktur dan Peran Partai Politik dalam Pencalonan Perempuan ..	77
D. Kondisi Keterwakilan Perempuan dan Pemilu Legislatif Kota Bengkulu	78
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	
A. Implementasi Kebijakan Afirmasi Perempuan dalam Pemenuhan Keterwakilan Perempuan pada Pemilihan Umum Legislatif di Kota Bengkulu Ditinjau Secara Konstitusional	81
B. Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Kebijakan Afirmasi Perempuan dalam Pemilihan Umum Legislatif untuk Pemenuhan Prinsip Kesetaraan Gender	99
BAB V PENUTUP.....	114
A. Kesimpulan.....	114
B. Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA.....	116

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1.: Daftar Anggota DPRD Kota Bengkulu periode 2024– 2029.....	66
Tabel 3.2.: Struktuk Anggota Komisi Pemilihan Umum Kota Bengkulu Periode 2023-2028.....	76
Tabel 3.3.: Data Informan Penelitian.....	79

