

**PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL KOTA BENGKULU
DALAM PENYELESAIAN KONFLIK KEPEMILIKAN TANAH
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



NATHANIA SIJABAT
NIM. 2223150082

**PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL KOTA BENGKULU
DALAM PENYELESAIAN KONFLIK KEPEMILIKAN TANAH
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

NATHANIA SIJABAT

NIM. 2223150082

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2025 M / 1446 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfashbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Nathania Sijabat, NIM : 2223150082

dengan judul **"Peran Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu dalam**

Penyelesaian Konflik Kepemilikan Tanah Perspektif Siyasah

Tanfidziyah" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah

diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing

II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang

munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati

Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Agustus 2026 M

Safar 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Miiinudin M.Kes., M.A.P

Ifansyah Putra, M.Sos

NIP. 196806051988031003

NIP. 1993303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH
Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website: www.uinfatsukarno.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Peran Badan Pertanahan Kota Bengkulu Dalam Penyelesaian Konflik Kepemilikan Tanah Perspektif Siyasah Tanfidziyah"** oleh Nathania Sijabat, NIM: 2223150082 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqosyah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 19 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, Agustus 2026 M

Rabiul Awal 1447 H

Dekan

Prof. Dr. Tim Fahimah, LC., MA

NIP. 196904021999031004

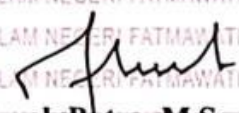
Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris


Dr. H. Rozian Karnedi, M.Ag

NIP. 197811062009121004


Ifansyah Putra, M.Sos

NIP. 199303312019031005

Penguji I

Penguji II


Dr. Rozian Karnedi, M.Ag

NIP. 197811062009121004


Yopa Puspitasari, MH

NIP. 199605152023212032

MOTTO

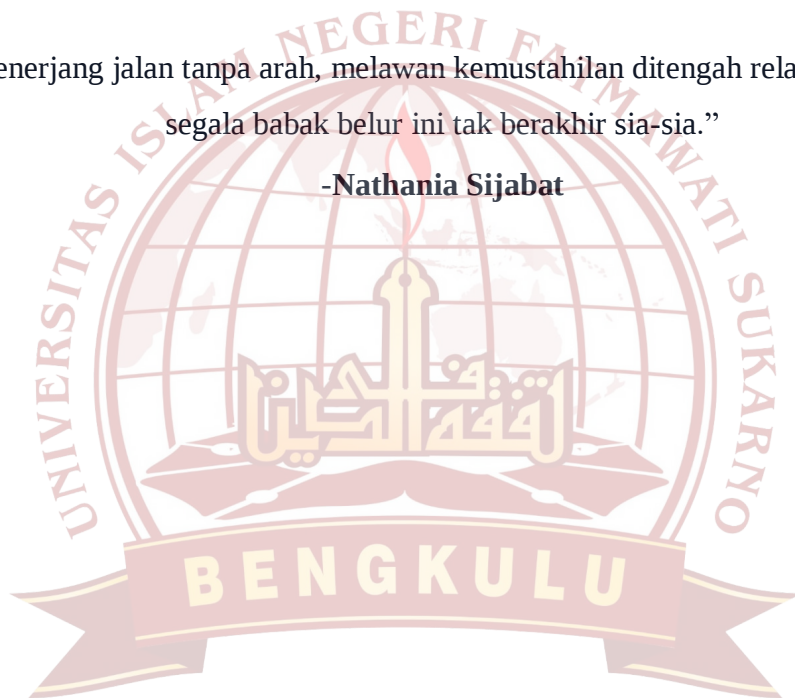
لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S Al-Baqarah Ayat 286)

“Menerjang jalan tanpa arah, melawan kemustahilan ditengah relasi, semoga segala babak belur ini tak berakhir sia-sia.”

-Nathania Sijabat



HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha esa, yang kepadanya segala doa dipanjatkan dan segala harapan disandarkan. Tiada daya dan upaya yang mampu kulalui tanpa pertolonganmu. Terimakasih telah meneguhkan hatiku ketika diliputi keraguan. Kepada Rasullullah SAW sang pembawa cahaya ditengah kegelapan dan teladan bagi seluruh umat, semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat, serta seluruh umatnya hingga akhir zaman.

1. Teruntuk Papa tercinta, Alm. Bripka Ermanto Sijabat, terimakasih atas cinta, kasih sayang, serta segala pengorbanan yang telah papa berikan semasa hidup. Meski tak lagi hadir dalam wujud yang dapat kupandang, kasihmu tetap menjadi cahaya yang menuntunku sampai hari ini. Aku menyelesaikan satu perjalanan yang ingin sekali ku ceritakan padamu.
2. Teruntuk Mama tersayang, Sri Astuti, S.Pd., terimakasih untuk setiap doa yang selalu mama langitkan, untuk setiap pengorban serta cinta dan kasih sayang mama yang selalu menjadi kekuatanku. Semua langkah yang bisa kutempuh hingga hari ini tidak lepas dari pengorbanan serta perjuangan mama. Semoga karya ini menjadi salah satu kebanggaan untuk mama.
3. Kepada Bapak Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P., Bapak Ifansyah Putra, M.Sos, dan Bapak Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy., terimakasih atas ilmu, bimbingan serta motivasi yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Untuk Adik-adikku tersayang Gallen dan Valeriu, terimakasih telah menjadi

bagian dari semangat dan kebahagiaan dalam setiap langkahku. Semoga kita selalu menjadi tempat untuk saling menguatkan dan membanggakan satu sama lain.

5. Untuk insan Ajy Bimo Pamungkas, terimakasih karena telah hadir sebagai seseorang yang selalu membersamai setiap proses, menjadi tempat berbagi cerita, dan memberi dukungan ditengah lelah dan keraguan. Semoga segala kebaikan yang telah diberikan, menjadi doa baik yang kembali padamu dalam bentuk kebahagiaan.
6. Teruntuk sahabatku sejak SMA (Adnan, Azahra, Almar, dan Melane), terimakasih telah menjadi bagian dari begitu banyak cerita dan kenangan yang akan selalu berarti.
7. Teruntuk sahabatku selama perkuliahan Elpa Mei Permatasari, terimakasih telah menjadi teman berbagi cerita dan teman seperjuangan selama masa perkuliahan. Semoga segala cerita dan perjuangan yang telah kita lalui menjadi kenangan indah yang selalu kita bawa kemanapun langkah kita.
8. Teruntuk teman-teman seperjuangan HTN C 2022, terimakasih untuk setiap cerita, perjuangan, dan kebersamaan yang telah mengisi perjalanan kuliah ini. Semoga perjalanan yang kita lalui bersama menjadi awal dari langkah-langkah besar kita berikutnya.
9. Kepada semua staf dan tenaga pembantu yang telah mengarahkan dan membantu dalam proses pemberkasan.
10. Terakhir tentunya untuk diri saya sendiri, untuk langkah yang pernah ragu, hati yang pernah lelah, dan diri yang berkali-kali hampir menyerah.

Terimakasih telah memilih untuk terus berjalan, bahkan ketika semuanya terasa berat. Hari ini, satu perjalanan telah selesai. Semoga ini menjadi awal dari perjalanan yang indah.



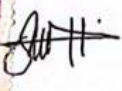
HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul **“PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL KOTA BENGKULU DALAM PENYELESAIAN KONFLIK KEPEMILIKAN TANAH PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIAH”**
2. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
3. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
4. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau di publikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan di cantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu Agustus 2026
Mahasiswa yang menyatakan




Nathania Sijabat
Nim. 2223150082

ABSTRAK
PERAN BADAN PERTANAHAN NASIONAL KOTA BENGKULU
DALAM PENYELESAIAN KONFLIK KEPEMILIKAN TANAH
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH

Oleh: Nathania Sijabat

NIM: 2223150082

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu dalam menyelesaikan konflik kepemilikan tanah, sekaligus meninjau secara mendalam bagaimana peran lembaga tersebut jika dilihat dari perspektif siyasah tandfidziyah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan yuridis normatif dan sosiologis. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan pihak Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu dan Biro Hukum Sekretariat Daerah Kota Bengkulu. Sedangkan data sekunder bersumber dari regulasi pertanahan secara literatur Siyasah Tandfidziyah. Seluruh data dianalisis secara kualitatif untuk mengevaluasi peran dan efektivitas lembaga terkait dalam penanganan konflik pertanahan secara komprehensif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BPN Kota Bengkulu dan Biro Hukum Setda berperan sebagai pelaksana mediasi dan fasilitator yuridis dalam menyelesaikan konflik kepemilikan tanah melalui jalur non-litigasi. Ditinjau dari siyasah tandfidziyah, peran eksekutif ini telah mencerminkan penerapan hukum publik yang responsif (kemaslahatan umat), meskipun masih menghadapi kendala administratif serta perlunya penguatan koordinasi antar instansi demi tercapainya kepastian hukum dan keadilan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa peran BPN Kota Bengkulu bersama Biro Hukum Setda dalam penyelesaian konflik kepemilikan tanah telah berjalan melalui mekanisme mediasi berbasis regulasi untuk mewujudkan kepastian hukum. Perspektif siyasah tandfidziyah menunjukkan bahwa pelaksanaan fungsi eksekutif tersebut sejalan dengan prinsip kemaslahatan umat, meski tetap memerlukan penguatan sinergi antar lembaga dan efisiensi prosedur administratif guna menciptakan keadilan sosial yang optimal.

Kata kunci:

Peran Badan Pertanahan Nasional (BPN), Biro Hukum Setda, Konflik Pertanahan, Siyasah Tanfidziyah, Mediasi.

ABSTRACT
THE ROLE OF THE NATIONAL LAND AGENCY OF BENGKULU CITY
IN RESOLVING LAND OWNERSHIP CONFLICTS FROM THE
PERSPECTIVE OF SIYASAH TANFIDZIYAH

By: Nathania Sijabat

NIM: 2223150082

This study aims to analyze the role of the National Land Agency (NLA) of Bengkulu City in resolving land ownership conflicts, as well as to thoroughly examine the institution's role from the perspective of siyasah tanfidziyah. This study employs a descriptive qualitative method with normative-juridical and sociological approaches. Primary data were gathered through interviews with representatives from the National Land Agency of Bengkulu City and the Legal Bureau of the Regional Secretariat of Bengkulu City. Meanwhile, secondary data were obtained from land regulations and literature on siyasah tanfidziyah. All data were analyzed qualitatively to evaluate the role and effectiveness of the relevant institutions in managing land conflicts comprehensively. The results indicate that the BPN of Bengkulu City and the Legal Bureau of the Regional Secretariat act as mediators and legal facilitators in resolving land ownership conflicts through non-litigation channels. Viewed from siyasah tanfidziyah, this executive role reflects the implementation of responsive public law (public interest / *maslahah*), although it still faces administrative obstacles and requires stronger inter institutional coordination to achieve legal certainty and justice. This study concludes that the role of the BPN of Bengkulu City together with the Legal Bureau of the Regional Secretariat in resolving land ownership conflicts has functioned through regulation-based mediation mechanisms to uphold legal certainty. The perspective of siyasah tanfidziyah demonstrates that the execution of these executive functions aligns with the principle of public interest (*maslahah*), despite still requiring enhanced inter-agency synergy and administrative efficiency to foster optimal social justice.

Keywords:

Role National Land Agency (NLA), Regional Secretariat Legal Bureau, Land Conflict, Executive Authority in Islamic Governance, Mediation.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Skripsi yang berjudul **“Peran Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu Dalam Penyelesaian Konflik Kepemilikan Tanah Perspektif Siyasah Tanfidziyah.**

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Baginda Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, serta seluruh umatnya hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan proposal ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikannya tanpa dukungan, bimbingan, serta arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. KH. Khairudin, M.Ag., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, LC., M.A., selaku Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy., selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Miinudin, M.Kes, M.A.P., selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi selama proses penulisan skripsi.

5. Ifansyah Putra, M.Sos., selaku pembimbing II yang senantiasa memberikan masukan dan saran, serta dorongan dalam penyempurnaan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman akademik dengan penuh keikhlasan.
7. Staff dan karyawan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan administratif dengan baik demi kelancaran proses akademik.
8. Kedua orang tua yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan motivasi kepada penulis.
9. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan ssatu persatu yang telah turut membantu dalam penyusunan skripsi ini

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini di masa mendatang.

Bengkulu, 2026

Nathania Sijabat

NIM. 2223150082

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	15
C. Tujuan Penelitian.....	15
D. Manfaat Penelitian	16
E. Penelitian Terdahulu	17
F. Landasan Teori	20
G. Metode Penelitian.....	23
H. Sistematika Penulisan.....	27
BAB II KAJIAN TEORI	29
A. Teori Implementasi	29
B. Teori Implementasi Menurut George C. Edward III.....	31
C. Teori Kepastian Hukum	35
D. Teori Siyash Tanfidziyah.....	38
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	46
A. Badan Pertahanan Nasional	46
B. Visi Misi Badan Pertahanan Nasional Kota Bengkulu.....	52

C. Struktur Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu	53
B. Orientasi Wilayah	57
C. Perangkat Daerah Kota Bengkulu.....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	62
A. Peran Badan Pertanahan Nasional Kota Bengkulu Dalam Penyelesaian Konflik Kepemilikan Tanah	62
1. Penanganan dan Penyelesaian Konflik Pertanahan di Kantor BPN Kota Bengkulu	63
2. Perspektif Perlindungan Hukum dan Penanganan Aset Lahan oleh Biro Hukum Sekretariat Daerah Kota Bengkulu	67
B. Perspektif <i>Siyasah Tanfidziyah</i> terhadap Peran Badan Pertanahan Kota Bengkulu dalam Penyelesaian Konflik Kepemilikan Tanah.....	70
1. Kedudukan dan Fungsi Eksekutif BPN Kota Bengkulu dalam Implementasi Prinsip <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	70
2. Penerapan Mekanisme Mediasi dan Musyawarah sebagai Manifestasi <i>Wilayat al-Muzhalim</i>	74
3. Orientasi Masalah dan Kepastian Hukum dalam Penyelesaian Konflik Pertanahan.....	75
BAB V PENUTUP	76
A. Kesimpulan	76
B. Saran	78
DAFTAR PUSTAKA.....	80