



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3
TAHUN 2019 PASAL 2 TENTANG PENGENDALIAN DAN
PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL
PRESPEKTIF SIYASAH TANFIZYAH
(Studi di Desa Muara Maras Kecamatan Semidang
Alas Maras Kabupaten Seluma)**



TIARA LARASATI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3
TAHUN 2019 PASAL 2 TENTANG PENGENDALIAN DAN
PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN
BERALKOHOL *PRESPEKTIF SIYASAH TANFIZYAH*
(Studi di Desa Muara Maras Kecamatan Semidang
Alas Maras Kabupaten Seluma)**



SKRIPSI

Di Ajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

TIARA LARASATI
NIM. 2223150100

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 M/1448 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Tiara Larasati, NIM : 2223150100 dengan judul
“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 Pasal 2 Tentang
Pengendalian dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol
Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi di Desa Muara Maras, Kecamatan
Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma)” Program Studi Hukum Tata
Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran
pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk
diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas
Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 2026 M
Sy’a’ban 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Nenah Julir, Lc., M.Ag
NIP. 197509252006042004

Anita Nifflayani, M.H.I
NIP. 198801082020122004



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfatsukarno.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 Pasal 2 Tentang Pengendalian dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi di Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma)"** oleh Tiara Larasati, NIM: 2223150100 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 19 Mei 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 2026 M

Sya'ban 1447 H

Prof. Dr. Iin Fahimah, Lc., M.A

NIP.197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag

NIP. 197509252006042004

Anita Niffilayani, M.H.I

NIP. 198801082020122004

Penguji I

Penguji II

Dr. Miinudin, M.Kes., M.Ap

NIP. 196806051988031003

Dr. Hidayat Darussalam, M.E. Sy

NIP. 198611072020121008



HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 Pasal 2 Tentang Pengendalian dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol *Perspektif Siyasaah Tanfidziyah* (Studi di Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma)” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni hasil karya, gagasan dan ide pemikiran saya sendiri, tanpa bantuan dari pihak lain kecuali arahan para pembimbing.
Dan juga didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya yang telah dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan didalam naskah skripsi saya dengan disebutkan nama pengarangnya dicantumkan didalam daftar pustaka.
3. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
4. Surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaranan dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu,



ang Menyatakan

Tiara Larasati
2223150100

MOTTO

”Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S Al-Baqarah 286)

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyirah Ayat 5)

“Setetes keringat orang tuaku keluar, ada seribu langkahku untuk maju maka, Selesaikan Yang Telah Di Mulai!”

(Tiara Larasati)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang, segala puji bagi Allah Swt atas limpahan rahmat, nikmat, kekuatan dan kesempatan yang tak henti diberikan hingga akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembaran persembahan, Bismillahirrahmanirrahim skripsi ini penulis persembahkan untuk:

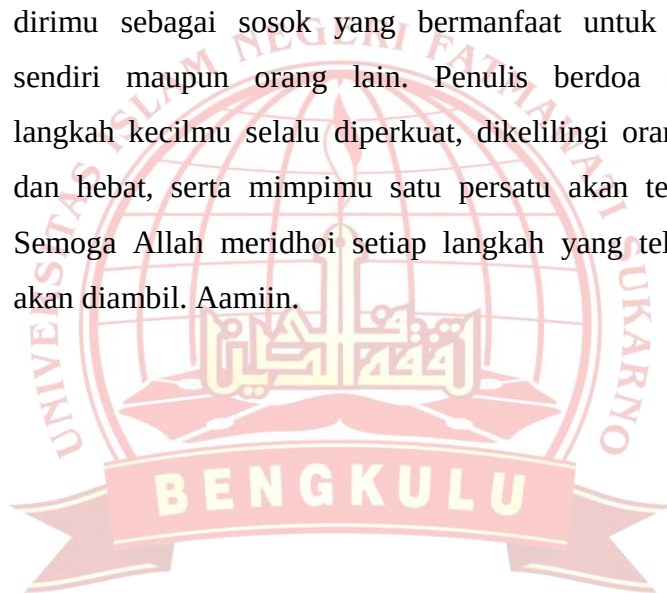
- ❖ Allah Swt yang telah memberikan kemudahan dan pertolongan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
- ❖ Manusia cantik pintu surgaku Ibunda (Tisti Narti) manusia paling hebat yang pernah penulis temui, seorang wanita yang bukan lulusan sarjana tetapi selalu berjuang sekuat tenaga agar dapat menyaksikan anaknya menyandang gelar Sarjana, terima kasih sebesar-besarnya penulis berikan atas segala bentuk dukungan, semangat serta doa yang diberikan selama ini, terima kasih atas nasihat, kesabaran dan kebesaran hati pada penulis yang keras kepala, terima kasih pula selalu siap merangkul penulis dan menjadi alasan besar penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT selalu senantiasa memberikan kesehatan dan kebahagiaan kepada Mamak. Aamiin ya Rabbal'Alamiin.

- ❖ Cinta pertama dan panutanku Almarhum ayahanda (Zendalis Hotman) sosok pertama yang menyambut kehadiran penulis ke dunia dengan penuh kebahagiaan, terima kasih sudah berjuang dan mengupayakan yang terbaik untuk kehidupan penulis, berkorban keringat, tenaga, dan pikiran, beliau memang tidak menyelesaikan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis memberikan memotivasi dan dukungan hingga mampu menyelesaikan studi sampai sarjana, terima kasih untuk selalu berada disisi penulis dan menjadi alas penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Alhamdulillah, penulis kini sampai pada tahap ini, menyelesaikan karya tulis sederhana ini sebagai bentuk persembahan terakhir sebelum bapak benar – benar pergi. Semoga bapak bangga dengan usaha dan perjuanganku selama ini. Berbahagia lah disana istirahat dengan tenang. Semoga Allah SWT menempatkan bapak di tempat terbaik disisi-Nya. Aamiin ya Rabbal’Alamiin.
- ❖ Kepada kakak (Edo Prasityo S.I.kom & Nosi Eka Putri S.Pd) terima kasih banyak atas dukungannya baik secara moril maupun materil, terima kasih juga atas segala motivasi yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
- ❖ Kepada keponakanku (Razzan Athalla Prasityo) terima kasih sudah memberikan kelucuan-kelucuan yang tak

terduga dan terima kasih sudah menjadi penyemangat bunda dalam menempuh pendidikan.

- ❖ Seluruh keluarga besar yang memberi dukungan, motivasi, dan do'a.
- ❖ Teruntuk teman dari semester 1 (Niwi Rahma Yanti) terimakasih atas kebersamaan, dukungan dan semangat yang selalu di berikan selama proses perkuliahan, yang berbagi tawa dan air mata. Kebersamaan kita bukan hanya menemani proses di akademik, tetapi juga menjadi bagian indah dalam perjalanan hidup yang tak tergantikan, Semoga segala usaha kita membuahkan hasil terbaik dan membawah kesuksesan di masa depan.
- ❖ Teman-teman seperjuangan penulis HTN C angkatan 2022 dari semester 1 sampai selesai, terima kasih telah memberikan pengalaman baru selama ini.
- ❖ Terakhir, penulis berterimakasih pada sosok gadis yang selama ini diam-diam berjuang tanpa henti, seorang perempuan sederhana dengan hati kecil tetapi dengan impian besar. Terimakasih kepada penulis skripsi ini yaitu diriku sendiri, (Tiara Larasati). Anak perempuan dengan harapan orang tuanya. Terima kasih telah hadir di dunia ini, telah bertahan sejauh ini, dan terus berjalan melewati segala tantangan semesta hadirkan, meskipun semua orang tidak akan paham jalan yang ditempuh. Terima kasih karena tetap berani menjadi dirimu sendiri, penulis

bangga atas setiap langkah kecil yang kau ambil, atas pencapaian yang mungkin tidak akan dirayakan oleh orang lain. Walau terkadang harapan mu tidak sesuai dengan semesta berikan, tetap belajar menerima dan mensyukuri atas apa yang didapat, jangan lelah untuk berusaha, berbahagialah dimana pun kamu berada. Rayakan apapun didalam dirimu dan jadikan dimanapun dirimu sebagai sosok yang bermanfaat untuk dirimu sendiri maupun orang lain. Penulis berdoa semoga langkah kecilmu selalu diperkuat, dikelilingi orang baik dan hebat, serta mimpimu satu persatu akan terjawab. Semoga Allah meridhoi setiap langkah yang telah dan akan diambil. Aamiin.



ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 Pasal 2 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Prespektif *Siyasah Tanfiziyah* (Studi di Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma). Oleh: Tiara Larasati, NIM. 2223150100. Pembimbing 1: Dr. Nenana Julir, Lc., M.A dan Pembimbing 2: Anita Niffilayani, M.H.I

Fenomena peredaran minuman beralkohol di Desa Muara Maras, Kabupaten Seluma, masih menjadi persoalan sosial yang serius meskipun pemerintah daerah telah menerbitkan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 Pasal 2. Secara regulasi, aturan tersebut dirancang untuk mengendalikan distribusi miras demi ketertiban umum. Namun, dalam praktiknya, efektivitas hukum tersebut sering kali terbentur oleh kendala sosiologis dan administratif di tingkat desa. Dalam konteks hukum Islam, pelaksanaan aturan oleh pemegang kebijakan ini berkaitan erat dengan konsep *Siyasah Tanfiziyah*. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana efektivitas penegakan Perda Nomor 3 Tahun 2019 di Desa Muara Maras serta menganalisis peran pemerintah pelaksana dalam menjalankan regulasi tersebut berdasarkan prinsip-prinsip politik eksekutif Islam (*Siyasah Tanfiziyah*).

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan Kepala Desa, perangkat desa, tokoh masyarakat, dan pihak Kepolisian Sektor setempat. Data sekunder diperoleh melalui studi dokumen Perda dan literatur terkait. Analisis dilakukan dengan mereduksi data, menyajikan data, dan menarik kesimpulan berdasarkan kerangka teori implementasi kebijakan dan teori *Siyasah Tanfiziyah*. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2019 di Desa Muara Maras belum berjalan secara optimal. Hal ini dibuktikan dengan masih ditemukannya peredaran miras secara bebas akibat lemahnya pengawasan rutin dan sanksi yang kurang tegas. Dalam perspektif *Siyasah Tanfiziyah*, pelaksana

kebijakan (*ulil amri*) di tingkat lokal belum sepenuhnya menjalankan fungsi eksekutifnya dalam menjaga kemaslahatan publik (*mashlahah ammah*). Masih terdapat kesenjangan antara aturan yang tertulis (*das sollen*) dengan kenyataan di lapangan (*das sein*), sehingga diperlukan penguatan sinergi antara pemerintah daerah dan perangkat desa dalam penegakan hukum.

Kata Kunci: Implementasi Perda, Minuman Beralkohol,
Prespektif Siyasa Tanfizyah



ABSTRACT

Implementation of Regional Regulation Number 3 of 2019 Article 2 Concerning Control and Supervision of Alcoholic Beverage Distribution from the Perspective of *Siyasah Tanfiziyah* (Study in Muara Maras Village, Semidang Alas Maras District, Seluma Regency). By: Tiara Larasati, NIM. 2223150100. Supervisor 1: Dr. Nenan Julir, Lc., M.A and Supervisor 2: Anita Niffilayani, M.H.I

The phenomenon of alcoholic beverage circulation in Muara Maras Village, Seluma Regency, remains a serious social issue despite the local government's enactment of Regional Regulation Number 3 of 2019, Article 2. Regulatory-wise, this rule is designed to control the distribution of alcohol to maintain public order. However, in practice, the effectiveness of this law is often hindered by sociological and administrative constraints at the village level. In the context of Islamic law, the implementation of these rules by policymakers is closely related to the concept of *Siyasah Tanfiziyah* (Executive Politics). This study aims to determine the extent of the effectiveness of enforcing Regional Regulation Number 3 of 2019 in Muara Maras Village and to analyze the role of the implementing government in carrying out these regulations based on the principles of Islamic executive politics (*Siyasah Tanfiziyah*).

This research is a field study using a qualitative approach. Primary data were obtained through interviews with the Village Head, village officials, community leaders, and the local Sectoral Police (Polsek). Secondary data were gathered through the study of Regional Regulation documents and relevant literature. Data analysis was conducted by reducing data, presenting data, and drawing conclusions based on policy implementation theory and *Siyasah Tanfiziyah* theory. The results of the study conclude that the implementation of Regional Regulation Number 3 of 2019 in Muara Maras Village has not been optimally carried out. This is evidenced by the continued free circulation of alcohol due to weak routine supervision and lack of firm sanctions. From the perspective of *Siyasah Tanfiziyah*, the policy implementers (*ulil*

amri) at the local level have not fully exercised their executive functions in maintaining public welfare (*mashlahah ammah*). There is still a gap between the written law (*das sollen*) and the reality on the ground (*das sein*), necessitating strengthened synergy between the regional government and village officials in law enforcement.

Keywords: Regional Regulation Implementation, Alcoholic Beverages, *Siyasah Tanfizyah Perspective*



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 Pasal 2 Tentang Pengendalian dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi di Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma)”**

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, Penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, Penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. K.H. Khairuddin, M.Ag. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu

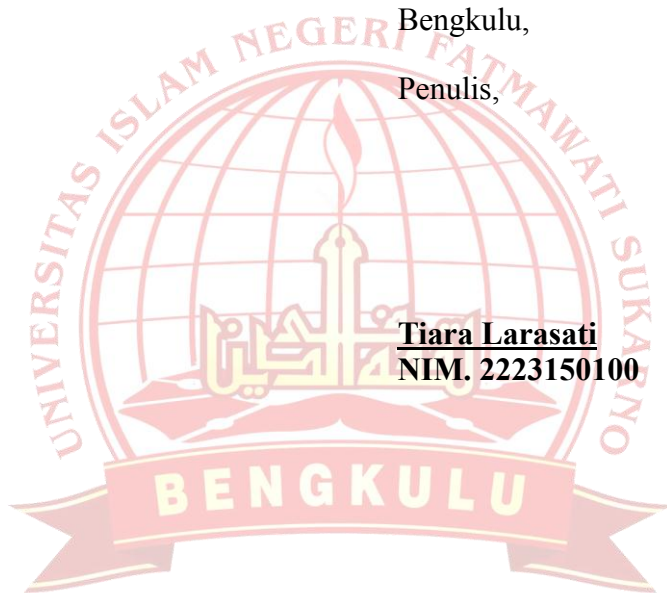
2. Ibu Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
4. Ibu Dr. Nenang Julir, Lc., M.A Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
5. Ibu Anita Niffilayani, M.H.I Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
7. Staf Administrasi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administrasi
8. Kedua orang tua tercinta yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan motivasi kepada penulis.
9. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu,

Penulis,

Tiara Larasati
NIM. 2223150100



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xii
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI	xvii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian	15
D. Kegunaan Penelitian.....	15
E. Penelitian Terdahulu	16
F. Metode Penelitian.....	26
1. Jenis dan pendekatan penelitian	26
2. Tempat penelitian.....	28
3. Subjek dan informan penelitian	28
4. Sumber data dan teknik pengumpulan data	29
5. Teknik analisis data.....	32
G. Sistematika Penulisan	34

BAB II KAJIAN TEORI

A. Teori Implementasi George C. Edward III.....	36
B. Pengendalian dan Pengawasan Peredaran	

Minuman Beralkohol di Indonesia.....	46
C. Teori <i>Siyasah Tanfizyah</i>	62
1. Pengertian <i>khamr</i>	62
2. Dasar hukum <i>khamr</i>	70
3. Kriteria <i>khamr</i>	81
4. Hikmah dilarang minuman <i>khamr</i>	95

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Sejarah Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma	105
B. Letak Geografis Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma	107
C. Keadaan Penduduk Desa Muara Maras Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma	108
D. Keadaan Agama dan Pendidikan Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma	109
E. Keadaan Ekonomi dan Sosial Budaya Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma	113
F. Data Informan Penelitian	121

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 Pasal 2 Terhadap Pengendalian dan
--

Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol di Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma	125
B. Tinjauan <i>Siyasah Tanfizyah</i> Terhadap Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol di Desa Muara Maras, Kecamatan Semidang Alas Maras, Kabupaten Seluma	164
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	180
B. Saran.....	181
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

