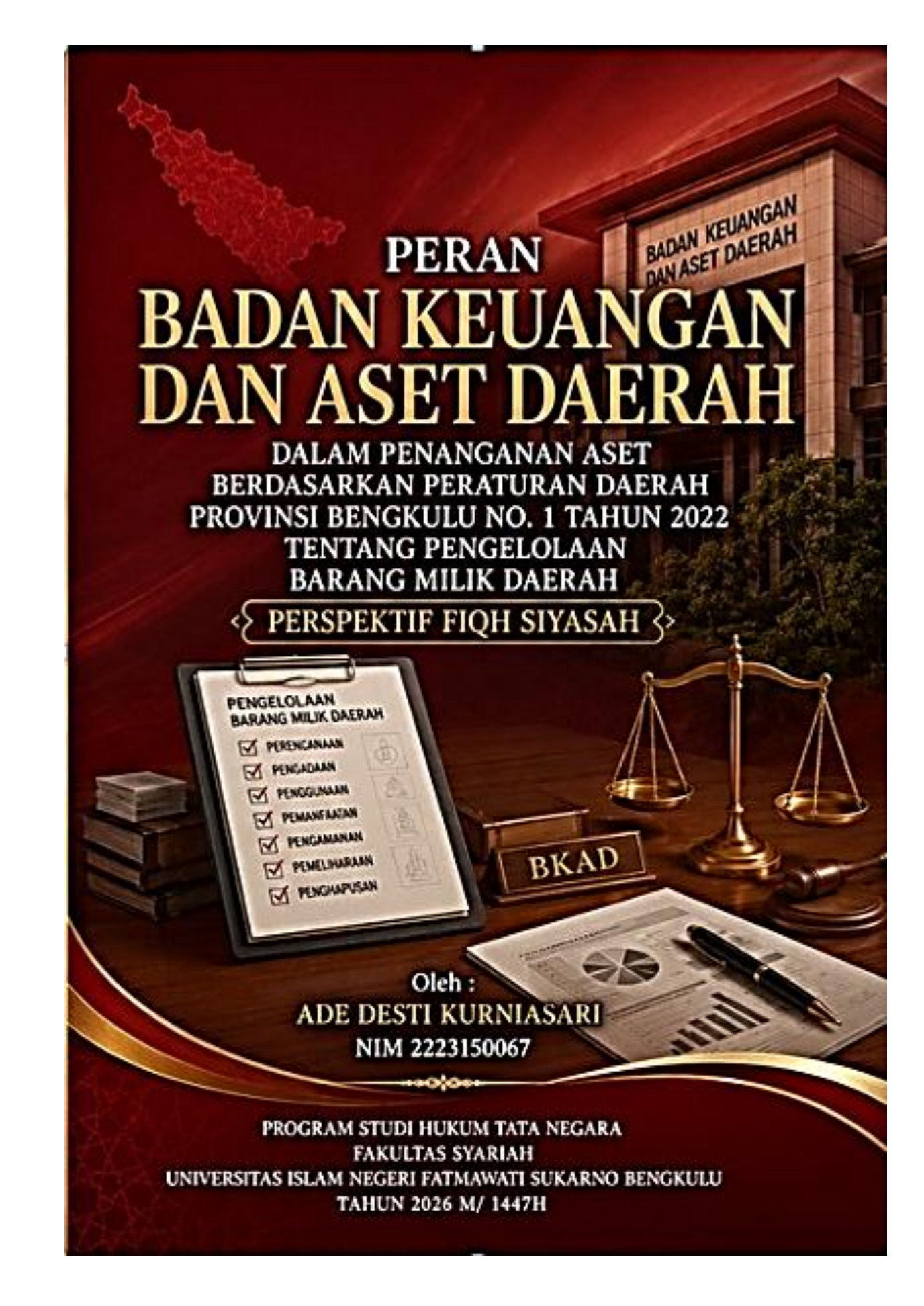




PERAN BADAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH

DALAM PENANGANAN ASET
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
PROVINSI BENGKULU NO. 1 TAHUN 2022
TENTANG PENGELOLAAN
BARANG MILIK DAERAH

﴿ PERSPEKTIF FIQH SIYASAH ﴾

PENGELOLAAN
BARANG MILIK DAERAH

- ☒ PERENCANAAN
- ☒ PENGADAAN
- ☒ PENGGUNAAN
- ☒ PEMANFAATAN
- ☒ PENGAMANAN
- ☒ PEMELIHARAAN
- ☒ PENGHAPUSAN

BKAD

Oleh :
ADE DESTI KURNIASARI
NIM 2223150067

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 M/ 1447H

**PERAN BADAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH DALAM
PENANGANAN ASET BERDASARAKAN PERATURAN DAERAH
PROVINSI BENGKULU NO. 1 TAHUN 2022 TENTANG
PENGELOLAAN BARANG MILIK DAERAH
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (SH)

Oleh :

ADE DESTI KURNIASARI

NIM 2223150067

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026 M/ 1447H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Patih Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telp. (0736) 512770-51171-51172 Faksimili (0736) 51171-51172
Email: info@uisu-bengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang ditulis oleh **Ade Desti Kurniasari**, NIM **2223150067** dengan judul **"Peran Badan Keuangan Dan Aset Daerah Dalam Penanganan Aset Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu No. 1 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Fiqh Siyasah"**, program studi **Hukum Tata Negara** telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Uin Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Dosen Pembimbing I
Dr. Ismail Jalili, M.A
NIP. 197406182009011004

Dosen Pembimbing II
Dr. Zacko Antony, S.H., M.H
NIP. 197705032025211011



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Kaden Patah, Pagar Dewa, Kota Bengkulu 38211
Telp: (0736) 51276-51171-51172 Faksimili: (0736) 51171-51172
Kebukitran@unissu-bengkulu.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Peran Badan Keuangan Dan Aset Daerah Dalam Penanganan Aset Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu No. 1 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Fiqh Siyasy" oleh
Ida Desha Nurmasari NIM. 2225150067 Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munasasyah
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada

Hari, Tanggal
Jumat, 22 Mei 2025

Dinyatakan LULUS, telah diperbaiki, dapat diterima dan disahkan sebagai
Sarjana guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum dan diberi gelar
Sarjana Hukum (S.H.)

22 Mei 2026/1447



Ketua

Sekretaris

Dr. Ismail Idris, M.A.
NIP. 197406182009011004

Dr. Zacky Anthony S.H.M.H.
NIP. 197605032025211011

Penguji I

Penguji II

Dr. Fauzari M.H.
NIP. 197607251902121003

Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn
NIP. 1988051519850211011

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “Peran Badan Keuangan Dan Aset Daerah Dalam Penanganan Aset Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu No. 1 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Fiqh Siyasah”, adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitass Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantuman sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini di terbitkan di jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 04 Juni 2026

Mahasiswa yang menyatakan



Ade Desti Kurniasari
Nim. 2223150067

MOTTO

“Aku percaya, setiap usaha yang dilakukan dengan sungguh-sungguh akan membuahkan hasil.”

(QS. *An-Najm*: 39)

“Tidak harus sempurna, yang penting terus melangkah hingga selesai.”

“Skripsi ini menjadi saksi perjalanan panjang yang penuh lelah, air mata, dan doa yang tidak pernah berhenti dipanjatkan. Ada banyak hari ketika rasa ingin menyerah datang, ketika pikiran terasa penuh, dan hati merasa tidak mampu melanjutkan. Namun, saya belajar bahwa setiap proses tidak pernah mengkhianati hasil.

Perlahan saya memahami bahwa perjuangan ini bukan hanya tentang menyelesaikan tugas akhir, tetapi tentang bagaimana saya mampu bertahan, bangkit, dan percaya pada diri sendiri di tengah segala kesulitan. Saya percaya, tidak ada usaha yang sia-sia di hadapan Allah. Setiap tangis yang jatuh, setiap rasa lelah yang dipendam, dan setiap doa yang diucapkan dalam diam akan menemukan jalannya menuju kebahagiaan pada waktu terbaik menurut-Nya. Karena itu, saya ingin terus mengingat bahwa sejauh apa pun perjalanan ini terasa berat, saya pernah mampu melewatinya, dan itu adalah hal yang patut saya syukuri.”

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin,

Segala puji bagi Allah SWT atas limpahan rahmat, taufiq dan innayah Nya, kepada penulis beserta keluarga dan saudara lainnya sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini tepat pada waktunya. Tugas Akhir ini penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Budi Utomo dan Mamak Karyawati, yang menjadi alasan terbesar aku mampu bertahan sampai di titik ini. Di balik gelar sarjana yang hari ini aku raih, ada begitu banyak pengorbanan, kerja keras, air mata, dan doa yang kalian perjuangkan tanpa pernah mengeluh. Bapak dan Mamak telah membuktikan bahwa cinta dan ketulusan orang tua mampu mengantarkan anaknya sampai ke jenjang pendidikan tertinggi. Terima kasih karena tidak pernah lelah mengusahakan yang terbaik untuk ayuk, menjadi rumah paling nyaman saat dunia terasa berat, dan selalu percaya bahwa ayuk bisa. Karya tulis sederhana ini aku persembahkan untuk Bapak dan Mamak, dua orang hebat yang cintanya tidak akan pernah bisa aku balas dengan apa pun.
2. Untuk adikku tersayang, Aabib Kurniawan, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan panjang ini. Meski sering berkelahi, kehadiranmu selalu menjadi penyemangat di setiap lelahku. Terima kasih untuk doa, dukungan, dan tawa kecil yang membuat rumah terasa hangat. Semoga langkah kecil ayuk hari ini bisa menjadi alasan untukmu terus bermimpi dan percaya bahwa semua perjuangan akan indah pada waktunya.
3. Kedua dosen pembimbingku, Bapak Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A. dan Bapak Dr. Zacky Antony, S.H., M.H. yang selalu memberikan arahan dan bantuan dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Terimakasih banyak Bapak.
4. Teruntuk keluarga besarku tidak bisa disebutkan satu per satu serta Ayuk sepupuku Bella Intan terima kasih selalu

mendoakan dan menyemangatiku. Semoga kalian selalu diberikan kesehatan, kelancaran rezeki, kemudahan disegala urusannya dan selalu dalam lindungan Allah SWT.

5. Untuk sahabatku, Chici Wahyuni, terima kasih telah hadir dan bertahan menemani setiap proses perjuanganku. Terima kasih untuk dukungan, waktu, dan semangat yang selalu kamu berikan di saat aku lelah dan hampir menyerah. Semoga persahabatan ini abadi sampai selamanya.
6. Kepada teman dekatku di bangku kelas HTN 22 B, Herpika Duwitasari dan Voniza Julia Nova yang telah memberi motivasi, support, dan semangat serta selalu setia mendengarkan keluh kesahku dalam masa perkuliahan selama 8 semester ini.
7. Kepada teman-teman angkatan 2022 khususnya Prodi Hukum Tata Negara kelas B terima kasih atas suka dan duka yang telah kita lalui, semoga kita semua menjadi orang yang sukses.
8. Teruntuk seluruh teman terdekat penulis Khususnya PPL Fakultas Syariah 2024, Chici, Fika, Wulan, Pitri, Marisa, Voni, dan maaf tidak bisa disebutkan satu per satu terimakasih yang selalu menemani, memotivasi memberikan dukungan dan semangat serta bantuan dengan ikhlas direpotkan segala hal. Kehadiran kalian sangatlah berarti dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Seluruh Dosen UINFAS Bengkulu, terutama Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah yang telah memberi banyak ilmu yang bermanfaat.
10. Almamater tercinta UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

ABSTRAK

NAMA: ADE DESTI KURNIASARI, NIM 2223150067, “PERAN BADAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH DALAM PENANGANAN ASET BERDASARKAN PERATURAN DAERAH PROVINSI BENGKULU NO. 1 TAHUN 2022 TENTANG PENGELOLAAN BARANG MILIK DAERAH PERSPEKTIF FIQH SIYASAH”, PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA, FAKULTAS SYARIAH, UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih ditemukannya aset daerah yang kurang terawat dan belum dimanfaatkan secara optimal di Provinsi Bengkulu. Pengelolaan aset daerah merupakan bagian penting dalam mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik (*good governance*). Oleh karena itu, Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD) memiliki peran penting dalam pengawasan, pemeliharaan, dan penghapusan aset daerah sebagaimana diatur dalam Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 1 Tahun 2022 tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran BKAD dalam penanganan aset daerah berdasarkan Perda Provinsi Bengkulu Nomor 1 Tahun 2022 serta tinjauannya dalam perspektif Fiqh Siyasah. Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data dianalisis secara deskriptif kualitatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan perspektif Fiqh Siyasah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BKAD Provinsi Bengkulu telah menjalankan perannya dalam pengelolaan aset daerah melalui pengawasan, pemeliharaan, inventarisasi, dan penghapusan aset sesuai dengan ketentuan Perda Nomor 1 Tahun 2022. Namun, dalam pelaksanaannya masih terdapat beberapa kendala, seperti kurang optimalnya pemanfaatan aset dan masih adanya aset yang terbengkalai. Dalam perspektif Fiqh Siyasah, pengelolaan aset daerah harus dilaksanakan berdasarkan prinsip amanah, maslahah, dan larangan tabdzir (pemborosan), sehingga aset daerah dapat memberikan

manfaat bagi masyarakat dan tidak menimbulkan kerugian bagi pemerintah daerah.

Kata Kunci: BKAD, Pengelolaan Aset Daerah, Peraturan Daerah, Fiqh Siyasah.



ABSTRACT

NAME: ADE DESTI KURNIASARI, STUDENT ID 2223150067, "THE ROLE OF THE REGIONAL FINANCIAL AND ASSET AGENCY IN ASSET MANAGEMENT BASED ON BENGKULU PROVINCIAL REGULATION NUMBER 1 OF 2022 FROM THE PERSPECTIVE OF FIQH SIYASAH", CONSTITUTIONAL LAW STUDY PROGRAM, FACULTY OF SHARIA, FATMAWATI SUKARNO STATE ISLAMIC UNIVERSITY OF BENGKULU.

This research is motivated by the existence of regional assets in Bengkulu Province that are not properly maintained and have not been utilized optimally. Regional asset management is an important aspect in realizing good governance. Therefore, the Regional Financial and Asset Agency (BKAD) has an important role in supervising, maintaining, and eliminating regional assets as regulated in Bengkulu Provincial Regulation Number 1 of 2022 concerning Regional Property Management. This study aims to determine the role of BKAD in handling regional assets based on Bengkulu Provincial Regulation Number 1 of 2022 and to analyze it from the perspective of *Fiqh Siyasah*. This research uses field research with a qualitative approach. Data collection techniques were carried out through observation, interviews, and documentation. The data were analyzed descriptively using a statutory approach and the perspective of *Fiqh Siyasah*. The results show that BKAD of Bengkulu Province has carried out its role in regional asset management through supervision, maintenance, inventory, and elimination of assets in accordance with Regional Regulation Number 1 of 2022. However, in its implementation there are still several obstacles, such as the lack of optimal asset utilization and the existence of neglected assets. From the perspective of *Fiqh Siyasah*, regional asset management must be carried out based on the principles of *amanah* (trustworthiness), *maslahah* (public benefit), and the prohibition of *tabdzir* (wastefulness), so that regional assets can provide benefits to the community and avoid losses to the regional government.

Keywords: BKAD, Regional Asset Management, Regional Regulation, Fiqh Siyasah.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat, taufik serta hidayah-Nya. Maha kuasa pada setiap tubuh hamba-Nya. Sehingga tak hentinya selalu memancarkan harapan cahaya yang menerangi setiap langkah dalam kehidupan. Shalawat berserta salam tak lupa dan selalu senantiasa tercurah kepada Baginda Muhammad SAW, yang telah memberikan contoh dan suri tauladan dalam menjalani kehidupan sehingga dapat membawa perubahan dari zaman yang penuh dengan kebodohan hingga menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan.

Alhamdulillah, atas kehendak dan izin Allah SWT. Do'a kedua orang tua serta usaha yang tulus, penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul "Peran Badan Keuangan Dan Aset Daerah Dalam Penanganan Aset Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu No. 1 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah Perspektif Fiqh Siyasah". Skripsi ini telah penulis susun dengan semaksimal mungkin dan mendapat bantuan dari berbagai pihak, maka dari itu penulis sangat berterima kasih.

Ucapan Terima kasih penulis sampaikan kepada pihak yang telah membimbing, dan membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini terutama dosen pembimbing, semoga semua bantuan menjadi amal baik dan mendapatkan imbalan pahala dari Allah Swt.

1. Bapak Prof. Dr. Khoirudin, M.Ag Selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prod. Dr. Iim Fahimah, LC., M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

3. Dr. Zurifah Nurdin, M. Ag Selaku Wakil Dekan1 Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Hidayat Darussalam, M.E.Sy Selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara (HTN) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A Selaku dosen pembimbing 1 yang telah membimbing dan memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak Dr. Zacky Antony, S.H.,M.H Selaku dosen pembimbing 2 yang telah banyak meluangkan waktu memberikan bimbingan, arahan, motivasi dan koreksi kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Dosen dan Staf Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
8. Kedua orang tua yang selalu mendoakan kesuksesan dan kesehatan penulis.
9. Semua pihak yang terlibat dan telah berkontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat diselesaikan tanpa adanya bantuan dari semua pihak yang telah ikut memberikan dorongan, pengarahan, serta bimbingannya. Oleh karena itu, penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak.

Bengkulu, 12 Mei 2026

Ade Desti Kurniasari

Nim. 2223150067

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACK	x
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Mamfaat Penelitian.....	13
E. Penelitian Terdahulu.....	15
F. Metode Penelitian.....	19
G. Sistematika Penulisan	25
BAB II KAJIAN TEORI.....	27
A. Teori Aset Daerah.....	27
B. Teori Pemerintahan Daerah	34
C. Teori Perundanga-Undangan	41
D. Teori Fiqh Siyasah	46
BAB III GAMBARAN UMUM	55
A. Gambaran Umum Provinsi Bengkulu	55
B. Profil Badan Keuangan Dan Aset Daerah Provinsi Bengkulu	58
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	65
A. Peran Badan Keuangan Dan Aset Daerah Dalam Penanganan Aset Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu No. 1 Tahun 2022	65
B. Peran Badan Keuangan Dan Aset Daerah Dalam	

Penanganan Aset Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu No. 1 Tahun 2022 Perspektif Fiqh Siyasah	75
BAB V PENUTUP	87
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran	88
DAFTAR	PUSTAKA

