

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENGAWAS
PEMILIHAN UMUM DALAM PENEGAKAN
HUKUM PEMILU PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(Studi Kasus Bengkulu Tengah)**



ILHAM FAUZI

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENGAWAS PEMILIHAN
UMUM DALAM PENEGAKAN HUKUM PEMILU PERSPEKTIF
FIQH SIYASAH
(Studi Kasus Bengkulu Tengah)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**Oleh :
ILHAM FAUZI
2011150067**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN AKADEMIK 2026/2027**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

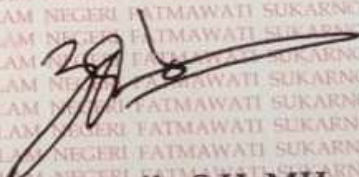
Skripsi yang ditulis oleh **ILHAM FAUZI**, NIM 2011150067 dengan judul **"PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM PENEGAKAN HUKUM PEMILU PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (STUDI BENGKULU TENGAH)."** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 10 Juni 2026 M
Dzulhijah 1448 H

Pembimbing I


Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., MA
NIP. 197103201996031001

Pembimbing II


Ade Kosasih, S.H., MH
NIP. 198203182010011012



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH
Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun Ilham Fauzi, NIM : 2011150067 yang berjudul **"PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM PENEGAKAN HUKUM PEMILU PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (STUDI BENGKULU TENGAH)**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 24 Juni 2026

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Juli 2026 M

Dzulhijjah 1448 H

Dekan,

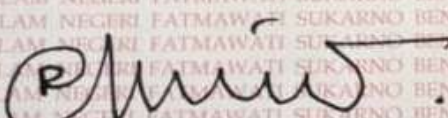
Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A.

Nip. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris


Dr. Rozian Karnedi, M.Ag

NIP. 197811062009121004

Penguji I

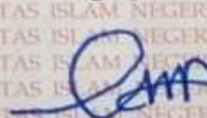

Ade Kosasih, S.H., MH

NIP. 198203182010011012

Penguji II


Dr. Rozian Karnedi, M.Ag

NIP. 197811062009121004


Eling Shinta, S.H., M.H

NIP. 199906282025052011

SURAT PERNYATAAN

1. Skripsi dengan judul **"PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM PENEGAKAN HUKUM PEMILU PERSPEKTIF FIQH SIYASAH Studi Kasus Bengkulu Tengah"** Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Juli 2026
Dzulhijjah 1448 Hijriah



Ilham Fauzi
2011150067

ABSTRAK

Pelaksanaan Fungsi Badan Pengawas Pemilihan Umum Dalam Penegakan Hukum Pemilu Perspektif Fiqh Siyasah Studi Kasus Bengkulu Tengah

Oleh Ilham Fauzi, NIM 2011150067

Pemilihan umum merupakan sarana pelaksanaan kedaulatan rakyat yang harus diselenggarakan secara jujur, adil, dan demokratis. Untuk mewujudkan hal tersebut, Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) memiliki peran penting dalam melakukan pengawasan, pencegahan, serta penindakan terhadap pelanggaran Pemilu. Namun, dalam pelaksanaannya masih ditemukan berbagai pelanggaran, seperti pelanggaran netralitas penyelenggara Pemilu, pelanggaran administratif, dan pelanggaran netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN), yang menunjukkan bahwa pelaksanaan fungsi Bawaslu dalam penegakan hukum Pemilu masih menghadapi berbagai tantangan. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan fungsi Bawaslu dalam penegakan hukum Pemilu serta menganalisis penerapan prinsip-prinsip fiqh siyasah dalam pelaksanaan fungsi dan tugas Bawaslu. Penelitian ini difokuskan untuk menjawab bagaimana pelaksanaan fungsi Bawaslu dalam penegakan hukum Pemilu serta bagaimana prinsip-prinsip fiqh siyasah diterapkan oleh Bawaslu dalam melaksanakan fungsi dan tugasnya. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis empiris dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan, pendekatan sosiologis, dan pendekatan fungsional. Lokasi penelitian ini berada di Badan Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Bengkulu Tengah. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian diolah melalui tahap klasifikasi data, reduksi data, dan penyajian data serta dianalisis menggunakan metode penalaran hukum induktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan fungsi Bawaslu Kabupaten Bengkulu Tengah dalam penegakan hukum Pemilu telah dilaksanakan sesuai dengan tugas dan kewenangan yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun

2017 tentang Pemilihan Umum melalui kegiatan pengawasan, pencegahan, penanganan pelanggaran, dan penyelesaian sengketa proses Pemilu. Namun pelaksanaannya masih menghadapi beberapa kendala, antara lain keterbatasan kewenangan, kurangnya alat bukti dalam penanganan pelanggaran, serta rendahnya partisipasi masyarakat dalam melaporkan dugaan pelanggaran. Ditinjau dari perspektif fiqh siyasah, pelaksanaan fungsi Bawaslu telah mencerminkan prinsip *Hisbah*, *Al-Adl*, *Al-Amanah* dan *Maslahah* dalam menjaga integritas Pemilu, meskipun masih diperlukan optimalisasi agar tujuan keadilan dan kemaslahatan dapat terwujud secara lebih efektif.

Kata Kunci: *Al-Hisbah, Bawaslu, Fiqh Siyasah, Penegakan Hukum Pemilu.*

ABSTRACT

Implementation of the General Elections Supervisory Body's Functions in Enforcing Election Law: A Fiqh Siyasa Perspective, a Case Study of Central Bengkulu

By Ilham Fauzi, Student ID 2011150067

General elections are a means of implementing the sovereignty of the people and must be conducted in an honest, fair, and democratic manner. To achieve this objective, the General Election Supervisory Agency (Bawaslu) plays a crucial role in supervising, preventing, and enforcing actions against electoral violations. However, in practice, various violations continue to occur, including breaches of the neutrality of election administrators, administrative violations, and violations of the neutrality of Civil Servants (ASN), indicating that the implementation of Bawaslu's functions in electoral law enforcement still faces numerous challenges. Therefore, this study aims to analyze the implementation of Bawaslu's functions in enforcing electoral law and to examine the application of the principles of *Fiqh Siyasa* in carrying out its functions and duties. Specifically, this research seeks to answer how Bawaslu performs its functions in electoral law enforcement and how the principles of *Fiqh Siyasa* are applied in the execution of its duties and responsibilities. This research employs an empirical juridical approach using statutory, sociological, and functional approaches. The study was conducted at the General Election Supervisory Agency (Bawaslu) of Central Bengkulu Regency. Data were collected through observation, interviews, and documentation, then processed through data classification, data reduction, and data presentation, and subsequently analyzed using the inductive legal reasoning method. The findings indicate that the implementation of the functions of Bawaslu of Central Bengkulu Regency in enforcing electoral law has been carried out in accordance with the duties and authorities stipulated in Law Number 7 of 2017 concerning General Elections through supervisory activities, preventive measures, handling of

electoral violations, and settlement of election process disputes. Nevertheless, several obstacles remain, including limited institutional authority, insufficient evidence in handling electoral violations, and low public participation in reporting alleged violations. From the perspective of *Fiqh Siyasah*, the implementation of Bawaslu's functions reflects the principles of *Hisbah*, *Al-'Adl* (justice), *Al-Amanah* (trustworthiness), and *Maslahah* (public interest) in maintaining the integrity of elections. However, further optimization is still required to ensure that the objectives of justice and public welfare can be achieved more effectively.

Keywords: *Al-Hisbah, Bawaslu, Fiqh Siyasah, Penegakan Hukum Pemilu..*

MOTTO

“Hope is a good thing, maybe the best of thing, and no good things
ever dies”

(The Shawshank Redemption)

“Trying to make a move just to stay in the game, i try to stay
awake and remember my name but everybody’s changing, and i
don’t feel the same”

(Keane : Everybody’s Changing)

“Bukankah hidup ada perhentian tak harus kencang terus berlari,
kuhelakan nafas panjang tuk siap berlari kembali”

(Padi : Sang Penghibur)

“Semua jatuh bangunmu, hal yang biasa. Angan dan pertanyaan,
waktu yang menjawabnya. Berikan tenggat waktu, bersedihlah
secukupnya, Rayakan perasaan mu sebagai manusia”

(Hindia : Mata Air)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah atas rahmat dan hidayah-Nya, saya dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik, skripsi Ini Saya Persembahkan Untuk:

1. Kepada pemilik mutlak seluruh zat dan alam semesta, yang menguasai, mengatur, dan berkuasa atas segala sesuatu. Allah SWT, sang maha pemilik arah. Terima kasih telah menjadi satu-satunya rumah tempat penulis pulang saat dunia terasa begitu kabur dan bising. Terima kasih telah menjaga waras dan langkah penulis, bahkan disaat penulis hampir lupa alasan untuk tetap hidup.
2. Aku persembahkan untuk Ayahanda Ahmad Rifa'i dan ibunda Irdawati tercinta yang telah mencururkan keringatnya dalam bekerja walau panas dan hujan tetap dititih dan berdo'a setiap waktu hanya demi kesuksesan penulis dalam mencapai gelar sarjana.
3. Untuk kakak penulis Dina Ulfa dan Rudi Hartono serta adik penulis Selvia Afri Alini. yang selalu mendukung dan selalu memberikan semangat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan studi ini.
4. Seluruh keluarga yang telah menantikan keberhasilan penulis dalam mencapai gelar sarjana.
5. Terima kasih untuk pembimbing Penulis Bapak Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag.,MA dan Bapak Ade Kosasih., S.H.,MH yang

telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis selama menyusun skripsi ini.

6. Seluruh guru dan dosen penulis sejak Sekolah Dasar, SMP, SMA sampai perguruan tinggi yang telah memberikan ilmunya kepada penulis
7. Terima kasih untuk sahabat seperjuangan, Yopi, Mahyudin, Hengki Kurniawan, Nofri Yoga Saputra, Muhammad Dermawan, Aula Tio Sopa dan teman-teman yang lain yang tidak bisa penulis sebut satu per satu.
8. Terima kasih kepada Kaprodi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy beserta staff yang telah banyak membantu urusan mahasiswa/i dan sudah bekerja keras melayani mahasiswa/i.
9. Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga laporan tugas akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur ke hadirat Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Fungsi Badan Pengawas Pemilihan Umum dalam Penegakan Hukum Pemilu Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Bengkulu Tengah)”. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan tugas akhir ini bertujuan untuk menemukan fakta apakah pelaksanaan fungsi yang dijalankan oleh Bawaslu Bengkulu Tengah telah sesuai dengan yang diamanatkan Undang-Undang dan sesuai dengan ketentuan Fiqh Siyasah, dan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Program Studi Hukum Tata negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag. Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah

memberikan fasilitas dalam menimba ilmu pengetahuan di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A. Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan kemudahan kepada kami selama masa perkuliahan.
3. Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy. Selaku Kaprodi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan arahan dan pembelajaran selama perkuliahan.
4. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., MA. Selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran.
5. Bapak Ade Kosasih, S.H., MH. Selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran.
6. Kedua orang tua Penulis yang selalu mendoakan kesuksesan Penulis
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

8. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu penulis mohon maaf dan mengharapkan kritikan dan saran yang sifatnya membangun dan terarah terhadap demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu, juli 2026
Dzulhijjah 1448 Hijriah



Ilham Fauzi
2011150067

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vii
MOTTO	ix
PERSEMBAHAN.....	x
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Penelitian Terdahulu.....	11
F. Metode Penelitian	14
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	14
2. Lokasi Dan Waktu Penelitian	17
3. Sumber Dan Teknik Pengumpulan Data.....	18
4. Metode Pengolahan Data.....	20
G. Teknik Analisis Data	21
BAB II KAJIAN TEORI.....	23

A. Teori Pemilihan Umum	23
B. Badan Pengawas Pemilihan Umum	28
C. Teori Pengawasan Pemilu	35
D. Teori Penegakan Hukum.....	40
E. Fiqh Siyasah.....	49
F. Pengawasan Dalam Islam (Al-Hisbah)	55
G. Penelitian Terdahulu	57
H. Kerangka Berfikir.....	59
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	63
A. Profil Kabupaten Bengkulu Tengah.....	63
B. Profil Bawaslu Bengkulu Tengah.....	68
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	73
A. Gambaran Umum Badan Pengawas Pemilihan Umum	73
B. Hasil Penelitian	76
C. Pembahasan	88
BAB V PENUTUP	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 1.2 Batas Wilayah Kabupaten Bengkulu Tengah	66
Tabel 1.3 Jumlah penduduk Kabupaten Bengkulu Tengah	67