

SKRIPSI

UPAYA BADAN PERTANAHAN NASIONAL DALAM PENANGANAN SENGKETA TANAH PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (STUDI KASUS DI KABUPATEN SELUMA)



DESI PRAMULIYA PITRI
NIM. 2223150066

Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2026 M/1447H

**UPAYA BADAN PERTANAHAN NASIONAL DALAM
PENANGANAN SENGKETA TANAH PERSPEKTIF FIQH
SIYASAH
(STUDI KASUS DI KABUPATEN SELUMA)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Penulisan Skripsi Pada
Program Studi Hukum Tata Negara (HTN)

OLEH :

DESI PRAMULIYA PITRI

NIM. 2223150066

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 M / 1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfatsukarno.ac.id

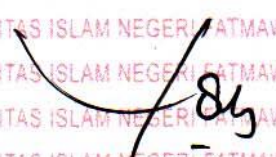
PERSETUJUAN PEMBIMBING

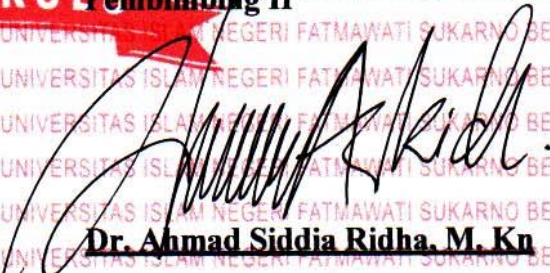
Skripsi yang ditulis oleh **Desi Pramuliya Pitri**, NIM : 2223150066 dengan judul **"Upaya Badan Pertanahan Nasional Dalam Penanganan Sengketa Tanah Perspektif Fiqh Siyash (Studi Kasus Di Kabupaten Seluma)"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 22-Mei 2026 M
Dzulhijjah 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II


Ismail Jalili, M.Ag, P.hD.
NIP. 197406182009011004


Dr. Ahmad Siddia Ridha, M. Kn

NIP. 199503202023211021



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Upaya Badan Pertanahan Nasional Dalam Penanganan Sengketa Tanah Perspektif Fiqh Siyash (Studi Kasus Di Kabupaten Seluma)"** oleh **Desi Pramuliya Pitri**, NIM: 2223150066. Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munagasyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 22 Mei 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 22 Mei 2026 M

1448 H

Prof. Dr. Iin Fahimah, Lc., M.A
NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munagasyah

Ketua

Ismail Jalili, M.Ag., Ph.D.
NIP. 197406182009011004

Sekretaris

Dr. Ahmad Siddia Ridha, M.Kn
NIP. 199503202023211021

Penguji I

Prof. Dr. Rohmadi, MA
NIP. 197103201996031001

Penguji II

Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy
NIP. 198611072020121008

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Upaya Badan Pertanahan Nasional Dalam Penanganan Sengketa Tanah *Perspektif Fiqh Siyasah* (Studi Kasus di Kabupaten Seluma)”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2026 M / 1447 H
Mahasiswa Yang Menyatakan



Desi Pramuliya Pitri
Nim. 2223150066

MOTTO

“Allah tidak mengatakan hidup ini mudah. Tetapi Allah berjanji sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”

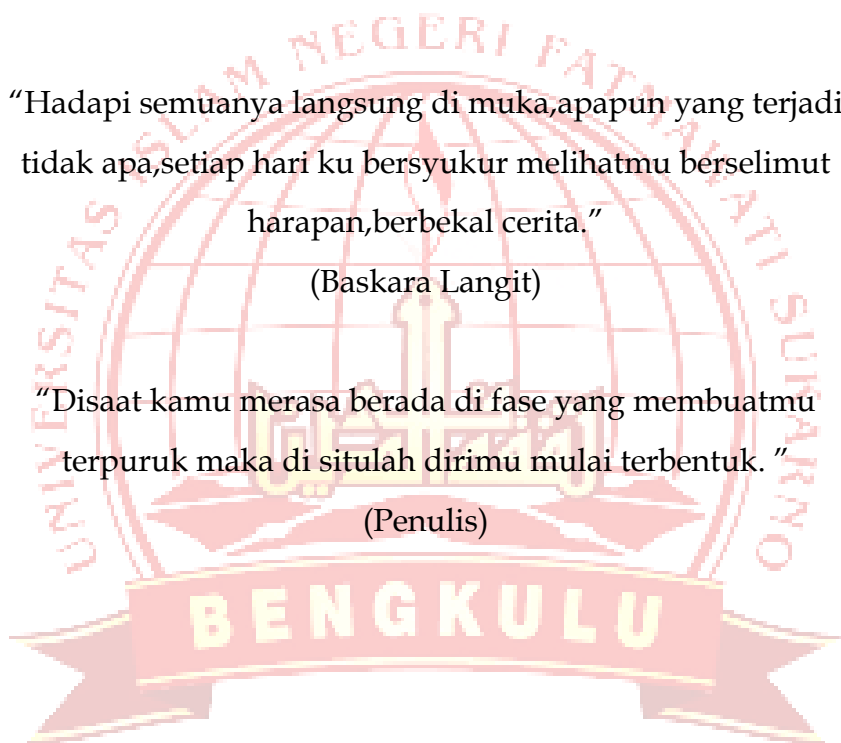
(QS. Al-Insyirah: 05-06)

“Hadapi semuanya langsung di muka, apapun yang terjadi tidak apa, setiap hari ku bersyukur melihatmu berselimut harapan, berbekal cerita.”

(Baskara Langit)

“Disaat kamu merasa berada di fase yang membuatmu terpuruk maka di situlah dirimu mulai terbentuk.”

(Penulis)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada yang pertama dan yang paling utama yang selalu menjadi detak semangat perjuanganku Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) dalam namamu ya Rahim ku simpan semua asah harapanku menghapus gundah dan sedihku juga kepada pimpinan yang penyayang yang selalu merindukan umatnya Nabi besar Nabi Muhammad *Shallallahu Alaihi Wasallam* (SWT) serta rasa terimakasih yang tulus aku ucapkan kepada orang tua aku yang telah berkerja keras, untuk menguliahkan aku serta memberikan motivasi hingga mencapai akhir keberhasilanku.

1. Kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) yang telah melimpahkan rezeki, selalu memberikan kemudahan di dalam setiap langkah-langkahku dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi perkuliahan dan tugas akhir (Skripsi).
2. Teruntuk Abah tersayang cinta pertamaku Alm.Agus Hariyadi,nahkoda yang lebih dulu menepike abadian sebelum melihat kapal ini bersandar di pelabuhan.Skripsi

ini ku tulis dengan tinta rindu, bingkisan untuk seorang lelaki yang pundaknya pernah menjadi bumi tempatku berpijak. Kehilangan mu adalah ruang kosong yang tak pernah sepenuhnya, terisi tetapi dari ruang itulah aku belajar dan mengerti. Hari ini selain rindu dan doa aku haturkan gelar S.H untuk mu. Jika suatu hari nanti aku terlihat tegar, itu karena aku membawa sebagian jiwamu bersamaku. terimakasih telah menemani prosesku sampai tumbuh dewasa walaupun sekarang raga mu tak dapat ku genggam lagi tapi doa ku takkan pernah putus untukmu. Aku pernah meminta mu untuk menemaniku sampai wisuda dan lebih lama lagi, h- bbrp hari kepergianmu engkau sempat mengatakan "kapan adek wisuda? Sepertinya abah sudah tidak kuat lagi, nanti wisuda di temani ayuk saja ya...tak apa aku ikhlas semoga surga tempat pulang mu, gelar ini ku persembahkan untuk mu sebagai ucapan terimakasih ku karena engkau sudah kuat selama ini, di kehidupan selanjutnya tetap jadi abah adek ya.

3. Teruntuk wanita kuat Ibuku Haryuni, terimakasih untuk semua kasih sayang dan pengorbanan mu. Tanpa doa dan restu mu langkahku mungkin tak akan sampai ke tahap ini, mungkin bisa tapi akan terasa lebih berat maka dari itu tolong hidup lebih lama agar aku senantiasa dapat berbakti kepadamu.
4. Kepada Bapak Dr.Ismail Jalili M.A selaku (Pembimbing I) dan Bapak. Dr.Ahmad Siddiq Ridha,M.Kn selaku (Pembimbing II) yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
5. Kepada dosen (Penguji I) dan dosen (Penguji II) yang telah menguji dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
6. Teruntuk sebuah nama yang tak kalah penting dalam perjalanan hidup ku Noni Pratama Agus terimakasih sudah hadir di dunia ini sebagai kakak ku, di antara orang-orang yang meragukan ku untuk kuliah terimakasih telah mempercayai, mengusahakan, serta memberi jalan agar

saya bisa berkuliah dan menyelesaikannya. Cinta dan sayangku mungkin tak pernah kau dengar keluar dari ulutku secara langsung tapi kau harus tau saya sangat amat bersyukur atas hadir mu di hidup ku, mungkin kita agak sedikit berbeda dengan anak lain yang tumbuh dari keluarga yang utuh, terimakasih karena engkau telah memberi peran seorang kakak,ibu dan ayah untuk ku.

7. Teruntuk Kakak ku Agus Martina, Agus Martini, Padlin Alatas, Hendrik Gunawan, Taufik Kurniawan terimakasih sudah support dan memberi semangat setiap saat,mengajarkan arti kesabaran dan kuat,sera ikut meyakinkan ku kalau saya mampu menyelesaikan perjalanan perkuliahan ku ini.

8. Justin Steven Arya Alatas, Kiandra Anaya Putri Gunawan, Rachel Viona Alatas, Naufal Gibran Putra Gunawan, Syalwa Basiqah Kurniawan, Muhammad Fawwaz Baihaqqi terimakasih telah hadir di dunia ini dan memberi energy positif serta semangat setiap saat saya merasa lelah.

9. Teruntuk Tuan Muda Joko Yales Saputra yang tak kalah penting kehadirannya sahabat sehatiku, terimakasih telah jadi bagian dari perjalanan hidupku. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya ini ,baik tenaga,waktu,pemikiran dan materi kepada penulis. Telah menjadi rumah,pendamping segala hal,yang menemani,mendukung,ataupun yang menghibur dalam kesedihan. Mendengar keluh kesah dan selalu memberi semangat serta arahan untuk penulis tetap kuat. Semoga segala ketulusan mu kembali padamu dalam bentuk kebahagiaan yang tak pernah kau duga.
10. Teruntuk sahabat-sahabatku tercinta Wiwik Widya Wati, Chamsyana Wati Tamara, Muhammad Meizar, Muhammad Ferdiansyah terimakasih karena kamu selalu menjadi teman baik ku sampai saat ini dan selamanya, terimakasih selalu mendengarkan keluh kesahku, memberi semangat, waktu dan hal-hal yang menurut kalian kecil tapi sangat berharga untukku, jangan pernah bosan jadi orang baik.

11. Teruntuk teman seperjuangan kuliahku Sally, Tiara, Annisa NK, Tia, Afrien, Abel, Andra, Rizki terimakasih sudah mewarnai masa perkuliahan ini.



ABSTRAK

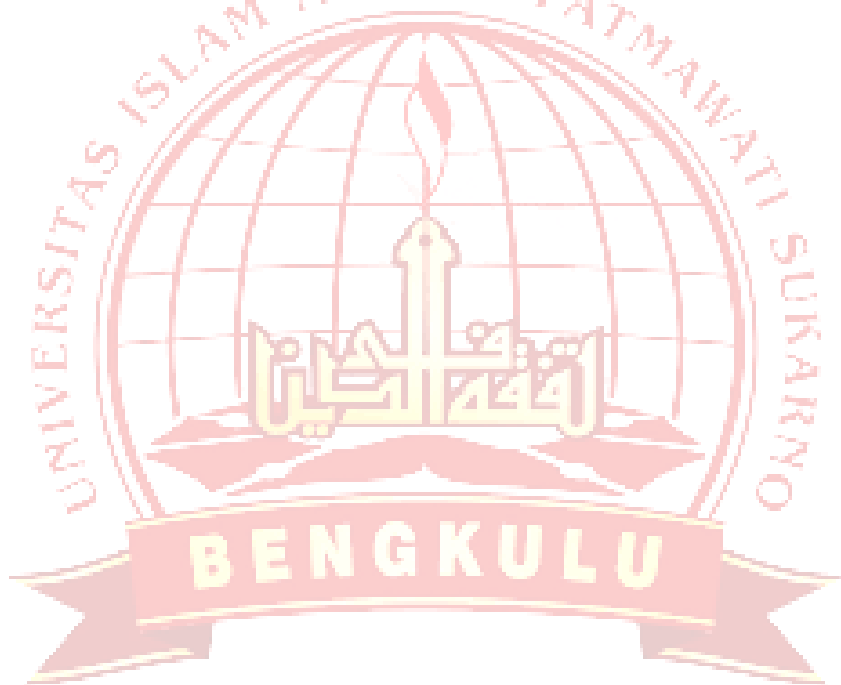
Upaya Badan Pertanahan Nasional Dalam Penanganan Sengketa Tanah Perspektif Fiqh Siyasah (Studi kasus di Kabupaten Seluma) oleh: Desi Pramuliya Pitri,

HIM:2223150066, Hukum Tata Negara,Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya Badan Pertanahan Nasional (BPN) dalam penanganan sengketa tanah di Kabupaten Seluma serta menganalisisnya dalam perspektif fiqh siyasah. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh meningkatnya sengketa pertanahan yang melibatkan masyarakat, perusahaan, dan pemerintah, terutama terkait tumpang tindih kepemilikan lahan dan lemahnya perlindungan terhadap masyarakat. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BPN Kabupaten Seluma melakukan penanganan sengketa melalui pendekatan administratif dan non-litigasi, seperti verifikasi data yuridis dan fisik, peninjauan lapangan, klarifikasi para pihak, serta mediasi. Namun, pelaksanaannya masih menghadapi kendala seperti ketidaklengkapan dokumen, tumpang tindih kepemilikan, dan perbedaan kepentingan para pihak. Dalam perspektif fiqh siyasah,

upaya tersebut telah sejalan dengan prinsip keadilan (al-‘adl), kemaslahatan (al-maslahah), dan amanah, namun belum sepenuhnya optimal dalam mewujudkan keadilan substantif, khususnya bagi masyarakat.

Kata Kunci: Sengketa Tanah, Badan Pertanahan Nasional, Mediasi, Fiqh Siyasah, Kabupaten Seluma



ABSTRACT

Efforts of the National Land Agency in Handling Land Disputes from a Fiqh Siyasah Perspective (Case study in Seluma Regency) by: Desi Pramuliya Pitri, HIM:2223150066, Constitutional Law, Sharia, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

This study aims to examine the efforts of the National Land Agency (Badan Pertanahan Nasional/BPN) in resolving land disputes in Seluma Regency and to analyze them from the perspective of *fiqh siyasah*. The background of this research is based on the increasing number of land disputes involving communities, corporations, and the government, particularly related to overlapping land ownership and the weak protection of indigenous peoples' rights. This research employs an empirical legal research method with statutory and case approaches. Data were collected through interviews, observations, and documentation, and were analyzed qualitatively. The results indicate that the BPN of Seluma Regency handles land disputes through administrative and non-litigation approaches, including the verification of juridical and physical data, field observations, clarification of the parties involved, and mediation. However, its implementation still faces several obstacles, such as incomplete documentation, overlapping land ownership, and conflicting interests among the disputing parties. From the perspective of *fiqh siyasah*, these efforts are generally in line with the principles of justice (*al-'adl*), public benefit (*al-maslahah*), and trust

(*amanah*). Nevertheless, they have not been fully optimal in achieving substantive justice, particularly for indigenous communities.

Keywords: Land Dispute, National Land Agency, Mediation, Fiqh Siyasa, Seluma Regency



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul "Upaya Badan Pertanahan Nasional dalam penanganan sengketa tanah perspektif fiqh siyasah (studi kasus di Kabupaten Seluma)". Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. H. Khairudin, M.Ag. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M. Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag., M.Ag. Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr Wery Gumansyah, S.H.I., M.H Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Dr. Ismail Jalili, M.A Selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

8. Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn Selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
10. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
11. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
12. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Mei 2026 M / 1447 H
Penyusun

Desi Pramuliya Pitri
2223150066



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiv
KATA PENGANTAR	xvi
DAFTAR ISI	xx
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	15
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian	16
1. Manfaat Teoritis	16
2. Manfaat Praktis	16
E. Penelitian Terdahulu	17
F. Metode Penelitian	25
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	25
2. Lokasi Penelitian	27
3. Subjek/Informan Penelitian	25
4. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	29
5. Teknik Analisis Data	32
G. Sistematika Penulisan	33
BAB II KAJIAN TEORI	35
A. Teori Perlindungan Hukum	35
1. Teori Perlindungan Hukum	35
2. Bentuk & Sarana Perlindungan Hukum	38

3. Perlindungan Hukum Terhadap Masyarakat.....	41
B. Teori Penyelesaian Sengketa	45
C. Teori <i>Fiqh Siyasah</i>	51
1. Pengertian Fiqh Siyasah	51
2. Maqāṣid al-Syarī‘ah dan <i>maslahat</i> dalam <i>fiqh siyasah</i>	53
3. Prinsip keadilan dalam <i>fiqh siyasah</i>	54
4. Tanggung jawab pemerintah dalam pelayanan publik dalam <i>fiqh siyasah</i>	56
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	59
A. Sejarah singkat Kabupaten Seluma.....	59
B. Profil Desa Pering Baru Kabupaten Seluma.....	61
1. Sejarah Desa Perig Baru	61
2. Kondisi Geografis.....	64
3. Visi dan Misi Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Seluma	67
4. Struktur Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Seluma	69
5. Tugas Dan Fungsi Kantor Pertanahan Kabupaten Seluma.. ..	69
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	74
A. Upaya Badan Pertanahan Nasional Dalam Penanganan Sengketa Tanah Di Kabupaten Seluma	74
B. <i>Tinjauan fiqh siyasah</i> terhadap upaya Badan Pertanahan Nasional dalam penanganan sengketa tanah di Kabupaten Seluma.	83
BAB V PENUTUP	93
A. Kesimpulan	93
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA.....	98
DOKUMENTASI HASIL PENELITIAN	

