

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BENGKULU SELATAN NOMOR 11 TAHUN 2010 TENTANG
PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
TERKAIT PENERBITAN AKTA KELAHIRAN
*PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH***



**PUSPITA SARI
NIM. 2223150056**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BENGKULU SELATAN NOMOR 11 TAHUN 2010 TENTANG
PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
TERKAIT PENERBITAN AKTA KELAHIRAN
*PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH***



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

OLEH:

PUSPITA SARI
NIM. 2223150056

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2026 M/ 1447 H**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “ Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 10 Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Terkait Penerbitan Akta Kelahiran Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2026
siswa yang menyatakan



282CFAJX826402830

Puspita Sari
NIM. 2223150056



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinibengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Puspita Sari, NIM 2223150056 dengan judul

"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor

11 Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan

Terkait Penerbitan Akta Kelahiran Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*"

Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan

diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh

karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah

skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno

Bengkulu.

Bengkulu, 19 Mei 2026 M

Sya'ban 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag., MA

A Majid Ali S.Sos., M.Si

NIP. 196904021999031004

NIP. 196504011986021007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 11 Tahun 2010 Tentang**

Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Terkait Penerbitan Akta Kelahiran Perspektif Siyasah Tanfidziyah" oleh Puspita Sari, NIM:

2223150056 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqosyah Fakultas Syariah UIN

Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari Selasa

Tanggal 19 Mei 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H.)



Bengkulu, 19 Mei 2026 M

Sya'ban 1447 H

Dekan

Pengetik: K. Fahimah, Lc, M.A

NKHN97307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Henderi Kusmidi, M.H.I

NIP. 196907061994031002

Hidayat Darussalam, M. E. Sy

NIP. 198611072020121008

Penguji I

Penguji II

Dr. Fauzan, M.H

NIP. 197707252002121003

Edy Mulyono, M.E. Sy

NIP. 198905122020121007

MOTTO

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S Al-Baqaroh Ayat 286)

“Kesulitan bukan alasan untuk berhenti, melainkan ujian untuk menguatkan, maka teruslah berjuang dan jangan pernah menyerah.”

“Star With Bismilah and end with Allhamdulillah”



PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa syukur dan terima kasih kepada:

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala (SWT) yang telah memberikan nikmat kesehatan, rezeki, dan yang telah memberikan kemudahan dalam setiap langkah-langkahku, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
2. Karya ini kupersembahkan untuk Orang tuaku tercinta, Bapak Ifplan. M dan Ibu Marlina yang selalu menjadi sumber kekuatan dan doa di setiap langkahku, yang selalu memberikan semangat serta dukungan kepadaku. Terima kasih atas kasih sayang yang tak terhingga, pengorbanan tanpa pamrih, serta dukungan yang tiada henti. Setiap usaha dan doa yang kalian panjatkan menjadi alasan aku mampu bertahan dan menyelesaikan perjalanan ini. Semoga hasil karyaku ini menjadi wujud kecil atas rasa terima kasih dan kebanggaanku untuk kalian. Tiada kata yang mampu menggambarkan betapa berharganya kalian dalam hidupku.
3. Karya ini kupersembahkan dengan penuh rasa syukur dan cinta kepada Kakakku tercinta Seli Meiniarti. Dia bukan hanya seorang kakak, tetapi juga pahlawan dalam hidupku dan Dia bagaikan

payung yang selalu melindungi adiknya dikala hujan dan kepanasan . Terima kasih atas setiap pengorbanan, doa, dan dukungan yang tak pernah terhenti. Engkau telah menjadi sosok yang begitu berarti dalam perjalanan hidupku, yang telah membiayai pendidikanku hingga pada titik ini. Setiap tetes keringat dan usaha yang engkau berikan menjadi sumber semangat bagiku untuk terus berjuang dan tidak menyerah. Karya ini adalah wujud kecil dari rasa terima kasih dan baktiku untukmu kak.

4. Karya ini kupersembahkan untuk Kakakku tersayang Sinta Pratama. Terima kasih atas perhatian dan kepedulianmu yang selalu hadir dengan cara yang sederhana namun begitu berarti. Mungkin bukan dalam bentuk materi berlimpah, tetapi setiap makanan darimu menjadi bukti kasih sayang yang tak tergantikan. Dari situlah aku merasakan kehangatan , dukungan, dan semangat untuk terus melangkah hingga menyelesaikan pendidikan ini.
5. Karya ini kupersembahkan untuk adikku tercinta Cici Lestari yang telah lebih dahulu berpulang. Kepergianmu saat aku

semester lima (5) menjadi luka yang begitu dalam. Serta untuk kakak kedua, yang lebih dulu berpulang saat aku belum benar-benar mengerti arti kehilangan. Meski raga kalian tak lagi hadir , kenangan, doa, dan kasih sayang kalian tetap hidup dalam setiap langkahku. Kalian adalah bagian dari alasan aku bertahan, berjuang, dan menyelesaikan pendidikan ini. Semoga karya ini menjadi salah satu bentuk cinta dan rindu yang tak pernah selesai untuk kalian. Semoga adik dan kakak tenang di sisinya.

6. Sahabat dan teman-teman seperjuanganku, HTN B22, M22 terima kasih atas semangatnya dan dukungannya.
7. Karya ini kupersembahkan untuk Dosen Pembimbing skripsiku bapak Prof. Dr. Suwarjin,. S.Ag,. MA selaku pembimbing I dan bapak A.Majid Ali., M.Si. selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan, nasehat, dan dorongan tak kenal lelah kepada saya.
8. Almater yang telah mengantarku menjadi sarjana. Tempat mengukir cita-cita, tawa, dan air mata perjuangan.
9. Terakhir karya ini kupersembahkan untuk perempuan yang comel dan cantik yaitu saya sendiri yang telah bertahan, berjuang, dan

tidak menyerah meskipun sering kali merasa lelah dan ragu. Terima kasih karena telah terus melangkah di setiap proses yang tidak mudah dalam menghadapi berbagai tantangan. Ini adalah bukti bahwa usaha, kesabaran, dan keteguhan tidak pernah sia-sia. Untuk diriku terima kasih telah sampai sejauh ini.



ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 11 Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Terkait Penerbitan Akta Kelahiran Perspektif Siyasah Tanfidziyah, oleh Puspita Sari, NIM. 2223150056.
Pembimbing I : Prof. Dr. Suwarjin,. S.Ag,. MA dan Pembimbing II: A.Majid Ali., M.Si.

Penelitian ini menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 11 Tahun 2010 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan terkait penerbitan akta kelahiran dalam perspektif siyasah tanfidziyah. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya peran pemerintah dalam mewujudkan pelayanan administrasi kependudukan yang efektif, adil, dan sesuai dengan kemaslahatan masyarakat. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan sosiologis hukum dan perundang-undangan, melalui studi pustaka Peraturan Daerah, wawancara pejabat Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Bengkulu Selatan serta masyarakat, dan analisis Siyasah Tanfidziyah. Penelitian ini mengkaji tiga persoalan utama penerbitan akta kelahiran di Bengkulu Selatan berdasarkan Perda Nomor 11 Tahun 2010: (1) prosedur pelaksanaan meliputi pendaftaran orang tua dalam 60 hari dengan syarat lengkap, verifikasi data petugas, serta pencatatan dan validasi; (2) kendala seperti kelalaian orang tua, keterlambatan pelayanan akibat kurangnya efektivitas pengelolaan sumber daya manusia (SDM) dan fasilitas, serta minimnya sosialisasi; serta (3) pandangan Siyasah Tanfidziyah yang menilai implementasi belum optimal karena rendahnya kesadaran masyarakat, bertentangan dengan prinsip '*adalah* (keadilan) dan *tha'ah* (ketaatan) yang mewajibkan taat pada Perda sebagai amanah ulil amri.

Kata Kunci : *Implementasi Peraturan Daerah, Akta Kelahiran, Siyasah Tanfidziyah.*

ABSTRACT

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 11 Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Terkait Penerbitan Akta Kelahiran Perspektif Siyasah Tanfidziyah, oleh Puspita Sari, NIM. 2223150056. Pembimbing I : Prof. Dr. Suwarjin,. S.Ag., MA dan Pembimbing II: A.Majid Ali., M.Si.

This study analyzes the implementation of the Regional Regulation of South Bengkulu Regency Number 11 of 2010 concerning the Implementation of Population Administration related to the issuance of birth certificates from the perspective of siyasah tanfidziyah. This study is motivated by the importance of the government's role in realizing effective, fair, and community-oriented population administration services. This study uses an empirical legal method with a sociological approach to law and legislation, through a literature study of Regional Regulations, interviews with officials of the South Bengkulu Population and Civil Registration Service and the community, and Siyasah Tanfidziyah analysis. This study examines three main problems in the issuance of birth certificates in South Bengkulu based on Regional Regulation Number 11 of 2010: (1) implementation procedures include registration of parents within 60 days with complete requirements, verification of officer data, and recording and validation; (2) obstacles such as parental negligence, delays in services due to the lack of effective management of human resources (HR) and facilities, and minimal socialization; and (3) the view of Siyasah Tanfidziyah which assesses that implementation is not yet optimal due to low public awareness, contrary to the principles of 'adalah (justice) and tha'ah (obedience) which require obedience to Regional Regulations as a mandate of ulil amri.

Keywords: Implementation of Regional Regulations, Birth Certificates, *Siyasah Tanfidziyah*.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Kehadirat Allah Subhanahu wa ta ala atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 11 Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Terkait Penerbitan Akta Kelahiran Perspektif Siyasa Tanfidziyah". Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad Sall Allahu alayhi wasalam, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. K.H. Khairuddin, M. Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu serta seluruh staf dan karyawannya yang telah memfasilitasi dan memberikan pelayanan dalam penyusunan skripsi mahasiswa.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, LC., MA., selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan dan memfasilitasi pelayanan kepada penulis.
3. Prof. Dr. Suwarjin, MA., selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, nasehat dan arahan dengan penuh kesabaran.
4. A.Majid Ali., M.Si., selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, nasehat dan arahan dengan penuh kesabaran.
5. Kedua orang tua dan saudara-saudara penulis yang selalu mendo'akan, mendukung, dan memberikan semangat untuk kesuksesan penulis.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan

membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

7. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu,M
.....H

Penulis

Puspita Sari
2223315006

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBINING	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	 v
HALAMAN PERNYATAAN.....	viii
ABSTRAK	 ix
KATA PENGANTAR.....	 xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	 xiv
DAFTAR GAMBAR	 xv
BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang	 1
B. Batasan Masalah.....	 14
D. Tujuan Penelitian.....	 15
E. Kegunaan Penelitian.....	 16
F. Penelitian Terdahulu.....	 19
G. Metode Penelitian.....	 26
H. Sistematika Penulisan	 39
BAB II KAJIAN TEORI	 28
A. Teori yang digunakan.....	 28
1. Teori Implementasi Kebijakan Publik.....	 28
2. Teori Administrasi Publik dan Pelayanan Masyarakat.....	 41

3. Teori Perundang-undangan	41
4. Teori Implementasi Perundang-undangan.....	41
5 Teori Siyasah Tanfidziyah	41
B. Kerangka Konseptual	58
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	60
A. Kondisi Geografis Bengkulu Selatan	60
B. Kondisi Demografi Bengkulu Selatan	61
C. Mata Pencarian Penduduk Bengkulu Selatan.....	62
D. Jumlah Penduduk Bengkulu Selatan.....	67
E. Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Disdukcapil) Bengkulu Selatan	69
F. Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Disdukcapil) Bengkulu Selatan.....	72
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	75
A. Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Selatan Nomor 11 Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Terhadap Prosedur Penerbitan Akta Kelahiran	75
B. Kendala yang dihadapi oleh petugas dan masyarakat dalam proses penerbitan akta kelahiran di Kabupaten Bengkulu Selatan	90
C. Analisis Perspektif Siyasah Tanfidziyah Terhadap Implementasi Penerbitan Akta Kelahiran	96
BAB V PENUTUP.....	106
A. Simpulan	
B. Saran	107
DAFTAR PUSTAKA.....	1
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Table 1.1 Jumlah penduduk Kabupaten Bengkulu Selatan pada tahun 2024.....	
Table 1.3 Jumlah Penduduk yang Telah memiliki Akta Kelahiran di Bengkulu Selatan	5
Table 1.4 Jumlah penduduk Kabupaten Bengkulu Selatan pada tahun 2025	Error! Bookmark not defined.
Table 3.1 Jumlah Kecamatan di Bengkulu Selatan.....	61
Table 3.2 Jumlah penduduk Kabupaten Bengkulu Selatan pada tahun 2025.....	68
Table 4.1 Kepemilikan Akta Kelahiran Keseluruhan 2025.....	79
Table 4.2 Kepemilikan Akta Kelahiran 0 S/D 5 Tahun 2025.....	
Table 4.3 Kepemilikan Akta Kelahiran 0 S/D 18 Tahun Perwilayah Kecamatan 2025.....	80
Table 4. 4 Data Anak yang lewat 60 hari dalam Penrbitan Akta Kelahiran.....	89



DAFTAR GAMBAR

Table 3.1 Peta Kabupaten Bengkulu Selatan	61
Table 3.2 Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Bengkulu Selatan	68

