

**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KAUR
DALAM PENATAAN RASKIN TAHUN 2015-2019
BERDASARKAN PASAL 8 UNDANG-UNDANG NO 13
TAHUN 2011 DALAM PERSPEKTIF SIYASAH
TANFIDZIYAH
(Studi Kasus di Kecamatan Kaur Utara)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

OLEH :
ANISSA ALFADILLA
2223150049

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 M/144**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

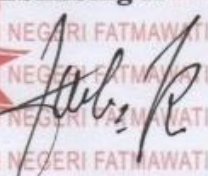
Skripsi yang ditulis oleh Anissa Alfadilla, NIM. 2223150049 dengan judul "Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kaur dalam Penataan Raskin Tahun 2015-2019 Berdasarkan Pasal 8 Undang-Undang No 13 Tahun 2011 dalam Persepektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Kasus di Kecamatan Kaur Utara)" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang *munaqosyah* skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Mei 2026 M
Muharram 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H.
NIP.196503071989031005


Aneka Rahma, S.Sy., M.H.
NIP.199110122019032014



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: “Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kaur dalam Penataan Raskin Tahun 2015-2019 Berdasarkan Pasal 8 Undang-Undang No. 13 Tahun 2011 dalam Persepektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Kasus di Kecamatan Kaur Utara)” oleh Anissa Alfadilla, NIM: 2223150049 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 26 Juni 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, Juni 2026 M

Muharram 1448 H

Dekan,

Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., MA

NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H, M.H

NIP. 196503071989031005

Aneka Rahma, S.Sy., M.H

NIP. 199110122019032014

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Sirajuddin, M. M.Ag, M.H

NIP. 196003071992021001

Dr. Zacky Antony, S.H, M.H

NIP. 197703052025211011

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. skripsi dengan judul “Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kaur Dalam Penataan Raskin Tahun 2015-2019 Berdasarkan Pasal 8 Undang-Undang N0 13 Tahun 2011 Dalam Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Kasus Di Kecamatan Kaur Utara)”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 10 Juni 2026 M / 1447 H

Mahasiswa Yang Menyatakan


Anissa Alfadilla
NIM. 2223150049

MOTTO

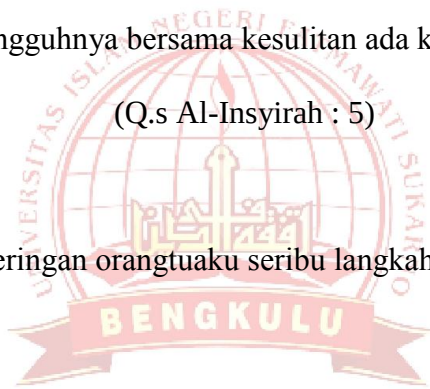
“orang tua dirumah menanti kepulanganmu dengan hasil yang membanggakan, jangan kecewaka mereka. Simpan keluhmu, sebeb letihmu tak sebanding dengan perjuangan mereka menghidupimu”

(-Ika Df)

“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(Q.s Al-Insyirah : 5)

“Setetes keringan orangtuaku seribu langkahku untuk maju”



HALAMAN PERSEMBAHAN

Pertama saya ucapkan puja syukur kehadirat Allah swt atas segala nikmat berupa kesehatan, kekuatan, dan inspirasi yang sangat banyak dalam proses penyelesaian skripsi ini. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan pada nabi muhammad saw. Skiripsi ini saya persembahkan sebagai bukti semangat usahaku serta cinta dan kasih sayangku kepada orang-orang yang sangat berharga dalam hidupku.

Bismillahirrahmanirrahim, untuk karya yang sederhana ini, maka penulis mempersembahkan untuk :.

1. Kedua orang tuaku, Bapak Erdi Ferizal dan Ibu Jumas Etika, dua orang yang sangat berjasa dalam hidupku, dua orang yang selalu mengusahakan anak bungsunya ini menempuh pendidikan setinggi-tingginya. Kepada Bapakku, terimakasih atas setiap cucuran keringat dan kerja keras yang engkau tukarkan menjadi sebuah nafkah demi anakmu bisa sampai kepada tahap ini. Untuk ibuku,

terimakasih atas segala motivasi, pesan, doa dan harapan yang selalu mendampingi setiap langkah dan ikhtiar anakmu untuk menjadi seseorang yang berpendidikan, terimakasih atas kasih sayang tanpa batas yang tak pernah lekang oleh waktu, atas kesabaran dan pengorbanan yang selalu mengiringi perjalanan hidupku. Besar harapan ku semoga bapak dan mamak selalu sehat, panjang umur, dan bisa menyaksikan keberhasilan lainnya yang akan saya raih dimasa yang akan datang. Terakhir, terimakasih atas segala yang kalian berikan yang tak terhitung jumlahnya.

2. Kepada almarhumah Nenekku tersayang nenek Upinas, sosok yang telah meniggalkanku lebih dulu, namun kasih dan doanya tak pernah benar-benar pergi dari hidupku. Setiap langkahku adalah janji yang dulu ia ucap dalam doanya. Skripsi ini kupersembahkan untukmu sebagai wujud rinduku yang tak pernah usai, dan bukti bahwa kasihmu tetap menjadi kekuatanku hingga saat ini. Semoga nenek bahagia dan bangga disana, karna setiap lembar dari karya tulis sederhana ini kutulis dengan air

mata cinta dan doa yang selalu mengalir untukmu. Semoga Allah melapangkan kubur dan ditempatkan ditempat yang paling mulia di sisi Allah SWT.

3. Kepada Uwak ku, Sumirto Lil Mahdi, terimakasih atas segala kebaikan, ketulusan, perhatian, pengorbanan, dan bantuan yang telah diberikan selama ini. Terimakasih karena selalu hadir dengan hati yang baik dan selalu meringankan langkah saya, termasuk dalam berbagai meteri dan kebutuhan lainnya. Kebaikanmu akan selalu saya kenang dan menjadi salah satu hal yang sangat berarti dalam hidup saya. Semoga Allah SWT membalas semuanya dengan keberkahan, dan kebahagiaan yang tidak pernah putus.
4. Kepada kakakku Wiwin Fitra Yudha, dan Keponakanku Fathiya Aqilla Zahra, terimakasih atas cinta, doa, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan. Persembahan ini adalah wujud rasa syukur dan terimakasih atas kehadiran kalian yang sangat berarti dalam hidup saya.

5. Kepada pembimbing Skripsiku, Bapak Prof. Dr. Imam Mahdi,. SH. MH selaku pembimbing pertama dan Ibu Aneka Rahma. Sy., MH selaku pembimbing kedua. Terimakasih atas bimbingan, arahan, ilmu, waktu, dan kesabaran yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Semoga segala kebaikan bapak dan ibu mendapat balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT.
6. Ustadz dan Ustadzah Ma'had Al-Jami'ah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang selama ini telah memberikan ilmu, dan kasih sayang, pelajaran hidup kepada saya. Sehingga saya menjadi lebih baik di Ma'had Al-Jami'ah sampai sekarang ini.
7. Kepada sahabat-sahabatkuku Ihna Al-mukhtar 2022. Mahasantri putri dan putra, terimakasih atas segala cerita indah, persahabatan, dan kebersamaan yang luar biasa. Saya bangga menjadi bagian dari kalian. Semoga ukhuwah ini terus terjaga dan membawa keberkahan dalam kehidupan kita.
8. Kepada sahabat satu atapku, Jhesi, Harda, Intan,dan Ulfa

yang menjadi sahabat penulis sejak awal masa perkuliahan. Segala canda, tawa, suka, sedih, dan cerita larut malam menjadi bagian dari perjuangan yang tidak terasa sendiri. Bersama kalian, hari-hari di asrama berubah menjadi cerita yang layak dikenang. Penulis merasa sangat bersyukur dipertemuka oleh orang yang tulus, setia, dan ceria seperti kalian. Kalian bukan sekedar teman, tapi bagian dari perjalanan yang akan selalu hidup dalam ingatan.

9. Kepada sahabat kelasku Tiara, Marisa, Puspita, Yesi, terimakasih atas kebersamaan, perjuangan, dan dukungan satu sama lain. Terimakasih telah mengukir cerita bersama dimasa perkuliahan.

10. Kepada Saudari- saudariku, Mbak Penti, Mbak wulan, dan adik- adik kamarku, Alvi dan Indah yang selalu memberikan semangat, dukungan tiada henti dan bantuan dalam segala hal menyelesaikan skripsi ini.

ABSTRAK

PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KAUR DALAM PENATAAN RASKIN TAHUN 2015-2019 BERDASARKAN PASAL 8 UNDANG-UNDANG NO 13 TAHUN 2011 DALAM PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (Studi Kasus di Kecamatan Kaur Utara)

Penulis

Anissa Alfadilla

NIM. 2223150049

Penelitian ini membahas peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kaur dalam penataan program Raskin pada periode 2015–2019 berdasarkan Pasal 8 Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin dalam perspektif siyasah tanfidziyah. Penelitian ini merupakan penelitian lapangan dengan pendekatan kualitatif melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi di Kecamatan Kaur Utara, dengan informan dari Dinas Sosial, perangkat kecamatan, dan masyarakat penerima bantuan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah daerah telah berperan dalam pendataan, koordinasi, penyaluran, dan pengawasan program Raskin, namun implementasinya masih menghadapi hambatan berupa data penerima yang belum akurat, pembaruan data yang lambat, koordinasi antarpelaksana yang belum optimal, serta kurangnya transparansi dalam proses verifikasi dan validasi penerima. Kondisi ini menyebabkan masih terdapat penerima yang tidak tepat sasaran, sementara sebagian masyarakat miskin belum memperoleh bantuan. Dalam perspektif siyasah tanfidziyah, penataan Raskin di Kabupaten Kaur mencerminkan amanah pemerintah untuk mewujudkan keadilan dan kemaslahatan, meskipun masih memerlukan perbaikan agar distribusi bantuan lebih efektif, adil, dan tepat sasaran

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kaur Dalam Penataan Raskin Tahun 2015-2019 Berdasarkan Pasal 8 Undang-Undang N0 13 Tahun 2011 Dalam Perspektif Siyasa Tanfidziyah (Studi Kasus Di Kecamatan Kaur Utara)”. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk jalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

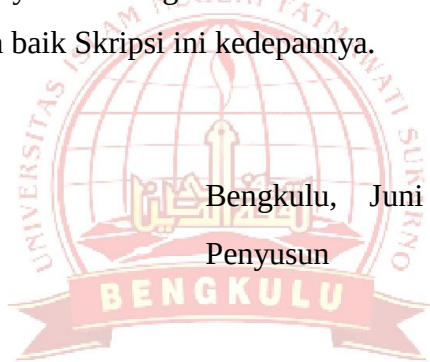
1. Prof. Dr. KH. Khairuddin, M.Ag selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c., M.A selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. DR. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Rasyid Tanjung, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Prof. Dr. Imm Mahdii, S.H., M.H selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Aneka Rahma S.Sy., M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan

Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.

12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.



Bengkulu, Juni 2026 M / 1447 H

Penyusun

Anissa Alfadilla
NIM. 2223150049

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	15
C. Tujuan Masalah	16
D. Manfaat Penelitian	16
E. Penelitian Terdahulu	20
F. Metode Penelitian.....	27
G. Sistematika Penulisan	39
BAB II KAJIAN TEORI	41
A. Teori Peran	41
B. Teori Otonomi Daerah	50
C. Teori Good Governance.....	58
D. Teori Kemiskinan.....	69
E. Teori Siyasah Tanfidziyah	82

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN 92

- A. Gambaran Umum Kabupaten Kaur..... 92
- B. Profil Dinas Sosial Kabupaten Kaur 100
- C. Profil Kecamatan Kaur Utara..... 107
- D. Penganut Agama dan Tempat Ibadah..... 111

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN 113

- A. Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kaur dalam
Penataan Program Raskin Berdasarkan Pasal 8 Undang-
Undang Nomor 13 Tahun 2011..... 113
- B. Faktor-Faktor Penghambat Penataan Program Raskin di
Kabupaten Kaur Periode 2015–2019 139
- C. Peran Pemerintah Daerah dalam Penataan Raskin Ditinjau
dari Perspektif Siyasa Tanfidziyah..... 152

BAB V KESIMPULAN 164

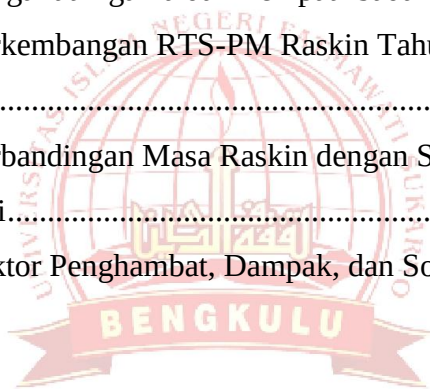
- A. KESIMPULAN 164
- B. SARAN 167

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu	20
Tabel 1.2 Informan Penelitian.....	30
Tabel 3.1 Luas Wilayah Berdasarkan Desa	108
Tabel 3.2 Data Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	109
Tabel 3.3 Sarana Pendidikan.....	110
Tabel 3.4 Tingkat Pendidikan	111
Tabel 3.5 Penganut Agama dan Tempat Ibadah	112
Tabel 4.1 Perkembangan RTS-PM Raskin Tahun 2015 dan 2019.....	128
Tabel 4.2 Perbandingan Masa Raskin dengan Sistem Bantuan Sosial Saat Ini.....	138
Tabel 4.3 Faktor Penghambat, Dampak, dan Solusi	152



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Administrasi Kabupaten Kaur	95
Gambar 3.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Kaur .	105

