

**REHABILITASI BAGI WARGA BINAAN NARKOTIKA  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR  
35 TAHUN 2009 PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH  
(STUDI PADA LAPAS PEREMPUAN  
KELAS IIB BENGKULU)**



**TESIS**

Oleh:

**MELINA SANDRIYANTI**  
**NIM. 2423760016**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
PROGRAM PASCASARJANA (S2)  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2026 M/ 1447 H**

**REHABILITASI BAGI WARGA BINAAN NARKOTIKA  
BERDASARKAN UNDANG – UNDANG NOMOR  
35 TAHUN 2009 PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH  
(STUDI PADA LAPAS PEREMPUAN  
KELAS IIB BENGKULU)**



**T E S I S**

**OLEH :**

**MELINA SANDRIYANTI**  
**NIM. 2423760016**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
TAHUN 2026 M/ 1447 H**



## KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

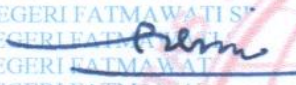
### UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172  
Website: [www.uinfats Bengkulu.ac.id](http://www.uinfats Bengkulu.ac.id)

## PENGESAHAN PEMBIMBING SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

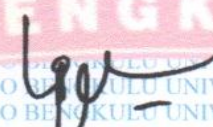
Pembimbing 2

  
**Prof. Dr. Sirajuddin M. M.Ag., MH**  
NIP. 196003071992021001

  
**Dr. Ismail Jalili, M.A., Ph.D**  
NIP. 19740618 2009011 004

Mengetahui,

Ketua Prodi Hukum Tata Negara

  
**Dr. Moch. Iqbal, M.Si**  
NIP. 19750526 200912 1 001

Nama : **MELINA SANDRIYANTI**  
NIM : **2423760016**  
Tanggal Lahir : **06 September 1986**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**  
**PROGRAM PASCASARJANA (S2)**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax. (0736) 5384

**PENGESAHAN TIM PENGUJI**  
**UJIAN TESIS**

Tesis yang berjudul :

**"Rehabilitasi Bagi Warga Binaan Narkotika Berdasarkan Undang - Undang Nomor 35 Tahun 2009 Perspektif Fikih Siyasah (Studi Pada Lapas Perempuan Kelas IIB Bengkulu)"**

Penulis

**MELINA SANDRIYANTI**  
NIM. 2423760016

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu tanggal 20 Mei 2026.

| NO | NAMA                                           | TANGGAL        | TANDA TANGAN |
|----|------------------------------------------------|----------------|--------------|
| 1  | Prof. Dr. Sirajuddin M, M.Ag., M.H.<br>(Ketua) | 22 - 06 - 2026 | 1.           |
| 2  | Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn.<br>(Sekretaris)  | 12 - 06 - 2026 | 2.           |
| 3  | Prof. Dr. Imam Mahdi, SH., M.H.<br>(Anggota)   | 12 - 06 - 2026 | 3.           |
| 4  | Dr. Desi Isnaini, S.Ag., M.A.<br>(Anggota)     | 10 - 06 - 2026 | 4.           |

Bengkulu, 20 Mei 2026

Mengetahui,  
Rektor UIN FAS Bengkulu

Direktur PPs UIN FAS Bengkulu

Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag.  
NIP.196711141993031002

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd  
NIP.196903081996031005

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.) dari Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian – bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian – bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi – sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku.

Bengkulu, 27 Februari 2026  
Yang Membuat Pernyataan,



MELINA SANDRIYANTI  
NIM. 2423760016

## **SURAT KETERANGAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd

NIP. : 19750925 200112 1 004

Jabatan : Wakil Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Telah dilakukan Verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di Bawah ini :

Nama : Melina Sandriyanti

NIM : 2423760016

Program Studi : Hukum Tata Negara

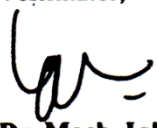
Judul Tesis : Rehabilitasi Bagi Warga Binaan Narkotika Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Perspektif *Fiqih Siyasah* (Studi Kasus Pada Lapas Perempuan Kelas IIB Bengkulu).

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 20%. Demikian surat Keterangan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya, apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui Ketua Verifikator,

  
Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd  
NIP. 19750925 200112 1 004

Bengkulu, Mei 2026  
Verifikator,

  
Dr. Moch. Iqbal, M.SI  
NIP. 19750526 200912 1 001

## MOTTO

*“Lakukanlah yang terbaik hari ini dan untuk hari-hari berikutnya, no matter what people say about me I will always go ahead and straight to forward”*



## PERSEMBAHAN

Puji syukur dan terima kasih yang tak terhingga kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan kesehatan, kesabaran, pemikiran, dan ilmu untukku dalam menyelesaikan tesis ini dengan baik dan lancar, serta tesis ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua penulis: Bapak Walimin (Alm) dan Ibu Hj. Resmawati, S.Pd yang telah membawa penulis kedalam kehidupan yang baik ini. Juga kepada Bapak H. Syaiful Anwar (Alm) dan Ibu Hj. Siti Amina, S.Pd sebagai mertua penulis.
2. Rasa syukur dan terimakasih kepada suami tercinta Bapak Aan Alamsyah atas doa, dukungan, kesabaran, dan perjuangan dalam membersamai penulis dalam menyelesaikan studi pasca sarjana ini sampai dengan tesis penulis selesai, serta untuk kedua buah hati penulis, Luigi Gavra Abhirama dan Raisya Kanza Putri Azzahra yang menjadi sumber semangat dan kebahagiaan penulis.
3. Kepada adik – adikku tersayang Dino dan Didik serta Agung dan Amalia. Terima kasih atas semangat, dan bantuannya selama proses penyusunan tesis ini.
4. Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd. selaku Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Soekarno Bengkulu yang telah memberikan banyak nasihat dan dorongan dalam penulisan tesis ini.

5. Prof. Dr. Sirajuddin M, M.Ag., M.H. selaku Pembimbing I yang telah memberikan nasihat, motivasi, dan dukungan sejak awal hingga akhir sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Dr. Ismail Jalili, M.A. Selaku Pembimbing II yang senantiasa memberikan nasihat, motivasi, dan masukan hingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Dr. Moch. Iqbal, M.Si. Kaprodi HTN yang telah memberikan nasihat, motivasi dan dukungan hingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
8. Kepala Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIB Bengkulu Ibu Suci Winarsih, A.Md.I.P., S.H. yang telah memberikan nasihat, motivasi dan dukungan hingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
9. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIB Bengkulu yang menjadi tempat pengabdian sekaligus rumah kedua bagi penulis, dalam dukungan dan kontribusinya dalam menyelesaikan tesis ini.
10. Semua pihak – pihak yang telah membantu dan bersedia menjadi informan dalam penelitian ini, Mbak Lia, Mas Bas, Dek Vio dan Dek Dea yang telah memberikan waktu, informasi, dan kerja sama sehingga penelitian ini dapat berjalan dengan baik.
11. Sahabat serta rekan seperjuangan, yang telah memberikan dukungan, kebersamaan, dan motivasi yang tidak dapat disebutkan satu persatu dalam menyelesaikan tesis ini.

## **ABSTRAK**

### **REHABILITASI BAGI WARGA BINAAN NARKOTIKA BERDASARKAN UNDANG – UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009 PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH (STUDI PADA LAPAS PEREMPUAN KELAS IIB BENGKULU)**

Penulis:

**Melina Sandriyanti**  
**NIM. 2423760016**

Pembimbing:

1. Prof. Dr. Sirajuddin M, M.Ag., M.H.
2. Dr. Ismail Jalili, M.A.

Rehabilitasi adalah suatu proses pengobatan yang bertujuan untuk membebaskan pecandu dari ketergantungan narkoba. Dengan adanya program rehabilitasi diharapkan dapat meminimalisir dari banyaknya angka pecandu narkoba. Sesuai dengan Undang - Undang Narkoba Pasal 54 No. 35 Tahun 2009 tentang narkoba bahwa pecandu dan korban penyalahgunaan narkoba wajib mendapatkan rehabilitasi medis dan sosial. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana pengaturan dan pelaksanaan rehabilitasi bagi warga binaan berdasarkan undang – undang nomor 35 tahun dan bagaimana prinsip – prinsip fikih siyasah terhadap pelaksanaan rehabilitasi bagi narapidana narkoba di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIB Bengkulu. Metode penelitian yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif-analitis. Adapun hasil dari penelitian ini adalah melihat pengaturan dan pelaksanaan rehabilitasi baik rehabilitasi medis dan rehabilitasi sosial ditinjau dari perspektif fikih siyasah pada Lapas Perempuan Kelas IIB Bengkulu, telah disesuaikan dengan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang narkoba. Pelaksanaan rehabilitasi bertujuan memulihkan atau menyembuhkan fisik bahkan mental seorang penyalahguna narkoba, agar mereka bisa abstinen atau berhenti mengonsumsi narkoba dan barang haram lainnya. Namun, kendala utama dari proses rehabilitasi sosial yaitu kurangnya Sumber Daya Manusia dalam melaksanakan tugas pembinaan serta terbatasnya anggaran dalam menjalankan program rehabilitasi medis. Sedangkan Tinjauan fikih siyasah tentang pelaksanaan diatur dalam *siyasah dusturiyah* yaitu mengatur mengenai permasalahan pelaksanaan Undang-Undang Negara.

**Kata Kunci : Narkoba, Rehabilitasi, *Fikih Siyasah***

## ملخص

الخ مدرات عن المدمنين إقلاع مراكز نزلاء تأهيل إعادة

رقم القانون على بناء

السياسي الفقه منظور من 2009 لعام 35

النساء سجن في دراسة

(ب) نكولو فيب الثانوية الدرجة من

المؤلف :

ساندريانو تي ميلينا

2423760016 :التسجيل رقم

فرشما :

1. م، الدين سراج الدكتور تور الأس تاذ  
في ماجستير تير الزراعة، في ماجستير  
ال صحة
2. ماجستير جليلي، إسماعيل الدكتور

ت. ومن المأمول أن إعادة التأهيل هي عملية علاجية تهدف إلى تخفيف المدمنين من إدمان المخدرات. 35 مقرر تاردخمل نوناق نم 54 تسهم برامج إعادة التأهيل في الحد من أعداد المدمنين على المخدرات. ووفقاً للمادة لعام 9002، فإن المدمنين وضحايا تعاطي المخدرات ملزمون بالوصول إلى إعادة التأهيل لتنظيم وتنفيذ إعادة التأهيل الطبي واجتماعي. تتمثل صيغة المشكلة في هذا البحث في كيفية معالجة إيلع سياسي سلهاق فلأدابم قيب طت تيفيكو، 2009 ماعل 35 للمحتجزين بناء على القانون رقم تنفذ إعادة التأهيل للمحكومين بتهمة تعاطي المخدرات في سجن النساء من الدرجة الثانية ب (BII) في بنغكولو. أما طريقة البحث التي استخدمها الباحث في هذا التحليل. أما نتائج هذا البحث فهي أن البحث في الطريقة النوعية بهنج و صفي تنظيم وتنفيذ إعادة التأهيل، سواء الطبي أو الاجتماعي، من منظور الفقه السياسي في سجن النساء من الدرجة الثانية ب في بنغكولو، يتوافق مع القانون رقم 53 لعام إعادة التأهيل إلى استعادة أو شفاء الحالة الجسدية ذيفنت فدهي. تاردخمل أنشرب 2009 وحتى العقلية لم تعاطي المخدرات، حتى يتمكنوا من الامتناع أو التوقف عن تعاطي المخدرات والمواد المخدرة الأخرى. ومع ذلك، فإن العقوبة الرئسية التي تواجه عملية إعادة ذمهم التوجيه ومحدودية التأهيل الاجتماعي هي نقص الموارد البشرية في تنفيذ الميزانية في تنفيذ برنامج إعادة التأهيل الطبي. أما استعراض الفقه السياسي

بشأن التنفيذ فهو منصوص عليه في "السياسة التنفيذية" التي تنظم مسائل  
تنفيذ القوانين

الكلمات المفتاحية: المحاميات، إعادة التأهيل، الفقهاء السني



## **ABSTRACT**

### **REHABILITATION FOR DRUG OFFENDERS BASED ON LAW NO. 35 OF 2009 FROM A FIKIH SIYASAH PERSPECTIVE (A STUDY AT THE CLASS IIB WOMEN'S PRISON IN BENGKULU)**

Writer:

**Melina Sandriyanti**  
**NIM. 2423760016**

Advisors:

1. Prof. Dr. Sirajuddin M, M.Ag., M.H.
2. Dr. Ismail Jalili, M.A.

Rehabilitation is a treatment process aimed at freeing addicts from drug dependence. It is hoped that rehabilitation programs will help minimize the number of drug addicts. In accordance with Article 54 of Law No. 35 of 2009 on Narcotics, drug addicts and victims of drug abuse are required to receive medical and social rehabilitation. The research questions in this study are: how is rehabilitation for inmates regulated and implemented based on Law No. 35 of 2009, and how do the principles of fiqh siyasah apply to the implementation of rehabilitation for drug offenders at the Class IIB Women's Correctional Facility in Bengkulu. The research method used by the author in this study is a qualitative method with a descriptive-analytical approach. The results of this study show that the organization and implementation of rehabilitation—both medical and social rehabilitation—as viewed from the perspective of fiqh siyasah at the Class IIB Women's Correctional Facility in Bengkulu, are in accordance with Law No. 35 of 2009 on Narcotics. The implementation of rehabilitation aims to restore or heal the physical and even mental health of a narcotics abuser, so that they can abstain or stop consuming narcotics and other illicit substances. However, the main obstacles to the social rehabilitation process are a lack of human resources to carry out guidance tasks and a limited budget for implementing medical rehabilitation programs. Meanwhile, the fiqh siyasah review of implementation is regulated in siyasah dusturiyah, which governs issues related to the implementation of state laws.

**Keywords: Narcotics, Rehabilitation, *Fiqh Siyasah***

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil ‘Alamin, segala puji bagi Allah SWT, Dzat Yang Maha Kuasa lagi Maha Bijaksana. Berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini yang berjudul “Rehabilitasi Bagi Warga Binaan Narkotika Berdasarkan Undang – Undang Nomor 35 Tahun 2009 Perspektif Fikih Siyasah (Studi Pada Lapas Perempuan Kelas IIB Bengkulu)”. Shalawat beserta salam kepada Nabi Muhammad SAW, suri teladan sepanjang masa, yang telah membawa risalah Islam sebagai pedoman hidup menuju keselamatan dunia dan akhirat.

Penyusunan tesis ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UNIFAS) Bengkulu.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih memiliki kekurangan, namun diharapkan dapat memberikan kontribusi ilmiah bagi pengembangan kajian hukum Islam, khususnya dalam Perspektif Fikih Siyasah terkait pengaturan dan pelaksanaan rehabilitasi bagi warga binaan narkotika pada Lapas Perempuan Kelas IIB Bengkulu. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini, khususnya kepada :

1. Prof. Dr. KH. Khairudin, M.Ag. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan izin, dorongan, dan bantuan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan hingga penulisan tesis ini selesai.

2. Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd. selaku Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan banyak nasihat dan dorongan dalam penulisan tesis ini.
3. Prof. Dr. Sirajuddin M, M.Ag., M.H. selaku Pembimbing I yang telah memberikan nasihat, motivasi, dan dukungan sejak awal hingga akhir sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Dr. Ismail Jalili, M.A. selaku Pembimbing II yang senantiasa memberikan nasihat, motivasi, dan masukan hingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Dr. Moch. Iqbal, M.Si. Kaprodi HTN yang telah memberikan nasihat, motivasi, dan dukungan hingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIB Bengkulu yang menjadi tempat pengabdian sekaligus rumah kedua bagi penulis, dalam dukungan dan kotribusinya dalam menyelesaikan tesis ini.

Bengkulu, 20 Mei 2026  
Penulis,

**Melina Sandriyanti**  
**NIM. 2423760016**

## DAFTAR ISI

|                                                        |      |
|--------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                    | i    |
| MOTTO .....                                            | ii   |
| PERSEMBAHAN .....                                      | iii  |
| ABSTRAK .....                                          | v    |
| ملخص .....                                             | vi   |
| ABSTRACT .....                                         | vii  |
| KATA PENGANTAR .....                                   | viii |
| DAFTAR ISI.....                                        | x    |
| DAFTAR TABEL .....                                     | xii  |
| DAFTAR GAMBAR.....                                     | xiii |
| DAFTAR GRAFIK .....                                    | xiv  |
| <b>BAB I. PENDAHULUAN</b>                              |      |
| A. Latar Belakang .....                                | 1    |
| B. Identifikasi Masalah.....                           | 15   |
| C. Batasan Masalah.....                                | 16   |
| D. Rumusan Masalah.....                                | 16   |
| E. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....                | 17   |
| F. Penelitian Terdahulu .....                          | 18   |
| G. Sistematika Penulisan .....                         | 27   |
| <b>BAB II. LANDASAN TEORI</b>                          |      |
| A. Teori Pidana yang berlaku di Indonesia .....        | 29   |
| B. Teori Rehabilitasi .....                            | 43   |
| C. Narkotika dan Narapidana Narkotika.....             | 51   |
| D. Dasar Hukum Pelaksanaan Rehabilitasi Narkotika..... | 59   |
| E. Fikih Siyasah.....                                  | 63   |
| <b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>                      |      |
| A. Jenis Penelitian.....                               | 84   |
| B. Subjek Penelitian.....                              | 85   |
| C. Data dan Sumber Data .....                          | 85   |
| D. Instrumen Penelitian.....                           | 88   |
| E. Teknik Pengumpulan Data.....                        | 88   |
| F. Teknik Analisis Data.....                           | 89   |
| G. Gambaran Umum Penelitian .....                      | 90   |

#### **BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN**

|                                                                                                                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Pengaturan Rehabilitasi bagi Warga Binaan dalam Undang – Undang Nomor 35 Tahun 2009.....                                                                                                    | 97  |
| B. Pelaksanaan Rehabilitasi terhadap Warga Binaan di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIB Bengkulu berdasarkan Undang – Undang Nomor 35 tahun 2009 tentang Narkotika .....                         | 100 |
| C. Perspektif Fikih Siyasah terhadap pelaksanaan Rehabilitasi bagi Narapidana Narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIB Bengkulu berdasarkan Undang-Undang No 35 Tahun 2009..... | 113 |
| D. Hambatan terhadap Pelaksanaan Rehabilitasi bagi Warga Binaan dengan Kasus Penyalahgunaan Narkotika di Lapas Perempuan Kelas IIB Bengkulu.....                                               | 127 |

#### **BAB V PENUTUP**

|                     |     |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan ..... | 132 |
| B. Saran .....      | 134 |

#### **DAFTAR PUSTAKA..... 136**

#### **LAMPIRAN ..... 141**



## DAFTAR TABEL

|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Data Warga Binaan dengan Kasus Narkotika.....    | 11 |
| Tabel 3.1 Sarana dan Prasarana LPP Kelas IIB Bengkulu..... | 95 |



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Lapas Perempuan Kelas IIB Bengkulu ..... 94



## DAFTAR GRAFIK

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| Grafik 3.1 Data Kasus Narapidana pada LPP Kelas IIB Bengkulu ..... | 96 |
|--------------------------------------------------------------------|----|

