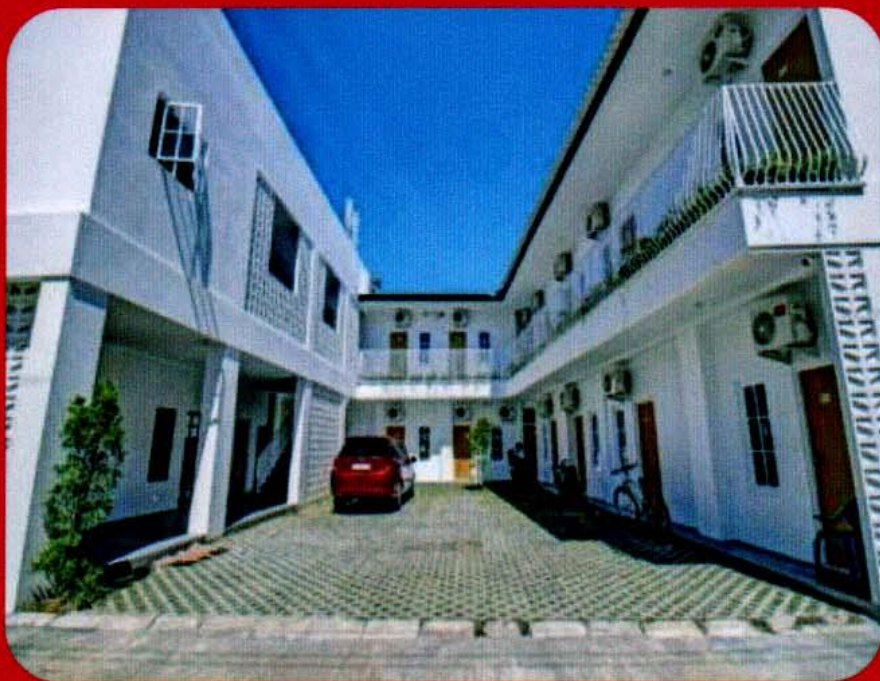


SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NOMOR 4
TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN USAHA PEMONDOKAN
DALAM PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kosan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu)**



Istiqomah Intan Restari
NIM. 2223150144

*Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2026M/1448 H*

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU
NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN
USAHA PEMONDOKAN DALAM PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kosan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU 2026 M / 1448 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK
INDONESIA**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Istiqomah Intan Restari, NIM : 2223150144 dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemondokan Dalam Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Kosan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu)”** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 26 Mei 2026 M
9 Dzulhijjah 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c., M.A.
NIP. 196904021999031004


Etry Mike, S.H., M.H.
NIP. 198811192019032010



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK
INDONESIA**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-
51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemondokan Dalam Perspektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Kosan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu)”** oleh Istiqomah Intan Restari, NIM: 2223150144 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 10 Juni 2026

Dinyatakan **LULUS**, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 10 Juni 2026 M

24 Dzulhijjah 1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c., M.A
NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c., M.A
NIP. 197307122006042001

Etry Mike, S.H., M.H.
NIP. 198811192019032010

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. H. Sirajuddin, M.M.Ag., M.H.

NIP. 196003071992021001

Dr. Zacky Antony, S.H., M.H.

NIP. 197705032025211011



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemonudukan Dalam Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Kosan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu)" adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitass Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantuman sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini di terbitkan di jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 1 Juni 2026

Mahasiswa yang menyatakan



Istiqomah Intan Restari

NIM. 2223150144

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemandokan Dalam Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Kosan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu). oleh: Istiqomah Intan Restari, NIM. 2223150144, Hukum Tata Negara, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Usaha Pemandokan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu serta mengkajinya dalam perspektif *siyasah tanfidziyah*. Penelitian ini menggunakan metode penelitian lapangan dengan pendekatan kualitatif deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara secara mendalam kepada informan terkait, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda belum berjalan optimal karena masih ditemukan pelanggaran berupa penghuni berbeda jenis kelamin dalam satu kamar atau lokasi pemandokan. Hal tersebut dipengaruhi oleh kurangnya pengawasan pemilik kos, lemahnya pengawasan aparat, minimnya sosialisasi, serta rendahnya kesadaran hukum masyarakat. Dalam perspektif *siyasah tanfidziyah*, kondisi ini menunjukkan belum optimalnya pelaksanaan fungsi pemerintah dalam menegakkan hukum dan mewujudkan kemaslahatan masyarakat. Oleh karena itu, diperlukan penguatan pengawasan, koordinasi, dan sosialisasi agar Perda dapat diterapkan secara efektif.

Kata Kunci: *Implementasi, Peraturan Daerah, Usaha Pemandokan, Siyasah Tanfidziyah.*

ABSTRACT

Implementation of Bengkulu City Regional Regulation Number 4 of 2014 concerning the Management of Boarding House Businesses from the Perspective of Siyasah Tanfidziyah (A Study of Boarding Houses in Sawah Lebar Subdistrict, Bengkulu City) by: Istiqomah Intan Restari, Student ID Number 2223150144, Constitutional Law Study Program, Faculty of Sharia, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

This study aims to analyze the implementation of Bengkulu City Regional Regulation Number 4 of 2014 concerning the Management of Boarding House Businesses in Sawah Lebar Subdistrict, Bengkulu City, and to examine it from the perspective of siyasah tanfidziyah. This research employed a field research method using a descriptive qualitative approach. The data were collected through in-depth interviews with relevant informants, observations, and documentation.

The results of the study indicate that the implementation of the Regional Regulation has not been carried out optimally, as violations are still found in the form of male and female occupants residing in the same room or boarding house area. This condition is influenced by the lack of supervision from boarding house owners, weak monitoring by authorities, limited socialization of the regulation, and low public legal awareness. From the perspective of siyasah tanfidziyah, this condition reflects the suboptimal performance of the government's function in enforcing the law and realizing public welfare. Therefore, stronger supervision, coordination, and dissemination of information are needed in order for the Regional Regulation to be implemented effectively.

Keywords: Implementation, Regional Regulation, Boarding House Business, Siyasah Tanfidziyah.

MOTTO

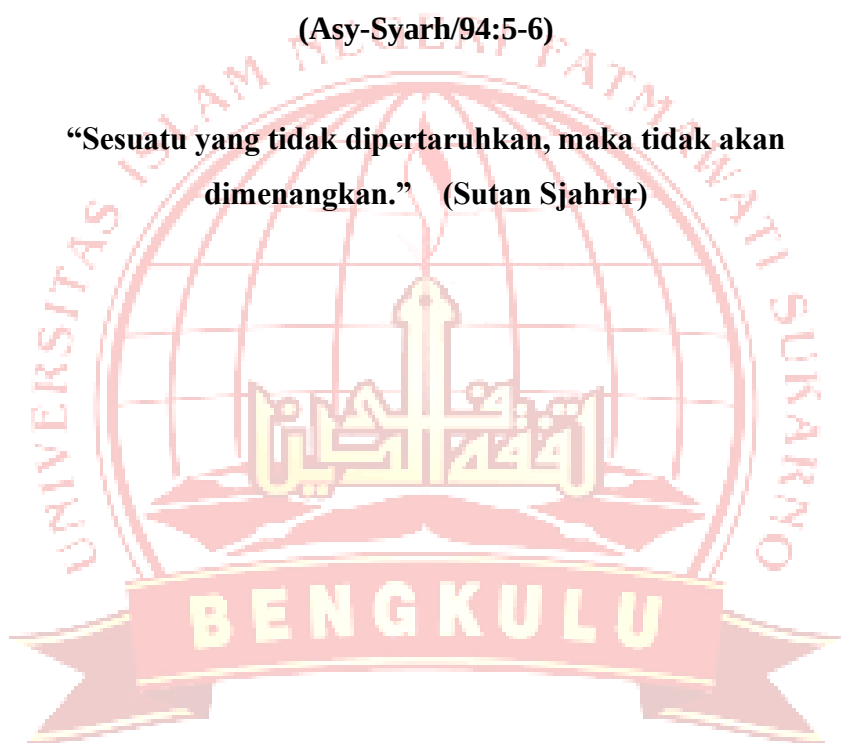
(فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ۚ إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ۚ)

“Maka, sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”

(Asy-Syarh/94:5-6)

**“Sesuatu yang tidak dipertaruhkan, maka tidak akan
dimenangkan.” (Sutan Sjahrir)**



PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* atas segala rahmat, nikmat, dan kemudahan yang telah diberikan, karya ilmiah ini penulis persembahkan kepada:

1. Kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, yang senantiasa memberikan kekuatan, kemudahan, kesehatan, kesabaran, serta petunjuk dalam setiap langkah penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Teruntuk Almarhumah Mamakku tercinta (Warsi), yang telah berpulang saat penulis masih bayi serta belum sempat penulis tatap rupanya. Terima kasih atas perjuangan dan cinta yang telah diberikan. Cinta dan do'a untukmu akan selalu hidup didalam hati penulis.
3. Teruntuk orang tuaku, Mamak (Tumini), Bapak (Sarimin), dan Bapak (Sudaryanto) terima kasih atas segala doa, kasih sayang, pengorbanan, dukungan, serta perjuangan yang tiada henti demi keberhasilan penulis. Tiada kata yang mampu menggambarkan besarnya jasa dan cinta yang telah diberikan.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan kepada kalian.

4. Kepada Ibu Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A. (Dosen Pembimbing I) dan Ibu Etry Mike, M.H. (Dosen Pembimbing II) yang penulis hormati, terima kasih atas segala arahan, bimbingan, ilmu, nasihat, kebaikan serta kesabaran dalam membimbing penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Kepada Saudaraku Abang Riski dan Abang Gilang yang selalu memberikan dukungan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Kepada saudaraku Mbak Tini, Mbak Ning, Mas Sigit, Mbak Hana, Mbak Yani yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis selama penulis menyusun skripsi.
6. Kepada Sahabatku Indah Kusuma, yang senantiasa selalu mendengar keluh-kesah penulis, mendukung dan selalu ada untuk penulis dalam berbagai situasi.
7. Kepada sahabatku diperkuliah, Dara dan Marisa yang telah kebersamaian penulis sejak awal kuliah hingga saat ini serta

selalu ada disaat susah maupun senang. Kepada teman-teman seperjuangan Amel, Sally, Mia, Annisa dan Desi yang telah memberikan bantuan dan semangat selama penulis menyusun skripsi, Penulis ucapkan terima kasih.

8. Kepada orang-orang baik yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu, terima kasih telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membantu penulis dalam menyusun skripsi.
9. Kepada Agama, bangsa, dan almamater tercinta.
10. Terakhir, kepada Eta (penulis). Terima kasih atas segala bentuk usaha, kerja keras, serta semangat yang tidak pernah hilang sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu. Segala proses yang telah dilalui merupakan bukti bahwa usaha tidak pernah mengkhianati hasil.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil 'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* atas segala rahmat, nikmat, serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemonddokan dalam Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Kosan Di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu)"**. Shalawat beserta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad *sallallahu alaihi wasallam*, beserta keluarga, sahabat, dan seluruh pengikut beliau yang telah berjuang menyampaikan ajaran Islam sehingga umat manusia memperoleh petunjuk menuju jalan yang lurus, baik dalam kehidupan di dunia maupun di akhirat.

Penyusunan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyelesaian karya ilmiah ini tidak

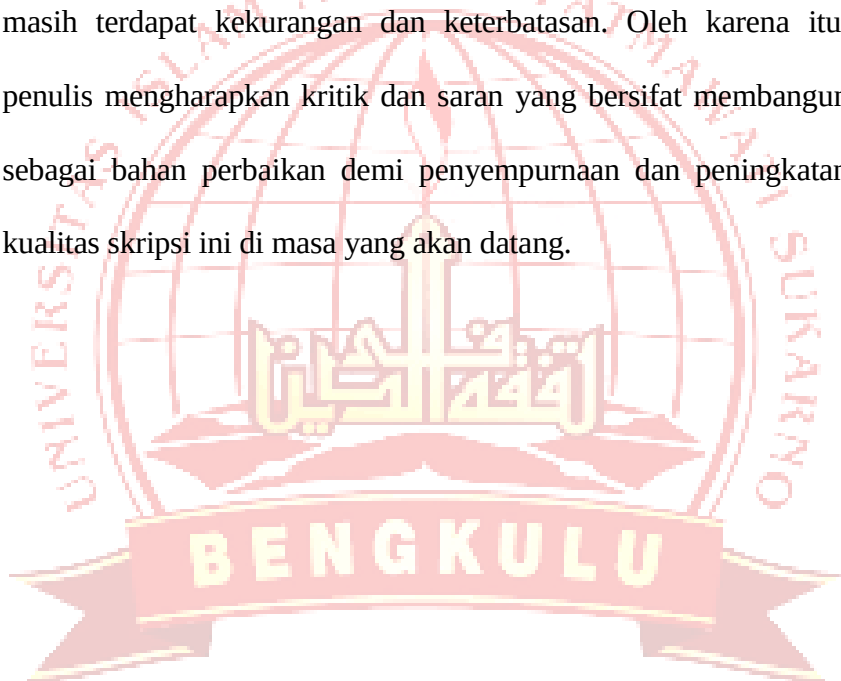
terlepas dari dukungan, bantuan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis dengan penuh rasa hormat dan kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya, disertai doa semoga segala kebaikan yang diberikan mendapat balasan pahala dan menjadi amal ibadah di sisi Allah *subhanahu wa ta'ala* kepada:

1. Prof. Dr. H. Khairudin Wahid, M.Pd. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c.,M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag., M.Ag. Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H. Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

6. Hidayat Darussalam, M.E.Sy. selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Rasyid Tanjung, S.H., M.H. selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A. selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Etry Mike, S.H., M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.

12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun sebagai bahan perbaikan demi penyempurnaan dan peningkatan kualitas skripsi ini di masa yang akan datang.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Batasan Masalah	17
C. Rumusan Masalah	22
D. Tujuan Penelitian.....	22
E. Manfaat Penelitian.....	23
F. Penelitian Terdahulu	25
G. Metode Penelitian.....	30
H. Sistematika Penulisan	44
BAB II KAJIAN TEORI	47
A. Teori Kebijakan Publik.....	47
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	47
2. Dasar Hukum Pengambilan Kebijakan di Indonesia...51	
3. Jenis, Proses dan Prinsip Kebijakan Publik	52
B. Teori Peraturan Daerah	57

1. Pengertian Peraturan Daerah.....	57
2. Landasan Pembentukan Peraturan Daerah.....	59
3. Asas-Asas Peraturan Daerah	62
C. Teori <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	64
1. Pengertian <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	64
2. Dasar Hukum <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	67
3. Kaidah Hukum.....	70
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	74
A. Profil Kelurahan Sawah Lebar.....	74
1. Sejarah Singkat	74
2. Deskripsi Wilayah Kelurahan Sawah Lebar.....	75
B. Struktur Pemerintahan Kelurahan Sawah Lebar	80
BAB IV HASIL PENELITIAN	83
A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Usaha Pemondokan di Kelurahan Sawah Lebar Kota Bengkulu	83
B. Tinjauan <i>siyasah Tanfidziyah</i> terhadap implementasi Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 4 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Usaha Pemondokan	108
BAB V PENUTUP.....	119
A. Kesimpulan.....	119
B. Saran	120
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1.: Jumlah RW, RT, dan Kos-Kosan di Kelurahan Sawah Lebar.....	77
Tabel 3.2.: Struktur Organisasi Kelurahan Sawah Lebar	82

